

CRÓNICAS POLÍTICAS DEL ÁFRICA DE LOS GRANDES LAGOS 2019

UGANDA

Ivan Ashaba and Karolina Werner

Con la dirección de
F. Reyntjens



UPA

University Press Antwerp

Filip Reyntjens es profesor emérito de derecho y política en el Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB) de la Universidad de Amberes.



Continuando con la tradición de *El África de los Grandes Lagos. Anuario*, este volumen que acompaña a *La situación del África Central* (París, L'Harmattan), presenta una descripción general de los acontecimientos políticos en Burundi, la República Democrática del Congo, Ruanda y Uganda durante el año 2019. Uganda se está preparando para las elecciones de 2021; El presidente Museveni se postulará para un sexto mandato y posiblemente como presidente vitalicio. Ante la protesta, el régimen intenta mantener el control a toda costa, es decir, no duda en utilizar el camino más duro. Por último, a nivel regional, mientras que las relaciones entre la República Democrática del Congo y Ruanda han mejorado, las de Ruanda con Burundi y Uganda se han mantenido hostiles y marcadas por incidentes graves.

Great Lakes of Africa Centre | Centre pour l'Afrique des grands lacs
Lange Sint Annastraat 7
2000 Antwerp | Anvers - Belgium | Belgique
Tel: +32 3 265 57 70
Web: www.uantwerpen.be/glac

The Great Lakes of Africa Centre
is part of the Institute of
Development Policy, University of Antwerp

Le Centre pour l'Afrique des Grands Lacs
fait partie de l'Institut
de politique du développement, Université d'Anvers



GREAT LAKES OF AFRICA CENTRE • CENTRE POUR L'AFRIQUE DES GRAND LACS

CRÓNICAS POLÍTICAS DEL ÁFRICA DE LOS GRANDES LAGOS 2019

UGANDA

Ivan Ashaba and Karolina Werner

Con la dirección
de F.Reyntjens



Las Crónicas son una publicación revisada por pares.

Diseño y cubierta: Joëlle Dhondt

© 2020 Uitgeverij UPA (University Press Antwerp)
UPA is een imprint van ASP nv (Academic and Scientific Publishers nv)
Keizerslaan 34
1000 Brussel
Tel. + 32 (0)2 289 26 50
Fax + 32 (0)2 289 26 59
e-mail: info@aspeditions.be
www.aspeditions.be

ISBN 978 90 5718 972 2

La dénomination GPRC (Guaranteed Peer Reviewed Content) est développée par l'institution flamande Boek.be. Elle est attribuée aux publications conformes aux standards académiques de la VABB (Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand).



LOS AUTORES

**Ivan
ASHABA**

Profesor asistente y doctorando del Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes,
ivan.ashaba@uantwerpen.be

**Réginas
NDAYIRAGIJE**

Profesor asistente e investigadora doctoral del Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes,
reginas.ndayiragije@uantwerpen.be

**Aymar
NYENYEZI BISOKA**

investigador de la Universidad de Gante, del UCLouvain y del Instituto Superior de Desarrollo Rural de Bukavu,
aymar.nyenyezi@uclouvain.be

**Filip
REYNTJENS**

Profesor emérito del Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes,
filip.reyntjens@uantwerpen.be

**Karolina
WERNER**

Doctora, investigadora independiente,
kwerner@balsillieschool.ca

1.- INTRODUCCIÓN

2.- EL GOBIERNO POLÍTICO COTIDIANO

2.1.- ¿Son las giras de prosperidad de Museveni por todo el país las primeras campañas a la presidencia?

2.2.- La lucha contra la corrupción: de predicar con el ejemplo a simplemente predicar

2.3.- Conflictos laborales: la Universidad de Makerere y otros casos

3.- CAMBIO DE GABINETE: ¿SON LOS NEGOCIOS COMO SIEMPRE?

4.- TENSIONES PERSISTENTES ENTRE RUANDA Y UGANDA

5.- BOBI WINE: LA CARA POPULAR DE LA OPOSICIÓN EN UGANDA

6.- EL RESTO DE LA OPOSICIÓN: ¿SIGUE SIENDO RELEVANTE KIZZA BESIGYE?

7.- MUSEVENI Y LA NRM: PREPARATIVOS PARA 2021

8.- LIBERTAD DE EXPRESIÓN

9.- CONCLUSIÓN

1. INTRODUCCIÓN

Esta crónica recoge los eventos políticos ocurridos en Uganda en 2019, un año en el que se produjo una reorganización del gabinete, una huelga universitaria, crecientes tensiones en la oposición, el anuncio de nuevas candidaturas a la presidencia y una permanente disputa con Ruanda.

A nivel regional, Uganda ha estado en un conflicto de menor escala con Ruanda que ha dado lugar a una frontera cerrada incluso después de que se firmara un acuerdo en Angola entre Museveni y Kagame. Cuando Uganda se dirija a las elecciones generales de 2021, el presidente Yoweri Museveni será sin duda el candidato del partido actualmente en el Gobierno, el Movimiento de Resistencia Nacional (NRM, por sus siglas en inglés), aunque la figura de la oposición Bobi Wine está adquiriendo fama internacional, tanto a través de los medios de comunicación como de su música. Este último parece haberse convertido en una alternativa viable, en particular para los jóvenes ugandeses.

Menos visibles, pero sin duda no menos importantes con la proximidad de las elecciones, son los indicios de que la libertad de expresión está siendo restringida. Entre estos indicios se encuentran desde el impuesto sobre los medios de comunicación social instituido en 2018, hasta el aumento de las órdenes de mordaza para la prensa, además de la nueva legislación sobre el acoso cibernético que ha dado lugar a la detención de la académica y activista Stella Nyanzi y los debates en curso sobre la regulación de las letras de canciones.

Esta crónica ofrece un panorama general de estos y otros acontecimientos, desde la gestión cotidiana del país hasta el examen de las tensiones regionales y la aceleración de los preparativos para las elecciones de 2021.

2. EL GOBIERNO POLÍTICO COTIDIANO

2.1. ¿Son las giras de prosperidad de Museveni por todo el país las primeras campañas a la presidencia?

Las numerosas giras de Museveni por todo el país estaban aparentemente dirigidas a sensibilizar a los ugandeses sobre la

creación de riqueza y empleos. Las giras hacían hincapié en cuatro sectores: la agricultura comercial, el procesamiento agrícola, los servicios y las tecnologías de información y comunicación (TIC). El mensaje del presidente giraba en torno a la lucha contra los métodos arcaicos de la agricultura de subsistencia. Museveni ha despreciado durante mucho tiempo lo que a menudo califica como “producción para el estómago”. En agosto, Museveni anunció que había acabado sus viajes de sensibilización por 20 zonas de Uganda, advirtiendo que el país no puede persistir en la agricultura de subsistencia "cuando los estadounidenses están celebrando el 50 aniversario de la llegada a la luna. Es algo suicida"¹.

Los analistas políticos siempre han interpretado estas giras como las primeras campañas². Por ejemplo, FDC, el partido de la oposición, calificó las giras del presidente en 2019 como costosas para los contribuyentes. El portavoz del partido argumentó que el dinero habría sido mejor gastado en un banco agrícola desde el que los agricultores pudieran acceder al crédito³. Algunos críticos también han señalado que mientras el presidente viaja por el país promocionándose como líder, sus oponentes tienen efectivamente prohibido hacer campaña siguiendo una ley de orden público citada a menudo por las fuerzas de seguridad para bloquear los actos públicos organizados por la oposición. Por ejemplo, las consultas de Bobi Wine en todo el país han sido continuamente frustradas por la policía, incluso cuando la Comisión Electoral le dio el visto bueno⁴.

2.2. La lucha contra la corrupción: de predicar con el ejemplo a simplemente predicar

El 6 de diciembre de 2019 Museveni lideró a los funcionarios del gobierno en una marcha contra la corrupción. La marcha tenía como

¹ Gobierno de Uganda, “Subsistence farming a disaster for African families – Museveni”, 12 de agosto de 2019

² Daily Monitor, “Early campaign or call of duty? A look at Museveni’s countrywide tours”, 22 de febrero de 2015.

³ PML Daily, “Museveni draining the treasury with his countrywide tours, says FDC”, 22 de julio de 2019

⁴ Associated Press, “Uganda police detain Bobi Wine, foil meeting with supporters”, 6 de enero de 2020; Chimp Reports, “Bobi Wine to petition EC as police foil his 3rd consultation Meeting”, 8 de enero de 2020; The Independent, “EC, police to meet Bobi Wine over foiled consultations”, 9 de enero de 2020.

objetivo concienciar sobre el soborno oficial y se habló de que quizás un millón de ugandeses se unirían a la marcha. Al final sólo asistieron cientos, y en cambio muchos ugandeses en los medios sociales se burlaron de la caminata planeada por el presidente, haciendo preguntas punzantes sobre el objetivo de la caminata y contra quién se estaba realizando. El escepticismo de estas personas proviene del hecho de que el presidente iba a caminar junto a otros líderes que muchos ugandeses creen que han robado al gobierno o se asocian libremente con los sospechosos. En Uganda existe la percepción generalizada de que a ciertos funcionarios poderosos pero corruptos no les afectan las fuerzas del orden. Esto se observa más claramente cuando los jueces dictan sentencias indulgentes a los condenados por corrupción, especialmente cuando se cree que son aliados cercanos del régimen. Esto deja al presidente atrapado y con miedo a perder el poder⁵. Así pues, muchos consideran que la llamada “guerra contra la corrupción” en Uganda es más bien una artimaña destinada únicamente a convencer a los donantes y a los asociados para el desarrollo de que el gobierno está haciendo algo para abordar el problema. Ha habido un compromiso académico sobre la forma en que la lucha contra la corrupción en Uganda se ve impulsada por las presiones externas de los donantes de ayuda como parte de su programa de buena gestión política⁶.

