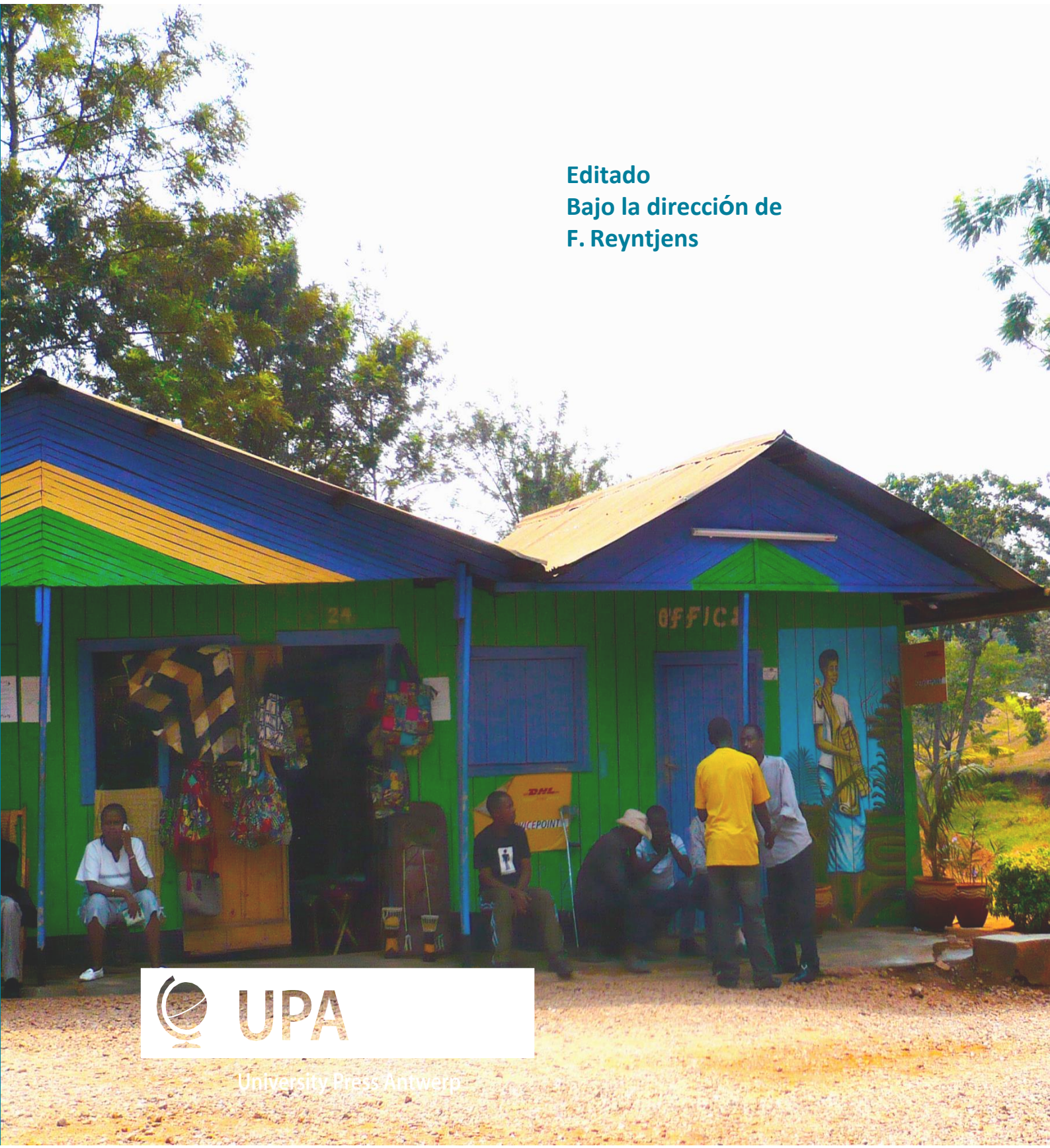


CRÓNICAS POLÍTICAS DE LA REGIÓN DE LOS GRANDES LAGOS DE ÁFRICA 2021

República Democrática del Congo

Aymar Nyenyezi Bisoca, Ithiel Bakumika Mihigo y Alice Grégoire

**Editado
Bajo la dirección de
F. Reyntjens**



UPA

University Press Antwerp

Great Lakes of Africa Centre | Centre pour l'Afrique des grands lacs Lange Sint Annastraat 7
2000 Antwerp | Anvers - Belgium | Belgique Tel: +32 3 265 57 70
Web: www.uantwerpen.be/glac