Cuando Museveni tomó el poder en 1986, prometió que su victoria no era un mero cambio de guardia sino más bien un cambio fundamental en la política de Uganda⁷. El cambio fue muy bien acogido porque prometía una nueva era en un entorno político hasta entonces tumultuoso, caracterizado por el abuso de los cargos públicos y una tremenda impunidad. El séptimo punto del programa de diez puntos de Museveni y su grupo rebelde National Resistance Army (NRA) se centró en la eliminación de la corrupción y el abuso de los cargos públicos definitivamente. De hecho, el Gobierno de Uganda ha establecido a lo largo de los años varios órganos para luchar contra la corrupción y el abuso de los cargos públicos. La Inspección del Gobierno, la Oficina del Auditor General y los comités de rendición de cuentas de la Asamblea Nacional son algunas de las instituciones

⁵ Nile Post, “Museveni is incapable of wiping out corruption in Uganda - Muntu”, 26 de noviembre de 2019

⁶ Flanary y Watt, “The state of corruption: a case study of Uganda”, *Third World Quarterly*, vol. 20, n° 3, 2016, pp. 515-536.

⁷ The New York Times, “Rebel sworn in as Uganda president”, 30 de enero de 1986.

creadas para prevenir la malversación de fondos en el gobierno. Sin embargo, tal y como algunos han argumentado, "las élites políticas han gestionado y manipulado las instituciones anticorrupción, en particular en situaciones en las que altos funcionarios del Estado han sido acusados de conducta corrupta"⁸. Hace un año, el Presidente creó la Unidad anticorrupción en el parlamento⁹, dirigida por la Teniente Coronel Edith Nakalema, cuya oficina se ha atribuido recientemente el mérito de haber puesto en marcha docenas de investigaciones que condujeron a los juicios de algunos sospechosos¹⁰. Sin embargo, incluso esa unidad, por el mero hecho de estar bajo el control de la presidencia, es sujeto de sospecha de ser injusta en sus actividades y vulnerable a ser utilizada con fines políticos. La unidad de Nakalema aún no ha acusado a un sospechoso prominente, un hecho que deja a muchos ugandeses escépticos sobre su veracidad. Para un presidente con un inmenso poder ejecutivo y un apoyo abrumador en la Asamblea Nacional, se esperaría que Museveni tomara medidas contra los corruptos, si eso es lo que realmente quisiera. Sin embargo, bajo su mandato, la nación se ha visto sacudida por un escándalo de corrupción tras otro en los últimos 34 años, mientras que muchos ugandeses se desesperan por la falta de oportunidades y la creciente diferencia de ingresos. Los oficiales ugandeses que han participado en algunas de las estafas más notorias, que van desde la compra de helicópteros militares basura hasta el robo a los enfermos y los muertos, han podido en gran medida salir impunes¹¹.

Se ha dicho muchas veces que la corrupción apoya la supervivencia del régimen, ya que las rentas y el clientelismo perpetúan el mandato de Museveni. Los ministros implicados en anteriores escándalos de corrupción están estrechamente conectados y relacionados con el presidente. Así pues, el poder político, económico y militar sigue

⁸ Tangri y Mwenda, "Politics, donod aand the effectiveness of anticorruption institutions in Uganda", *The Journal of Modern African Studies*, vol. 44, n° 1, 2006, pp. 101-124.

⁹ Nota de la traductora: traducción no oficial.

¹⁰ Uganda Radio Network, "Nakalema lauds drop in Uganda's corruption rank", 26 de enero de 2020.

¹¹ Para saber más sobre los escándalos de corrupción, lea "What's in Museveni's new strategy to fight corruption?", *Daily Monitor*, 10 de diciembre de 2018; "Nine corruption scandals to look back at", *The New Vision*, 11 de noviembre de 2012; y "Uganda's big corruption scandals", *The New Vision*, 3 de diciembre de 2019.

concentrándose en favor de grupos de Uganda occidental y central¹². Los oficiales más corruptos de Uganda son muy poderosos y llevarlos a juicio amenazaría la supervivencia del régimen. Uganda pierde grandes cantidades de dinero solo a través de transacciones ilícitas, para las cuales un método común es la facturación comercial errónea, según un informe de Global Financial Integrity¹³. Otros estudios muestran que Uganda pierde tanto dinero como el que recauda, en particular por tratos de adquisición sucios y facturas infladas para la construcción de infraestructuras, como el coste exorbitante de la pavimentación de la autopista recientemente terminada que une Kampala con Entebbe. Un vistazo a solo un ejemplo en el departamento de tierras muestra una pequeña parte del fracaso sistémico y el abuso de los cargos por parte de los funcionarios públicos. Una comisión de investigación sobre asuntos de tierras acaba de concluir después de audiencias durante más de 30 meses¹⁴. La comisión, que descubrió múltiples casos de corrupción oficial en audiencias públicas que han escandalizado a los ugandeses, finalizará su informe y presentará sus conclusiones al presidente, lo cual es otra oportunidad para que este tome medidas contra los sospechosos.

2.3. Conflictos laborales: la Universidad de Makerere y otros casos

Uno de los principales retos a los que se ha enfrentado el gobierno de Museveni ha sido la persistencia de los disturbios laborales, ya que su gobierno, que no tenía dinero, luchaba por mantenerse en funcionamiento. La huelga más importante fue organizada por el personal académico de las universidades públicas, incluyendo la Universidad de Makerere. Los profesores y otros académicos suspendieron su huelga de una semana al comienzo del año académico después de una reunión celebrada en agosto en la que, según se informó, Museveni se quejó de que su administración estaba siendo chantajeada por los trabajadores que buscaban un aumento de sueldo y

¹² Ver: Lindemann, “Just another change of guard? Broad-based politics and civil war in Museveni's Uganda”, *African Affairs*, vol. 110, n° 440, 2011, pp. 387-416.

¹³ Global Financial Integrity, “Flujos Financieros Ilícitos Relacionados con el Comercio en 135 países en vías de desarrollo: 2008-2017”, Washington DC, 3 de marzo de 2020

¹⁴ Daily Monitor, “Bamugemereire land probe winds up after 30 months”, 6 de noviembre de 2019

advirtió que "las huelgas debían cesar". Los profesores se declararon en huelga debido al retraso en la aplicación de una directiva presidencial para aumentar los salarios de los profesores universitario hasta el equivalente de casi 4.000 dólares estadounidenses al mes¹⁵.

En el momento de redactar esta crónica, los profesores universitarios aún no habían recibido el aumento de sueldo prometido por Museveni, lo que hace pensar en la posibilidad de que se produzca otro disturbio cuando comience el próximo ejercicio económico. Ya que el gobierno se prepara para las elecciones, es probable que las autoridades tengan aún menos dinero para aumentar los salarios de los trabajadores agitados, razón para que Museveni se frustre con las interminables demandas salariales que se le hicieron personalmente como jefe de Estado. Si los acontecimientos del año pasado ofrecen algún indicio, todo apunta a que Museveni será más despectivo con las demandas salariales y podría recurrir a la persuasión y a las amenazas para mantener a los funcionarios públicos haciendo su trabajo. Principalmente porque quiere parecer magnánimo, Museveni suele tener la última palabra sobre quién obtiene un aumento de sueldo dentro de la administración pública e incluso celebra reuniones con los sindicalistas que representan a todos, desde los maestros hasta los trabajadores médicos. Para Museveni, así es como funciona el gobierno. Su participación en las negociaciones salariales que podrían dejarse en manos de burócratas subraya las redes de patrocinio que apoyan su largo gobierno.

El gobierno está cada vez más escaso de fondos ya que la administración fiscal no cumple sus objetivos mensuales y las autoridades gastan mucho en proyectos de infraestructura. La comisaria general de la Administración de Ingresos de Uganda, Doris Akol, dijo recientemente que el órgano de ingresos estaba funcionando bien pero que el problema eran los objetivos de ingresos poco realistas establecidos por el gobierno¹⁶. Tal y como los investigadores económicos han advertido, esto podría significar que el gobierno no está actuando conforme a sus posibilidades. En los últimos meses incluso ha habido informes de que el gobierno está pidiendo mucho dinero prestado para poder pagar los salarios. El

¹⁵ Nile Post, "Pay Shs 15 million per month to University Lecturers, Museveni directs", 17 de diciembre de 2019

¹⁶ The New Vision, "Govt set unrealistic revenue targets, says URA", 19 de enero de 2020.

gobierno ha presentado una solicitud de préstamo de 600 millones de dólares al Stanbic Bank Uganda Limited para financiar el déficit de ingresos presupuestarios de 2019/2020¹⁷. Como la prioridad del país es la construcción de carreteras en las regiones donde se va a extraer petróleo, el gobierno está aumentando la cantidad de préstamos por parte de los bancos chinos. Esto ha suscitado la preocupación de que la deuda pública de Uganda esté casi llegando a niveles insostenibles y que la riqueza petrolera del país se esté hipotecando incluso antes de que comience su producción¹⁸. El secretario de estado del Tesoro, Keith Muhakanizi, ha instado a la austeridad y le ha pedido al gobierno que viva dentro de sus posibilidades, incluso si tiene que reducir el coste excesivo de la administración pública y pedir préstamos estrictamente para fines de desarrollo¹⁹.