The Great Lakes of Africa Centre is part of the Institute of
Development Policy, University of Antwerp

Le Centre pour l'Afrique des Grands Lacs fait partie de l'Institut
de politique du développement, Université d'Anvers



CRÓNICAS POLÍTICAS DE LA REGIÓN DE LOS GRANDES LAGOS DE ÁFRICA 2021

República Democrática del Congo

Aymar Nyenyezi Bisoca, Ithiel Bakumika Mihigo y Alice Grégoire

Editado bajo
la dirección de
F. Reyntjens



The Chronicles are a peer reviewed publication. Les Chroniques sont une publication à comité de lecture.

Lay-out and cover | Mise en page et couverture:
Joëlle Dhondt

© 2022 Uitgeverij UPA (University Press Antwerp)

UPA is een imprint van ASP nv (Academic and Scientific Publishers nv) Keizerslaan 34
1000 Brussel

Tel. + 32 (0)2 289 26 50

Fax + 32 (0)2 289 26 59

e-mail: info@aspeditons.be www.aspeditions.be

ISBN 978 946 117 361 4

La dénomination GPRC (Guaranteed Peer Reviewed Content) est développée par l'institution flamande Boek.be. Elle est attribuée aux publications conformes aux standards académiques de la VABB (Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand).



LOS AUTORES

- Ivan ASHABA** Ayudante de cátedra y candidata a doctorado, Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes.
ivan.ashaba@uantwerpen.be
- Ithiel BATUMIKE MIHIGO** Asistente en la Universidad de Kaziba, investigador asociado en el Centro EFGPC de la Universidad Católica de Bukavu y enarque, ejecutivo en la Secretaría General a cargo de jubilados y pensionados en el Ministerio de Servicio Público en la RDC.
ibatumike@gmail.com
- Alice GREGOIRE** Asistente de investigación, Universidad de Mons.
amt.gregoire@gmail.com
- Guillaume NDAYIKENGURUTSE** Profesor de Ciencias Políticas en la Universidad de Burundi, Departamento de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.
Bambanje1999@yahoo.fr
- René Claude NIYONKURU** Estudiante de doctorado, Centro de Estudios del Desarrollo, Universidad Católica de Lovaina.
rene-claude.niyonkuru@uclouvain.be
- Aymar NYENYEZI BISOKA** Profesor asociado, Université de Mons, École des sciences humaines et sociales.
aymar.nyenezibisoka@umons.ac.be;
aymar.nyenzezi@gmail.com
- Filip REYNTJENS** Profesor emérito, Instituto de Políticas de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes.
filip.reyntjens@uantwerpen.be
- Karolina WERNER** Investigador Postdoctoral NEST Asociado, Centro para la Justicia Transicional y la Reconstrucción Posconflicto, Universidad de Western Ontario; Senior Fellow, Escuela Norman Paterson de Asuntos Internacionales, Universidad de Carleton.
k.werner@balsillieschool.ca

REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Aymar Nyenyezi Bisoca, Ithiel Bakumika Mihigo¹ y Alice Grégoire

Sumario

1. Introducción

2. Arena electoral y competición política.

2.1. Del gobierno a la estabilización de una arena.

2.2. Competición político-institucional electoralista.

2.2.1 La nacionalidad.

2.2.2. La CENI.

2.2.3. Ley electoral y Constitución.

3. Monopolización de los medios

3.1. Control por parte del ejecutivo de las instituciones. ¿Monopolización de los medios para organizar las elecciones?

3.2. ¿La sesión presupuestaria como palanca de resistencia a las ambiciones de la mayoría?

4. Cuando la justicia y la inestabilidad se entremezclan.

4.1. Consecuencias del proceso de los 100 días.

4.2. El affaire Matata Ponyo.

4.3. Las inestabilidades provinciales.

5. Qué balance al final del mandato

5.1. ¿Quién ve el color del crecimiento de los recursos públicos?