Cabe señalar, tal vez, que una de las razones del aumento de la agitación salarial entre los trabajadores del gobierno podría ser el curioso ejemplo dado por Museveni, de quien se sabe que viaja con sobres marrones que contienen regalos en efectivo que entrega regularmente a sus seguidores. El dinero forma parte de los miles de millones de chelines que se le asignan anualmente en el marco de la caridad presidencial, suma que es mayor que la que el gobierno gasta anualmente en el principal hospital de referencia de Mulago, como ha señalado el partido de la oposición FDC²⁰. No tiene que dar cuenta del dinero. A pesar de las aparentes buenas intenciones, la generosidad lleva el olor de la corrupción y también puede alimentar la creencia de que el presidente tiene suficiente dinero en efectivo para todos.

3. CAMBIO DE GABINETE: ¿SON LOS NEGOCIOS COMO SIEMPRE?

El 14 de diciembre de 2019, Museveni reorganizó su gabinete, apartando a algunos y aportando caras nuevas²¹. Las reorganizaciones en Uganda son un ejercicio rutinario y normal de la autoridad

¹⁷ *Ibid.*

¹⁸ Daily Monitor, “Debt: Has Uganda mortgaged its oil with increased borrowing?”, 28 de junio de 2016.

¹⁹ Daily Monitor, “Secretary to the Treasury warns government on debt”, 21 de agosto de 2019.

²⁰ PML Daily, “‘Museveni hiding behind security budget to drain treasury’, says FDC”, 21 de mayo de 2019

²¹ Nile, Post, “Who are the new faces in Museveni’s cabinet?”, 15 de diciembre de 2019

conferida constitucionalmente al presidente. Sin embargo, su oportunidad a menudo plantea interrogantes. En la última remodelación, por ejemplo, los medios de comunicación ugandeses habían especulado que los nuevos cambios de Museveni estaban en consonancia con su renovada energía para luchar contra la corrupción. Pero no parece haber sido así, ya que el presidente está claramente recompensando la lealtad por encima de todo.

Hay interesantes recién llegados al gabinete de Museveni. Una de ellos es Beatrice Anywar, una antigua líder de la oposición al ser miembro del FDC, que fue nombrada la nueva ministra de Estado para el medio ambiente. Como antigua ministra de medio ambiente en la sombra, Anywar lideró las protestas populares contra la propuesta del gobierno de regalar parte de la selva tropical de Mabira a un inversor que quería cortar árboles y plantar caña. Estas protestas llevaron a su detención en 2007 y le valieron el apodo de "Mama Mabira", en honor al bosque cuya integridad había ayudado a proteger. A menudo se la veía junto con el entonces líder de la FDC, Kizza Besigye, y también fue vista una vez como un miembro confiable de la oposición. Pero sorprendió a su partido cuando, antes de las elecciones de 2016, apoyó al ex Primer Ministro Amama Mbabazi en lugar de a Besigye²². Tras perder las primarias para las elecciones parlamentarias de 2016 con la candidatura del FDC, Anywar hizo campaña como candidato independiente y ganó. En 2017, durante los esfuerzos por eliminar los límites de edad en la presidencia, Anywar votó con los partidarios de la medida, lo cual hizo evidente su ruptura con el FDC. Su nombramiento en el gabinete, por lo tanto, no fue sorprendente e incluso puede haber sido esperado. Era un ejemplo más de todas las opciones de que disponía Museveni, ya que intentaba constantemente debilitar a la oposición o mantenerla dividida. En parte debido a esto, hay tal desconfianza dentro de las filas de la oposición que hasta el más mínimo elogio a Museveni por parte de una figura de la oposición dejará a esa figura expuesta a acusaciones de venderse.

Otro notable recién llegado al gabinete de Museveni es Raphael Magyezi, el parlamentario del partido gobernante que se convirtió en la cara pública de los esfuerzos en la Asamblea Nacional para eliminar los límites de edad en la presidencia. Magyezi fue nombrado ministro de gobierno local en lo que fue ampliamente interpretado como una

²² The New Vision, "Anywar's journey from FDC firebrand to Museveni's minister", 15 de diciembre de 2019

recompensa por su papel en la preparación del camino para una posible presidencia vitalicia de Museveni. Aunque hubo otras caras nuevas en el gabinete, como la expolicía Judith Nabakooba sorprendentemente nombrada ministro a cargo de las TIC, no hay pruebas de que Museveni estuviera premiando la competencia o castigando la corrupción. Las conocidas caras que han estado a su lado han permanecido en gran parte intactas, entre las que se incluye al ministro de asuntos exteriores Sam Kutesa, quien ha resistido las apelaciones a renuncia por acusaciones de soborno mientras presidía la Asamblea General de la ONU en Nueva York.

4. TENSIONES PERSISTENTES ENTRE RUANDA Y UGANDA

Como se señaló en la conclusión de la edición anterior de las Crónicas²³, las tensiones entre Ruanda y Uganda han persistido durante el 2019. A pesar de los indicios de que los dos países podrían estar llegando a un acuerdo y de que las relaciones mejorarían tras la firma de un memorando de entendimiento entre los presidentes de los dos países, el año terminó con cuestiones sin resolver y no nada que apunte en este momento a que la situación vaya a mejorar.

En febrero el gobierno de Ruanda comenzó a bloquear la entrada de camiones ugandeses a su país en uno de los principales cruces fronterizos de Katuna, en un principio bajo la apariencia de obras civiles dentro de Ruanda. El bloqueo se extendió luego a otros cruces fronterizos, cerrando efectivamente el comercio transfronterizo. La frontera se reabrió brevemente en junio, pero Ruanda la volvió a cerrar unos días después²⁴. Además, el entonces ministro de relaciones exteriores de Ruanda, Richard Sezibera, emitió un aviso en el que advertía a los ciudadanos ruandeses que no viajaran a Uganda por motivos de seguridad. Esto ha tenido un impacto significativo en la vida de las personas a ambos lados de la frontera, ya que muchos cruzan con frecuencia para comprar alimentos, medicinas e incluso para asistir a la escuela²⁵. Mientras que los políticos han estado

²³ Ashaba y Taodzera, “Uganda”, en: Reyntjens “Crónicas políticas del África de los grandes lagos 2018”.

²⁴ AlJazeera, “Presidents of Rwanda and Uganda sign pact to ease tensions”, 21 de agosto de 2019.

²⁵ The African Report, “How Kagame and Museveni became the best of frenemies”, 4 de octubre de 2019

aconsejando paciencia y argumentan que el asunto entre los dos países se resolverá más pronto que tarde, se ha informado de que la gente de las ciudades fronterizas sufre escasez de ciertos artículos, incluyendo alimentos en algunas aldeas remotas de Ruanda que dependían de las importaciones de Uganda. Tras los cierres iniciales de la frontera, la gente recurrió al contrabando de mercancías a través de los puentes cercanos, pero el gobierno ruandés los destruyó para impedir que continuaran las operaciones de contrabando²⁶. El actual cierre de la frontera ha llevado a Uganda a acusar a Ruanda de imponer efectivamente un embargo comercial al comercio bilateral²⁷.

Para evitar que el conflicto se intensificara y normalizar las relaciones entre los dos Estados, el presidente angoleño Joao Lourenco y el presidente congoleño Félix Tshisekedi mediaron en un acuerdo entre los presidentes Kagame y Museveni que dio lugar a la firma del Memorando de Entendimiento de Luanda en la Cumbre Cuatripartita de Angola el 21 de agosto²⁸. Oficiales de ambos gobiernos se reunieron en Kigali en septiembre de nuevo para examinar la aplicación del acuerdo. Aunque la siguiente reunión estaba programada para sólo un mes más tarde en Kampala, se pospuso en dos ocasiones y no tuvo lugar hasta mediados de diciembre en Entebbe. Además, sólo un día después del pacto de Luanda, la Comisión de Comunicaciones de Uganda (UCC, por sus siglas en inglés) dio instrucciones a los proveedores internet, Internet Service Providers, para que bloquearan el acceso en línea a seis sitios web de la prensa ruandesa. La UCC sostuvo que ello redundaba en beneficio de la seguridad nacional. Ruanda tomó represalias bloqueando algunos sitios de medios de comunicación ugandeses²⁹. Aunque el enfrentamiento entre los medios de comunicación sólo duró unos pocos días, ilustró la actual mentalidad de "ojo por ojo" que parece haber permeado el conflicto.

²⁶ Ashaba y Bareebe, "Closed borders and fighting words: Rwanda and Uganda's deepening rift", *African Arguments*, 12 de marzo de 2019; *Daily Monitor*, "Katuna border blockade persists despite Museveni, Kagame meeting", 25 de octubre de 2019.

²⁷ *Daily Monitor*, "Uganda accuses Rwanda of imposing trade embargo", 14 de marzo de 2019.