5.2. La erupción del volcán Nyragongo.

5.3. Situación de los derechos humanos.

6. La política de seguridad: el estado de sitio y la cooperación militar regional.

6.1. El estado de sitio frente a las debilidades del Estado.

6.2. Operaciones conjuntas con Uganda.

7. Conclusión

¹ Las opiniones emitidas aquí no reflejan la postura de las estructuras a las que está adherido.

1. INTRODUCCIÓN

«Que se sea de la mayoría o de la oposición, cada uno debe interpretar su partitura en el amor al país y a su pueblo y en el respeto a sus instituciones », tales eran las palabras del presidente Félix Tshisekedi al anunciar la formación de un gobierno de la Unión Sagrada de la Nación (USN) el 14 de diciembre de 2020 ante las dos cámaras parlamentarias reunidas en Congreso.² Mientras todo el mundo creía que Félix Tshisekedi estaba condenado a permanecer atado de pies y manos por el acuerdo firmado con el presidente saliente Joseph Kabila, dos años después de su llegada al poder en enero de 2019, ha logrado emanciparse de los antiguos caciques del régimen anterior e imponerse en el juego político sin amenazar la estabilidad institucional del país. Si bien se había producido la primera alternancia política pacífica de la historia congoleña, la llegada al poder de la coalición Rumbo al Cambio (CACH), que agrupa la Unión por la Democracia y el Progreso Social (UDPS) de Félix Tshisekedi y la Unión por la Nación Congoleña (UNC) de Vital Kamerhe, había sido vivamente criticada por su carácter antidemocrático. Mientras todo presagiaba, aparentemente, el mantenimiento del statu quo tras la formación de una coalición entre el Frente Común por el Congo (FCC) de Joseph Kabila y la CACH para dirigir el país, el presidente Tshisekedi anunció a primeros de diciembre de 2020, tras varias semanas de oscuros manejos políticos, la ruptura con el FCC, tan esperada por sus partidarios.

Mientras el año 2020 se apagaba en la RD Congo con esa promesa de cambio, en 2021 el día amanecía en plena turbación política, para terminar finalmente en una estabilidad institucional, habitada, eso sí, por tensiones con vistas a la organización de las elecciones de 2023. El primer semestre de 2021 quedó marcado por un cambio en los equilibrios políticos en el seno de las instituciones, cambio que culminó con la elección de una nueva mesa del Senado y con el nombramiento de un nuevo gobierno llamado de Unión Sagrada de la Nación, con una nueva coalición adepata al presidente de la República. El segundo semestre, caracterizado, él, por numerosas luchas políticas en el seno de esta nueva arena institucional que constituye la USN para el control del proceso electoral de 2023.

² TV5 Monde, <https://information.tv5monde.com/video/rdc-felix-tshisekedi-annonce-la-formation-d-un-nouveau-gouvernement-d-union-sacree>, consulté le 28 février 2022.

La presente crónica analiza los cambios que la USN ha aportado, comparativamente a la coalición FCC-CACH, a partir de la actualidad de 2021. ¿La USN significa realmente una reconfiguración de las relaciones de fuerza de naturaleza a transformar el juego político-institucional en RDC o significa simplemente una reconversión de relaciones de fuerzas preexistentes en favor del jefe de Estado? ¿En qué medida el proceso de definición política iniciada por le USN vehicula o depende de la *accountability*? Las pugnas en el seno de la USN con relación al tema de las elecciones de 2023 y la práctica institucional que se desprende no permiten afirmar que el régimen actual implique una ruptura total con el sistema político que le precede. Desde comienzos de 2021, el presidente Tshisekedi, anunciaba en Lubumbashi su candidatura para un segundo mandato en las elecciones de 2023. Frente a él, su socio en la USN, el presidenciable Moïse Katumbi, no cesa de implantar su partido político en el conjunto del territorio nacional. Lo que está en juego con relación al control del proceso electoral de 2023 tiende, de ese modo, a dificultar el funcionamiento de la USN como coalición capaz de aplicar un programa de acciones. Actúa más bien como una arena «inclusiva» con vistas a la organización de las elecciones de 2023.

No obstante, esta «arena privilegiada de negociación de transacciones interpartidarias» para acceder a las instituciones, a los puestos y a los recursos del Estado»³ hace que la elección se convierta en el único objetivo. Aunque que dominada por el campo tshisekedista, no por ello propone una práctica del poder diferente respecto de los regímenes precedentes. El partido en el poder no se contenta con utilizar los recursos del Estado de los que dispone para pura y simplemente vencer a los partidos de la oposición: negocia abiertamente con ellos incluyéndolos en una arena política en la que cada uno defiende sus propios intereses en el límite de las reglas institucionales y de las reglas instituidas por la práctica.