²⁸ AlJazeera, "Presidents of Rwanda and Uganda sign pact to ease tensions", 21 de agosto de 2019.

²⁹ *The Observer*, "Ugandan websites blocked in Rwanda as 'war' sucks in media houses", 23 de agosto de 2019.

A pesar de la esperanza de que las reuniones bilaterales dieran lugar a un plan para superar la animosidad actual, tras siete horas de negociaciones en la última reunión celebrada en Entebbe en diciembre, las partes salieron sin una declaración conjunta, remitiendo el asunto a los jefes de Estado. Una de las dos cuestiones que siguen siendo el centro del desacuerdo para Ruanda es la denuncia de detenciones arbitrarias de ruandeses y su detención sin juicio en Uganda, así como el supuesto apoyo de Uganda a las fuerzas antigubernamentales ruandesas, concretamente al Congreso Nacional de Ruanda (RNC, por sus siglas en inglés) y a las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR, por sus siglas en inglés)³⁰. Por su parte, Uganda acusa a Ruanda de organizar asesinatos de alto nivel³¹. Las autoridades de Uganda también han acusado a Ruanda de tratar de infiltrarse en sus organismos de seguridad.

En una carta del 10 de marzo de Museveni a Kagame que se publicó en la prensa controlada por el Gobierno, el Presidente de Uganda reconoció haberse reunido "por accidente" con una mujer que representaba al grupo de oposición del RNC y que había venido a hablar de "las cosas malas que estaban sucediendo en Ruanda". Museveni dijo en la carta que explicó a la mujer, cuyo nombre se dio como Mukankusi, que "lo que estaba sucediendo en Ruanda es un asunto interno de Ruanda". Esa carta también contenía una negación de que Uganda apoyaba activamente al RNC y una firme negativa a cerrar los negocios con sede en Uganda del crítico de Kagame Tribert Rujugiro. Curiosamente, Museveni terminó la carta planteando su propio problema con Ruanda, diciendo que era "incorrecto que los agentes de Ruanda trataran de operar detrás del gobierno de Uganda"³².

Otro asunto en curso que agravó las relaciones entre Ruanda y Uganda es el despido y la detención del ex Inspector General Kale Kayihura³³. Aunque actualmente está en libertad bajo fianza, sigue siendo investigado por el tribunal militar por las denuncias de repatriación

³⁰ Reuters, "Rwanda accuses Uganda of supporting rebels", 5 de marzo de 2019.

³¹ AlJazeera, "Presidents of Rwanda and Uganda sign pact to ease tensions", 21 de agosto de 2019.

³² The New Vision, "Museveni writes Kagame", 19 de marzo de 2019.

³³ Ashaba y Taodzera, "Uganda", *op. Cit.*

ilegal de refugiados ruandeses³⁴. Mientras tanto, el Departamento del Tesoro de Estados Unidos anunció en septiembre que sancionaba a Kayihura por su papel en graves abusos de los derechos humanos y la corrupción³⁵. Kayihura negó las acusaciones³⁶ y Museveni se ha pronunciado en contra de las sanciones de los Estados Unidos, argumentando que no deberían ser motivo de excitación para la oposición y que todas las acusaciones contra Kayihura se tramitarán dentro de Uganda, no internacionalmente³⁷.

Ha habido varias escaladas menores entre los dos estados relacionadas principalmente con el cierre de la frontera y las sospechas de contrabando dentro del territorio de Ruanda. En mayo, dos soldados ruandeses entraron en territorio ugandés, en el distrito sudoccidental de Rukiga, en persecución de un presunto contrabandista y dispararon y mataron a dos personas: un ruandés sospechoso de contrabando cuando se resistió a ser detenido y un ciudadano ugandés que intentó ayudar. El Ministerio de Relaciones Exteriores de Uganda condenó la intromisión en su territorio y el brutal ataque contra civiles desarmados³⁸. En noviembre, a su vez, el asesinato de dos ciudadanos ugandeses por la policía ruandesa ocupó los titulares nacionales e internacionales, apenas unos días después de que Kagame anunciara que los ugandeses eran bienvenidos en Ruanda³⁹.

A medida que diversos incidentes ocurridos a lo largo del año crearon picos y calmas en la actual disputa entre los dos vecinos, no ha habido ningún signo real de desescalada. El lenguaje entre los jefes de estado y representantes del gobierno de ambos lados está cargado de referencias culturales a la dignidad, y referencias a circunstancias

³⁴ Reuters, “U.S. sanctions former Uganda police boss for rights violations”, 13 de septiembre de 2019.

³⁵ Comunicado de prensa: “Treasury Sanctions Former Ugandan Inspector General of Police for Role in Serious Human Rights Abuse and Corruption”, 13 de septiembre de 2019 (<https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm775>).

³⁶ The East African, “Uganda’s ex-police chief Kayihura slams US over sanctions”, 15 de septiembre de 2019.

³⁷ The New Vision, “Museveni speaks out on Kayihura USA sanctions”, 22 de septiembre de 2019.

³⁸ Reuters, “Ugandan protests Rwanda military incursion on its territory”, 25 de mayo de 2019.

³⁹ Softpower, “2 Ugandans shot dead by Rwandan army after Kagame says ‘Ugandans are welcome’”, 12 de noviembre de 2019.

históricas que parecen sólo añadir al aumento de las tensiones. Por ejemplo, Kagame señaló en una entrevista en marzo de 2019 que Uganda ha estado socavando a Ruanda desde 1998, refiriéndose a la guerra de 1998 en la República Democrática del Congo y probablemente recordando específicamente un enfrentamiento entre soldados ruandeses y ugandeses en la ciudad de Kisangani, situada en la parte oriental del Congo, en 1999-2000, tras el cual Museveni pidió a Ruanda una indemnización por la muerte de las tropas ugandesas⁴⁰. Sin nombrarse mutuamente, Museveni y Kagame han entablado una guerra de palabras, con Kagame enviando un mensaje apenas velado durante un discurso en un retiro para líderes nacionales de que "nadie puede ponerme de rodillas", y Museveni respondiendo en su propio discurso durante la apertura de una planta de fabricación: "Una vez que nos movilizemos, no podréis sobrevivir"⁴¹.

Aunque Museveni ha sido muy reservado a la hora de responder a las preguntas de la prensa sobre la situación de Ruanda, a finales de diciembre eligió a la embajadora Adonia Ayebare, representante permanente de Uganda ante las Naciones Unidas, como enviada a Kigali con un mensaje especial para Kagame. La participación de un enviado respetado en Kigali puso de relieve la necesidad de realizar esfuerzos semificiales para respaldar los canales diplomáticos oficiales, habida cuenta de la profunda desconfianza y sospecha entre Kagame y Museveni. Los informes iniciales de la reunión fueron positivos, y el mensaje de fin de año de Museveni publicado en Twitter incluía el compromiso de que Uganda "... haría su parte en la normalización de las relaciones entre nuestros dos países"⁴². Sin embargo, Kagame pareció inflexible en sus entrevistas de fin de año, sosteniendo que las dos cuestiones que han estancado las conversaciones en el pasado siguen sobre la mesa y todavía no se han resuelto. Aunque a principios de 2020 el Tribunal Marcial General de Uganda puso en libertad a siete ruandeses tras retirar los cargos por los que habían sido encarcelados, en lo que el gobierno dijo que era una medida política para ayudar a aliviar las tensiones, Ruanda pidió

⁴⁰ Nantulya, "Escalating tensions between Uganda and Rwanda raise fear of war", Spotlight, Africa Center for Strategic Studies, julio de 2019.

⁴¹ The Africa Report, "How Kagame and Museveni became the best of frenemies", 4 de octubre de 2019.

⁴² The Independent, "Museveni breaks silence on Rwanda", 1 de enero de 2020; Yoweri Museveni en Twitter, 31 de diciembre de 2019 (<https://twitter.com/KagutaMuseveni/status/1212109346320072704>).

que se pusiera en libertad a más de sus nacionales⁴³. Esto indica que la distensión puede estar todavía muy lejos.

Si bien el conflicto entre los dos países puede no parecer particularmente volátil, está afectando a un número cada vez mayor de personas y es una espina clavada para Museveni, que está sentando las bases para mantenerse en el poder durante otro mandato. Permitir que su antiguo amigo y partidario de la lucha de liberación Kagame lo socave regionalmente no es algo a lo que el presidente, cuya popularidad está cayendo, pueda hacer la vista gorda. Entre estas luchas regionales y los desafíos internos de una creciente figura de la oposición en Bobi Wine, Museveni tendrá que decidir en qué lucha concentrarse.

5. BOBI WINE: LA CARA POPULAR DE LA OPOSICIÓN EN UGANDA

Como se señaló en la crónica del año pasado⁴⁴, el cantante y parlamentario Robert Kyagulanyi, conocido popularmente por su nombre artístico Bobi Wine, ha ido adquiriendo popularidad, tanto en el país como en el extranjero, y se le considera nueva cara enérgica de la oposición política. Fue elegido para representar a una circunscripción electoral en las afueras de Kampala en 2017 y desde entonces ha ganado popularidad al pronunciarse a través de su música cada vez más en contra de lo que considera los excesos del régimen de Museveni y al encabezar protestas como la marcha en Kampala en 2018 contra un impuesto dirigido a los usuarios de las redes sociales. Kyagulanyi sigue atrayendo una intensa atención de los medios de comunicación, lo que constituye una fuente de dilema para un gobierno que quiere limitar las actividades públicas del cantante sin prestarle demasiada atención.

El 2019 ha sido significativo para Kyagulanyi, que ganó premios y menciones que impulsaron su perfil fuera de Uganda. En el plano internacional, fue nombrado político del año por la Cumbre de Jóvenes Líderes Africanos, apareció en la lista de la revista Time de

⁴³ New Vision Uganda, Twitter a las 12:14 AM <https://twitter.com/newvisionwire/status/1214460403650052096>; “Release other Rwandans in Uganda as well, Minister Nduhungirehe says”, The New Times, 8 de enero de 2020.

⁴⁴ Ashaba y aodzera, *op. Cit.*

las "100 próximas" personas influyentes y fue uno de los que definió el año 2019 en los 50 de Bloomberg. En su país, Uganda, también ha aparecido en los titulares. Lo que es más importante, en julio anunció su intención de presentarse como candidato a la presidencia en las elecciones de 2021, incluso mientras luchaba contra una serie de cargos penales en su contra, derivados principalmente de un incidente ocurrido en Arua en 2018 en el que el convoy del presidente fue atacado con piedras⁴⁵. Los cargos contra Kyagulanyi incluyen traición, con la adición más reciente de un cargo de intención de "alarmar, molestar o ridiculizar" al presidente⁴⁶, y otro cargo de presunta desobediencia de la autoridad estatutaria en relación con su marcha callejera contra el impuesto dirigido a los usuarios de los medios sociales. Si se le condenara por cualquiera de estos delitos, no podría presentarse como candidato a la presidencia⁴⁷.

Kyagulanyi, que tenía 4 años cuando Museveni llegó a la presidencia, pertenece a una generación que no ha experimentado una Uganda con un gobierno dirigido por otra persona. Tiene muchos seguidores, y su movimiento "People Power" está formado principalmente por jóvenes que, como él, están dispuestos a ver un cambio de liderazgo. En julio de 2019 anunció su intención de participar en la carrera presidencial, en un intento de crear una "sociedad que funcione para todos"⁴⁸, haciendo un llamamiento a la unidad y al empoderamiento de todos los ugandeses.

Algunos analistas consideran que el anuncio se produjo demasiado pronto, lo que dificultó la financiación de Kyagulanyi y dio a Museveni tiempo suficiente para poner a la oposición en su contra y hacer agujeros en su campaña⁴⁹. Sin embargo, el anuncio de su deseo de presentarse a la presidencia también se ha traducido en que Museveni y el aparato de seguridad tienen que andar con pies de plomo en cuanto a la forma de responder a Kyagulanyi debido a su condición de figura oficial de la oposición en las próximas elecciones.

⁴⁵ *Idem*.

⁴⁶ BBC News, "Bobi Wine charged with 'annoying' Uganda's Museveni", 6 de agosto de 2019.

⁴⁷ Al Jazeera, "Singer Bobi Wine says he will run for Uganda president in 2021", 15 de julio de 2019.

⁴⁸ CNN, "Ugandan pop star-turned-politician says he's running for president", 24 de julio de 2019.

⁴⁹ The Observer, "Inside Museveni's war on the ghetto", 6 de noviembre de 2019.

Kyagulanyi ya no es un mero ciudadano, sino una figura pública que ha declarado oficialmente su intención de presentarse como candidato a la presidencia, y por lo tanto no puede ser ignorado o eliminado tan fácilmente como a un ciudadano privado le podría pasar. Como tal, parece haber sido un riesgo calculado por parte del equipo de Kyagulanyi.

Por ejemplo, según la Ley de elecciones presidenciales⁵⁰, Kyagulanyi puede viajar por todo el país con el fin de organizar reuniones consultivas con el pueblo. Si bien el Gobierno puede, y ha podido, cancelar con relativa facilidad todos sus conciertos, será mucho más difícil justificar la cancelación de cada una de las reuniones consultivas durante su campaña. Por lo general, él y su equipo se han equivocado al ser abiertos y transparentes en lo que respecta a sus planes y preparativos, publicando a propósito todos los detalles de las próximas reuniones (incluidas las fotos de los recibos de reserva de lugares), u otros planes relacionados con la campaña en su página oficial de Facebook. No obstante, la primera consulta prevista para principios de enero de 2020 no se llevó a cabo como estaba previsto después de que la policía se abalanzara sobre ella y la echara a perder. La policía detuvo a Kyagulanyi y disparó gases lacrimógenos y balas reales contra la multitud, impidiendo que la gente accediera al lugar de reunión⁵¹. Según múltiples informes de prensa, la policía citó la Ley de gestión del orden público, la falta de un número suficiente de retretes y el hecho de que la reunión no podía celebrarse en un espacio abierto, sino que debía tener lugar en un lugar cerrado⁵². Queda por ver si las demás reuniones consultivas previstas podrán cumplir todos los requisitos y desarrollarse según lo previsto. Sin embargo, teniendo en cuenta que se acercan las elecciones, será difícil para el Gobierno justificar el bloqueo de todas las reuniones consultivas de Kyagulanyi.

Los conciertos de música de Kyagulanyi, que dice que organiza para poder ganarse la vida, han sido efectivamente prohibidos por el régimen. Museveni ha calificado a Kyagulanyi de "enemigo del progreso", acusándolo en una entrevista de la BBC de ir a los Estados Unidos para convencer a las autoridades de ese país y al sector

⁵⁰ The Presidential Elections Act (Amendment), 2015

⁵¹ Daily Nation, "Uganda police arrest Bobi Wine, stop opposition meeting", 6 de enero de 2020.

⁵² The Observer, "Bobi Wine ahead of his first consultative meeting", 6 de enero de 2020.

privado de que dejen de invertir en Uganda⁵³. Para justificar las medidas adoptadas contra Kyagulanyi por el Gobierno, Museveni argumentó que las presuntas acciones de Kyagulanyi equivalían a una declaración de guerra, y que un enemigo del progreso en Uganda no debería poder aprovecharse de ello⁵⁴. Le ha impedido actuar, bloqueando más de 150 de sus conciertos⁵⁵, citando diversas razones, desde la Ley de gestión del orden público hasta la falta de seguridad y las precauciones insatisfechas de los servicios de salud, así como poniendo frecuentemente a Kyagulanyi bajo arresto domiciliario⁵⁶. Los asociados de Kyagulanyi también han sido blanco de ataques y han sufrido arrestos y detenciones. En agosto, un músico amigo y partidario del movimiento de Kyagulanyi, Michael Kalinda, conocido popularmente como Ziggy Wine, fue presuntamente secuestrado, torturado y más tarde murió a causa de sus heridas. La familia de la víctima sospecha que el secuestro fue patrocinado por el Estado⁵⁷, aunque la policía insiste en que tiene pruebas de que estuvo involucrado en un accidente de motocicleta.

En septiembre el gobierno prohibió la boina roja con la firma "People Power", designándola como prenda de vestir militar y declarando que cualquier miembro del público que se encuentre en su posesión se arriesga a pasar la vida en prisión. Kyagulanyi respondió que, si bien la boina roja era un "símbolo de resistencia"⁵⁸, su movimiento trataba sobre "el deseo de cambio". El 'Poder del Pueblo' es más que una boina roja, somos más grandes que nuestro símbolo"⁵⁹. Kyagulanyi considera que su movimiento es parte del "viento de cambio" que sopla en todo el continente, donde los líderes de la oposición se están levantando contra los ancianos dictadores acusados de restringir las

⁵³ BBC, "Uganda's president tells us: 'Bobi Wine is an enemy of progress'", 18 de octubre de 2019.

⁵⁴ *Idem*.

⁵⁵ Bloomberg, "Uganda Pop-Star Bobi Wine Says Opposition Seeks Single Candidate", 12 de diciembre de 2019.

⁵⁶ CNN, "'My home is under siege', Ugandan opposition politician Bobi Wine says", 23 de abril de 2019; CNN, "Popstar Bobi Wine escapes house arrest in daring motorbike stunt", 9 de octubre de 2019.

⁵⁷ BBC News, "Bobi Wine charged with 'annoying' Uganda's Museveni", 6 de agosto de 2019.

⁵⁸ CNN, "'My home is under siege', Ugandan opposition politician Bobi Wine says", 23 de abril de 2019.

⁵⁹ Lever, "Politics and fashion: the rise of the red beret", *The Conversation*, 13 de diciembre de 2019.

libertades constitucionales del pueblo⁶⁰.

Kyagulanyi ha seguido capitalizando su popularidad como estrella del pop para transmitir su mensaje a través de su música, que ha denominado "edu-entretenimiento". A pesar de las cancelaciones de conciertos y las prohibiciones de radio, su música se comparte ampliamente en YouTube, Facebook y WhatsApp. La mayoría de sus canciones recientes tratan temas que llaman la atención sobre las brutalidades perpetradas por el régimen e instan a la unidad. En abril, después de que se cancelara uno de sus conciertos y Kyagulanyi quedara bajo arresto domiciliario, compuso una nueva canción titulada "Afande" (oficial en swahili) con sus colegas en su casa. La letra de la canción habla de cómo está luchando para mejorar la vida de todos, incluida la de "nuestros hermanos y hermanas de uniforme"⁶¹. Según él, a pesar del duro trato que ha recibido de la policía y otras fuerzas de seguridad de Uganda, no se considera enemigo de los militares. La letra incluye líneas como "antes de ser soldado/oficial de policía, eras un ciudadano corriente" y "no estoy luchando contra ti, estoy luchando por ti"⁶². Los soldados rasos de Uganda están entre los peor pagados y se dice que muchos viven en la pobreza, razón por la cual Kyagulanyi sugiere repetidamente que los soldados también han sufrido bajo el largo gobierno de Museveni y deberían desear ver un cambio.

El video que acompaña a la canción "Afande" muestra clips de varias instancias de brutalidad policial contra políticos, activistas y ciudadanos de la oposición. Curiosamente, la canción es multilingüe, con versos en inglés, luganda, suajili, lusoga y luo, y destaca los intentos de Kyagulanyi de atraer a un amplio sector de ugandeses mientras intenta presentarse como una figura nacional y no como el líder de un pequeño grupo de personas desfavorecidas en los barrios marginales urbanos. El suajili suele considerarse el idioma de las fuerzas de seguridad, por lo que el uso del suajili para la canción fue simbólico por esta misma razón⁶³. La inclusión del luo, la lengua materna de los habitantes del norte de Uganda también fue bien recibida, ya que los ugandeses de esa parte del país se han sentido

⁶⁰ Talk to Al Jazeera, "Bobi Wine: The people of Uganda will rise up if Museveni rigs the vote", 30 de noviembre de 2019, <https://www.youtube.com/watch?v=5tUqhQf4kdI>.

⁶¹ NPR, "Bobi Wine vs. Uganda's 'Dictator': It's dangerous to sit down and resign to fate", 16 de noviembre de 2019.

⁶² Robert Kyagulanyi, Twitter, 25 de abril de 2019, a las 9:46 AM.

⁶³ Africa is a Country, "Singing truth to Power", 8 de mayo de 2019.

históricamente abandonados en la política nacional en los decenios transcurridos desde que Museveni tomó el poder. Teniendo en cuenta el mensaje de Kyagulanyi de unir a los ugandeses, el uso de múltiples idiomas en la canción fue un recordatorio de lo poderosa y relevante que puede ser esa inclusión. La canción fue casi inmediatamente prohibida en la radio ugandesa, pero circuló a través de WhatsApp, Facebook, Twitter y YouTube.

Otra canción de Kyagulanyi, titulada "Política fiscal", esboza lo que parecen ser sus planes fiscales para el país. En marzo, Kyagulanyi apareció en un programa de entrevistas políticas televisado llamado *On the Spot* de NTV Uganda. Después de que se le preguntara sobre sus planes de política fiscal, respondió que suprimiría el impuesto aplicado a las redes sociales y lucharía contra la impunidad. Debido a la respuesta simplista y a la aparente falta de comprensión que demostró Kyagulanyi de lo que implica la política fiscal, el episodio fue embarazoso para el aspirante a la presidencia. Casi de forma instantánea, fue abucheado, sobre todo en las redes sociales⁶⁴. En respuesta, Kyagulanyi compuso una nueva canción titulada "Política fiscal", en la que esboza lo que denomina ideas de política sencillas que aplicaría en caso de ser elegido, entre ellas la abolición de los impuestos opresivos, la reducción de los precios y el aumento de los salarios⁶⁵. A pesar de los esfuerzos de Kyagulanyi, muchos ugandeses, incluidos los que simpatizan con su movimiento, dicen que Kyagulanyi tendrá que hacer más para convencer a los votantes de su idoneidad intelectual como aspirante a la presidencia, que hasta hace poco era más conocido como animador amante del cannabis antes de ser catapultado a la fama nacional como activista político peligroso para el régimen.

El aumento de la popularidad de Kyagulanyi y sus planes como aspirante a la presidencia se están produciendo en medio de importantes cambios dentro del bloque de la oposición en su conjunto. Si bien Kyagulanyi ha captado el interés internacional como una nueva cara intrigante de la oposición, atrayendo la atención de los medios de comunicación que otros contendientes sólo pueden soñar, hay signos de intriga y desconfianza dentro de la oposición, y ha

⁶⁴ The Observer, "Bobi: I don't have to know how to govern", 13 de marzo de 2019.

⁶⁵ Softpower, "In wake of criticism, Bobi Wine composes new song on his fiscal policy", 14 de marzo de 2019.

surgido un nuevo partido político. A pesar de lo que parece ser un renovado vigor entre algunos líderes de la oposición para unirse y ofrecer un único partido presidencial candidato para las elecciones de 2021, sigue habiendo divisiones sustanciales dentro del bloque.

6. EL RESTO DE LA OPOSICIÓN: ¿SIGUE SIENDO RELEVANTE KIZZA BESIGYE?

Los dirigentes del Foro para el Cambio Democrático (FDC, por sus siglas en inglés), incluidos el líder del partido Patrick Oboi Amuriat y el ex-líder Kizza Besigye, están cada vez más convencidos de que la única manera de provocar un cambio político es ejercer una presión significativa sobre Museveni a través de la desobediencia civil y las protestas. Creen que sólo en esas condiciones se puede obligar a Museveni a considerar su retiro. Por ello, tras declarar 2019 como año de acción⁶⁶, Besigye ha pedido cada vez más a los ugandeses que se levanten contra Museveni, creyendo que no puede ser derrotado sólo por las elecciones⁶⁷. Esto ha creado una división entre el FDC y los demás partidos de la oposición, que están dando prioridad a la preparación de las elecciones y movilizándolo a los votantes para que se inscriban⁶⁸. Incluso dentro del partido lleva habiendo durante bastante tiempo disputas acerca de cuál es el mejor procedimiento.

Besigye sigue dirigiendo su "People's Government", que instituyó como un movimiento en la sombra contra el gobierno tras las elecciones de 2016 que insistió en que ganó. En octubre Besigye lanzó una campaña que denominó "Twerwaneko", (Defendámonos en Luganda). Besigye dijo que la campaña se inspiraba en el artículo 3 de la Constitución de Uganda, que dice en su cláusula 4 que el pueblo tendrá el derecho y el deber en todo momento de defender la Constitución, resistir a cualquiera que intente derrocarla y hacer todo lo que esté en su mano para restaurarla si ha sido suspendida, derrocada, derogada o enmendada en contra de sus disposiciones. Además, la cláusula 5 establece que una persona o grupo que actúe en defensa de la Constitución no comete ningún delito. Según Besigye, el

⁶⁶ The Observer, "Besigye declares 2019 'year of action'", 21 de diciembre de 2018.

⁶⁷ Neiman, "'Sudan gives us confidence': What is next for Uganda's opposition?", African Arguments, 9 de mayo de 2019.

⁶⁸ Daily Monitor, "Besigye's rough road ahead", 27 de octubre de 2019.

gobierno y sus organismos de seguridad no han logrado proteger a los ciudadanos del país de las injusticias, los delitos y las desigualdades, y ha llegado el momento de que los ugandeses tomen cartas en el asunto en su defensa.

Por ello, Besigye y los miembros de su "Gobierno Popular" también han presentado una petición a la Corte Penal Internacional para que se juzgue a Museveni y a algunos oficiales militares de alto rango por supuestos crímenes de lesa humanidad. Según uno de los ayudantes de Besigye, en noviembre habían reunido más de 850.000 firmas y, a finales de 2019, Besigye declaró que habían superado los dos millones de firmas requeridas por la Corte Penal Internacional para presentar la petición. Besigye señaló que siguen recogiendo firmas clandestinamente mientras el Gobierno trata de bloquearlas en línea⁶⁹. A pesar de las protestas oficiales del Gobierno de que toda la operación es una farsa, se han desplegado agentes de policía para registrar las oficinas de la FDC y han logrado eliminar algunos de los archivos con firmas. Todavía no se ha determinado si la petición se presentará de hecho y si la CPI la encontrará lo suficientemente convincente como para actuar en consecuencia. En todas estas actividades se ve a Besigye haciendo gala del pragmatismo necesario para que siga siendo un actor creíble en la escena política en la época de Kyagulanyi, ya que muchos en la oposición son hostiles a la idea de que Besigye se presente de nuevo como candidato presidencial después de cuatro intentos fallidos. Besigye, según los críticos, no es mejor que Museveni si muestra la necesidad de estar en la boleta, aunque se queje de que el proceso está amañado. Al mismo tiempo, a lo largo de los años Besigye ha consolidado su condición de oponente más serio de Museveni y es probable que aún sea cierto que cualquier esfuerzo por organizar un sólido desafío electoral al régimen es inútil sin su aporte.

Mientras tanto, un nuevo partido de oposición se ha unido oficialmente a la contienda tras la desertión del FDC del jubilado general de división Mugisha Muntu, ex comandante del ejército, junto con varios otros miembros del FDC en 2018. En mayo de 2019, Muntu lanzó su nuevo partido, la Alianza para la Transformación Nacional (ANT, por sus siglas en inglés), en un acto al que asistieron figuras de la oposición como Norbert Mao, del Partido Democrático

⁶⁹ PML, "Besigye's ICC signatures reach 870,000 as security blocks online petition", 30 de noviembre de 2019.

(DP), Ken Lukyamuzi, del Partido Conservador, Jimmy Akena, del Congreso Popular de Uganda (UPC), así como Kyagulanyi y muchos otros parlamentarios. Si bien se invitó a los dirigentes del FDC y del NRM, ninguno de ellos envió representantes a la ceremonia. Según Muntu, uno de los objetivos de la ANT es dar poder a los ugandeses que se han sentido desesperados y tienen miedo de entrar en la política. Como tal, una de las tareas inmediatas que el partido llevará a cabo es una campaña de movilización y reclutamiento a nivel nacional. Su programa político se centrará en la eliminación de los poderes ejecutivos de la presidencia y el fortalecimiento de las instituciones estatales, así como en cambios radicales en los sectores de la educación y la salud, que necesitan urgentemente mejoras⁷⁰.

Otros partidos de la oposición también se están preparando para el próximo año electoral, y el Partido Demócrata ha logrado unirse mediante la firma de un memorando de entendimiento con el Partido Socialdemócrata, el Partido Popular para el Desarrollo y Verdad para la Justicia. Esto ha dado lugar a un partido único, bajo el Partido Demócrata⁷¹. También han contratado a Joseph Mayanja, conocido popularmente como José Camaleón, un músico que en el pasado promovió a Museveni y fue uno de los cantantes principales de su canción de campaña en las elecciones anteriores. Como candidato a la alcaldía de Kampala para 2021, ahora forma parte oficialmente del Partido Demócrata, aunque su presencia aún no se ha sentido y no está claro si su popularidad musical se traducirá en votos para el Partido Demócrata⁷².

Todos los partidos de la oposición tienen dificultades para organizar conferencias y reuniones antes de las elecciones, y la policía cita frecuentemente presuntas violaciones de la Ley de gestión del orden público para bloquear cualquier intento de celebrar actos políticos. Además de los conciertos y reuniones de Kyagulanyi bloqueados por la policía, un mitin organizado por Besigye en Lira fue bloqueado por la policía, que disparó balas reales y lanzó gas lacrimógeno a las

⁷⁰ Daily Monitor, “Who is who in Gen Muntu’s Alliance for National Transformation”, 23 de mayo de 2019.

⁷¹ New Vision, “Highs, lows of Uganda’s political scene”, 31 de diciembre de 2019; Softpower, “Opposition Parties Join DP to Form New Political Bloc”, 12 de enero de 2019.

⁷² The East African, “How far can Uganda musicians drive push for political change?”, 2 de agosto de 2019.

multitudes para dispersarlas⁷³. En septiembre la policía bloqueó un mitin de la FDC en Mbale, deteniendo al líder del partido Amuriat, y en noviembre Besigye fue detenido una vez más cuando se dirigía a una conferencia de prensa en Kampala⁷⁴.

A pesar de las diferentes actitudes respecto de los preparativos de las elecciones, todos los partidos y los candidatos de la oposición se han preocupado por la posibilidad muy real de que el proceso sea manipulado. Aunque Besigye ha descartado las elecciones y ha convocado protestas, Kyagulanyi ha reconocido que es probable que se manipulen las elecciones y ha pedido una revolución, diciendo que la población tendrá que levantarse en respuesta a esas tácticas solapadas, y señalando al mismo tiempo que la lucha contra el régimen debería llevarse a cabo por medios no violentos⁷⁵. Parece que hay dos cuestiones en las que los líderes de la oposición están de acuerdo: que deben unirse, porque la unión hace la fuerza, y que es probable que las elecciones estén amañadas. Sin embargo, no han sido capaces de ponerse de acuerdo sobre cómo tratar ninguna de estas dos cuestiones.

Así pues, la pregunta que todos se hacen es si la oposición puede unirse para las elecciones de 2021. La sensación es que sin esa unidad no hay posibilidad de derrotar a Museveni, que todavía goza de un gran número de seguidores en algunas zonas rurales del país, especialmente en el oeste. Todos los líderes de la oposición han confirmado públicamente la necesidad de unidad. A pesar de los anuncios del Partido Demócrata de que Mao será candidato en las elecciones⁷⁶, y del hecho de que es probable que Besigye también se presente, se han hecho varias referencias a la búsqueda de un único candidato presidencial para todo el bloque de la oposición. Según Kyagulanyi, su grupo está celebrando conversaciones previas con los partidos de la oposición para acordar un candidato de ese tipo, pero aún no se ha llegado a un acuerdo sobre quién debería ser. Kyagulanyi

⁷³ PML, “Chaos as police block Besigye’s rally in Lira”, 27 de abril de 2019.

⁷⁴ The Observer, “Besigye arrested as tear gas, bullets rock Kireka for hours”, 4 de noviembre 2019; Human Rights Watch, “World Report 2020: Uganda Events of 2019”, enero de 2020.

⁷⁵ Mutyaba, “To beat or not to beat: Museveni’s big Bobi Wine problem”, African Arguments, 31 de octubre de 2019.

⁷⁶ The Observer, “Mao rejects Museveni links, declares 2021 State House bid”, 20 de marzo de 2019.

espera que sea él, pidiendo un cambio generacional con la juventud de su lado⁷⁷.

Los dirigentes de los demás partidos y movimientos de la oposición han citado la tendencia del FDC a la desobediencia civil y la protesta, y a no centrarse en las elecciones, como la razón por la que creen que Besigye puede no ser la mejor persona para ser presentada como el único candidato que representa a la oposición⁷⁸. La decisión no será sencilla. Los partidos de la oposición están profundamente divididos, como lo demostró la amarga deserción del ANT del FDC, y a Besigye y Kyagulanyi les ha resultado difícil ponerse de acuerdo sobre cómo abordar las próximas encuestas, a pesar de que emitieron una declaración conjunta en la que afirmaban apoyarse mutuamente⁷⁹.

Dado que el "Poder Popular" de Kyagulanyi no es un partido sino un movimiento amebiano, es libre de trabajar con el partido que prefiera. También podría significar que si es elegido como único candidato de la oposición, ningún líder del partido se sentiría pasado por alto. Esto podría funcionar a su favor, pero también significa que no tiene el marco de apoyo que un partido podría proporcionar. Además, carece de la experiencia que tienen los líderes de los partidos de la oposición.

7. MUSEVENI Y LA NRM: PREPARATIVOS PARA 2021

Entre las continuas tensiones con Ruanda y las próximas elecciones, Museveni ha tenido un año muy ocupado. A principios de 2019, el comandante de la guardia presidencial de élite de Uganda en ese momento, el general de división Don Nabasa, sugirió que había fuerzas externas que trataban de derrocar al presidente. Afirmó que los jóvenes son fácilmente influenciados, lo que podría aludir a las

⁷⁷ Bloomberg, "Uganda pop-star Bobi Wine says opposition seeks single candidate", 12 de diciembre de 2019; The Observer, "Besigye, Bobi Wine fail to plot against Museveni", 13 de noviembre de 2019; Deutsche Welle, "Uganda's Bobi Wine confirms intention to run for president", 10 April 2019.

⁷⁸ Daily Monitor, "Besigye's rough road ahead", 27 de octubre de 2019; Daily Monitor, "2021 polls: Besigye backs single opposition candidate", 31 de diciembre de 2019.

⁷⁹ The Independent, "Besigye, Bobi Wine join force to oust Museveni", 8 de mayo de 2019.

repercusiones de Kyagulanyi, y dijo también que personas recientemente deportadas, como el ejecutivo de MTN de Ruanda, podrían haber estado entre las personas que intentaron socavar al presidente, lo que podría suponer una mayor tensión en las relaciones entre Uganda y Ruanda⁸⁰.

En febrero, el órgano supremo del MTN, el Comité Ejecutivo Central, se reunió en un retiro de cinco días en el Chobe Safari Lodge y respaldó al Presidente Yoweri Museveni como único candidato del partido gobernante para las elecciones de 2021, diciendo que es el único líder que puede dirigir tanto al partido como al Estado "a medida que eliminamos los obstáculos para la transformación"⁸¹. En marzo, Museveni, parlamentario del Movimiento de los Países No Alineados, aceptó la candidatura, diciendo que "todavía era muy capaz", que resultaba ser "uno de los más conocedores de este viaje" y que estaría encantado de servir⁸². A los ojos de sus partidarios, sigue teniendo un buen aspecto físico, aunque en las últimas fotos Museveni parece fatigado después de someterse a lo que él dice que fue un régimen de dieta deliberada.

En un país donde el 80 por ciento de la población es menor de 35 años, es fundamental llegar a los jóvenes en las elecciones. Habiendo reconocido la necesidad de conectar urgentemente con este grupo demográfico en preparación para 2021, Museveni ha estado trabajando para contrarrestar el efecto del vino Bobi mediante la participación de sus propios músicos y aumentando significativamente su presencia en los medios de comunicación social. En octubre Museveni nombró a los músicos Catherine Kusasira y Mark Bugembe, un cantante más conocido como Buchaman, como enviados presidenciales especiales a cargo de los asuntos de Kampala y el gueto respectivamente. Kusasira comenzó sus funciones reuniéndose con personas del sector informal, incluidos conductores de motocicletas de pasajeros y vendedores del mercado. Incluso pidió a Kyagulanyi que trabajara con ella para empoderar económicamente a las personas de las zonas de gueto⁸³.

⁸⁰ The East African, "External forces plot to topple Museveni, says presidential guards' boss", 12 de febrero de 2019.

⁸¹ The Independent, "CEC endorses Museveni as sole NRM candidate for 2021", 20 de febrero de 2019.

⁸² The Observer, "74 year-old Museveni accepts proposal to run for sixth term", 19 de marzo de 2019.

⁸³ The New Vision, "Will Museveni's new friends win him Kampala?", 5 de noviembre de 2019.

Museveni también se ha reunido con otros músicos, incluidos nombres tan populares como Bebe Cool y Eddy Kenzo, ofreciéndoles a algunos de ellos su preciado ganado como regalo en su afán de que le movilicen apoyo en las próximas elecciones⁸⁴. Además, el presidente, que ha grabado él mismo algunas canciones en pasadas elecciones, se registró oficialmente como músico en la Asociación Musical de Uganda en octubre⁸⁵ y está trabajando en un álbum para su campaña de reelección. Todo esto sugiere que Museveni se está tomando en serio la amenaza de Kyagulanyi.

El nombramiento de los nuevos asesores ha suscitado reacciones contradictorias de los dirigentes del partido gobernante, en particular los de Kampala, que consideran que se están pasando por alto sus contribuciones y que el presidente está mostrando una falta de confianza en su capacidad para desempeñar sus funciones⁸⁶. Las tensiones entre los partidos los funcionarios y los músicos, especialmente Kusasira, han estallado, y Museveni se vio obligado a celebrar una reunión con los líderes del Movimiento de Resistencia Nacional en noviembre para apaciguar la situación⁸⁷. Las tensiones entre los funcionarios del partido y los músicos, especialmente Kusasira, han estallado, y Museveni se ha visto obligado a celebrar una reunión con los líderes del Movimiento de Resistencia Nacional en noviembre para calmar la situación. Desde que asumió el cargo de asesor, Kusasira se ha enfrentado a una reacción violenta, y una vez fue perseguida fuera del escenario con piedras y botellas que le lanzaron. En una entrevista reciente indicó que lamentaba haber aceptado el puesto⁸⁸.

⁸⁴ SDE, “President Yoweri Museveni gives musicians 30 cows each”, diciembre de 2019.

⁸⁵ SDE, “President Yoweri Museveni fires first shot at Bobi Wine, registers as a musician”, noviembre de 2019; PML Daily, “Museveni joins Uganda Musicians Association, set to launch own album”, 6 de octubre de 2019.

⁸⁶ Daily Monitor, “Museveni’s 20-year battle to win Kampala”, 18 de noviembre de 2019; The New Vision, “Will Museveni’s new friends win him Kampala?”, 5 de noviembre de 2019.

⁸⁷ Daily Monitor, “Museveni holds crisis meeting over Kusasira, NRM leader’s fights”, 13 de noviembre de 2019.

⁸⁸ The Observer, “Kusasira: I regret Museveni’s job”, 1 de enero de 2020.

8. LIBERTAD DE EXPRESIÓN

A lo largo de 2019 el gobierno de Uganda ha restringido cada vez más la libertad de expresión de diversas maneras, a pesar de que esta libertad está garantizada en la Constitución. En abril, la Comisión de Comunicaciones de Uganda ordenó a 13 organizaciones de medios de comunicación que suspendieran a 39 periodistas y presentaran todas las noticias y contenidos transmitidos en directo el día anterior, con lo que decenas de periodistas de alto nivel dejaron de desempeñar sus funciones por la cobertura del arresto de Kyagulanyi cuando viajaba para celebrar un concierto de Pascua en su centro turístico de playa privado⁸⁹. La UCC afirmó que los medios de comunicación incitaban al público, tergiversaban la información y daban una prominencia indebida a un individuo⁹⁰. En ese mismo mes, tres estaciones de radio fueron apagadas en los distritos de Kabale, Jinja y Mubende durante las entrevistas con Besigye⁹¹.

Aproximadamente al mismo tiempo, las autoridades anunciaron a los miembros de la Red de Promotores de Música y Propietarios de Locales de Uganda un nuevo conjunto de condiciones que debían cumplirse si querían continuar con sus carreras y negocios musicales, incluida la prohibición de canciones con contenido político, ya que se consideran perjudiciales⁹². El gobierno también está trabajando en una nueva legislación que exige a los músicos no sólo que se registren sino que también proporcionen las letras de todas las canciones para su aprobación por el gobierno antes de la grabación en estudio⁹³. De manera similar, el gobierno introdujo reglamentos que exigen que las personas se registren en blogs y sitios web. Se les exige que paguen una licencia y se les vigila en virtud de la Ley sobre el uso indebido de la computadora por acoso cibernético y comunicación ofensiva. Los

⁸⁹ Al Jazeera, “Uganda media in court after Bobi Wine coverage”, 16 de mayo de 2019; VOA, “Uganda Censors Target 39 for Reporting on Bobi Wine”, 2 de mayo de 2019.

⁹⁰ HUMAN RIGHTS WATCH, “Uganda’s continued attempts to gag the media”, 2 de mayo de 2019.

⁹¹ HUMAN RIGHTS WATCH, “World Report 2020: Uganda Events of 2019”, enero de 2020.

⁹² “President should not pick music for Ugandans”, 24 April 2019.

⁹³ The Observer, “Uganda plans restrictions on artists”, Reuters, 21 de enero de 2019.

castigos incluyen multas y hasta cinco años de cárcel⁹⁴. En agosto se realizó uno de los primeros arrestos de alto perfil por acoso cibernético en virtud de la Ley de Uso Indebido de las Computadoras, y Stella Nyanzi, la académica y activista que criticó al presidente en un poema en Facebook, fue condenada a 18 meses de prisión⁹⁵.

Las medidas que está tomando el gobierno para frenar la libertad de expresión parecen ir en aumento con el próximo año electoral. Se trata de una tendencia preocupante, ya que la oposición al gobierno también está creciendo en un país en el que muchas personas esperan que un cambio de gobierno les brinde mejores oportunidades. Siempre existe el peligro de que un exceso de celo por parte de los instrumentos de coacción del régimen pueda provocar encuentros dramáticos y violentos cuando el pueblo trate de forzar un ajuste de cuentas.

⁹⁴ The Independent, “‘This is intended to create fear’: Ugandans fear new online laws designed to stifle dissent”, 24 de noviembre de 2019.

⁹⁵ HUMAN RIGHTS WATCH, “World Report 2020: Uganda Events of 2019”, enero de 2020; Ashaba y Taodzera, *op. cit.*; BBC News, “Bobi Wine charged with ‘annoying’ Uganda’s Museveni”, 6 de agosto de 2019.

9. CONCLUSIÓN

Mientras las relaciones entre Uganda y Ruanda sigan siendo tensas, Museveni seguirá teniendo dificultades en el poder. En su contraparte ruandesa, Museveni se enfrenta a un formidable y joven oponente que es igual de hábil en la mecánica de la violencia. Para la oposición en Uganda, la disputa de Museveni con Kagame podría ser una oportunidad y una desventaja. Una oportunidad porque mantiene a Museveni alerta y tal vez no pueda concentrarse tanto en sus amenazas domésticas. Una responsabilidad porque podría tener el efecto de hacer que el régimen de Kampala se incline aún más hacia la violencia, ya que sospecha que algunos de sus oponentes en casa están confabulados con Kigali. En septiembre hubo informes en la prensa ugandesa de una reunión secreta en los Estados Unidos entre Kagame y Besigye, un acontecimiento que Besigye dijo que nunca había ocurrido⁹⁶. En una entrevista con el Daily Monitor, Besigye señaló que los rumores de su reunión con Kagame proporcionaban "fuego de cobertura" pero insistió en que podía reunirse legítimamente con cualquier líder regional si quería⁹⁷. Sea cual sea la verdad, la alegación de una reunión secreta entre Besigye y Kagame es un ejemplo de cómo las relaciones entre Ruanda y Uganda, para bien o para mal, condicionarán la política local durante meses, tal vez años, en el futuro.

En el plano interno, a medida que Uganda se encamina hacia las elecciones de 2021, parece que el gobierno está tratando de apretar su control sobre todas las formas de expresión, limitando al mismo tiempo las consultas y mítines de la oposición. Mientras tanto, Museveni está dedicando mucho tiempo a recorrer el país, tanto bajo el disfraz de las mencionadas giras de prosperidad como de un viaje de seis días en enero de 2020 a través de la jungla para conmemorar la lucha de liberación⁹⁸, lo que podría considerarse como una campaña

⁹⁶ PML Daily, "What was the agenda? Besigye, Kagame hold private meeting in US", 29 de septiembre de 2019; Kampala Post, "Dr Kizza Besigye holds secret meeting with Rwandan president Kagame in America", 26 de septiembre de 2019.

⁹⁷ Daily Monitor, "I have every right to meet regional leaders, says Besigye", 17 de noviembre de 2019; Ver también: The East African, "Besigye: We will not let up in the fight for change, democratic space", 17 de noviembre de 2019.

⁹⁸ Daily Monitor, "Museveni calls for pan-Africanism as 195km Bush War trek ends", 10 de enero de 2020.

temprana de su parte. Suponiendo que las tendencias visibles este año continúen y que las predicciones de la oposición sobre el amaño de las elecciones se cumplan, los dos próximos años serán especialmente importantes para determinar el futuro del gobierno de Uganda y su deslizamiento hacia un régimen autoritario aún más estricto.

Traducción: Blanca Martínez Salvador