Sin embargo, mientras en un primer momento la legitimidad política de la iniciativa de la USN era tributaria de la participación del mayor número de los partidos políticos, el segundo trimestre de 2021 revela el peligro de que la USN pueda reducirse por medio de sus usos político-institucionales (que a veces actúan en detrimento del derecho) en una plataforma electoral para que se alinee detrás de la candidatura del jefe del Estado. De la misma manera, algunos de los objetivos perseguidos por el programa de la USN

³ DORRONSORO, G., GOURISSE, B., « Une clé de lecture du politique en Turquie : les rapports État-Partis », *Politix*, 2014/3 (N° 107), pp. 195-218. <https://www.cairn.info/revue-politix-2014-3-page-195.htm>.

se sacrifican en provecho de estratagemas de conservación del poder para el campo presidencial en 2023. Desde este punto de vista, el estado de sitio decretado en dos provincias del este del país (Kivu-norte e Ituri) siembra la duda en cuanto a las intenciones del régimen de militarizar las instituciones provinciales indefinidamente para servir a la campaña del presidente de la República. Aunque el presidente Tshisekedi califica de “pequeñas disputas de campanario”, las elocuentes manifestaciones de divergencia de opinión en el seno de la USN, dichas divergencias podrían expresar la dificultad que sufren los actores políticos en RDC para construir una política basada en convicciones y sólidas opiniones capaces de confrontarse de manera relativamente equitativa en las instituciones. Actualmente son numerosos los que habiendo contribuido a la puesta en marcha de la USN expresan internamente su descontento o, incluso, han dado un portazo.

Esta densa actualidad político-institucional orientada hacia las elecciones de 2023 merece que esta crónica le consagre una parte exhaustiva. Es la razón por la que proponemos una lectura de la actualidad de la RDC con relación al proceso electoral con el horizonte de 2023. Nos interesaremos (2) en la arena política electoral congoleña y en la competición política en curso, (3) en la monopolización de los medios y (4) en las cuestiones judiciales en la perspectiva de las elecciones. (5) Nos preguntaremos sobre la manera como la gobernanza política y económica actual es llevada a la sociedad y cómo esta cuestión podría ser utilizada en las estrategias electorales. (6) Finalmente, volveremos sobre la política de seguridad del presidente Félix Tshisekedi en vísperas de las elecciones y sobre el estado de sitio y la cooperación militar regional.

1. ARENA ELECTORAL Y COMPETICIÓN POLÍTICA

A la vez que nos mostramos críticos respecto de las dinámicas utilizadas en el seno del aparato institucional del Estado y de la instrumentalización de las mismas que el campo presidencial puede hacer, estudiaremos aquí la USN como una arena⁴ “inclusiva” de la organización de las elecciones de 2023. La USN se dibuja como un espacio de lucha en el que el campo presidencial es privilegiado y a través del cual utiliza sus privilegios para tomar ventaja sobre sus adversarios en la carrera electoral. Las dinámicas puestas en marcha en el seno de la USN dan, al menos, un testimonio de cierta renovación de

⁴ Debe comprenderse aquí la USN como una arena privilegiada de negociación de transacciones interpartidistas para el acceso a las instituciones, puestos y recursos del Estado.

los modos de hacer política en RDC, que pone las instituciones en el centro del juego político. Aunque ciertamente no están en pie de igualdad en la USN, los actores políticos, más que nunca, en particular los partidos, participan en el juego institucional y recurren a los instrumentos jurídicos, políticos y reglamentarios de los que disponen, para torcer las reglas del juego a su favor. El verdadero peligro que corre el partido presidencial, la UDPS, no es, finalmente, como podría pensarse en 2020, el de la disensión política, sino más bien, al contrario, el de no encarnar más que un consenso de “desobjetivación de las instituciones”, lo que hace del Estado “un espacio de concurrencia más (que una) red consolidada de instituciones”⁵, en detrimento de una renovación de las relaciones entre gobernantes y gobernados.

2.1 Del gobierno a la estabilización de una arena

El año 2021 comenzó con la puesta en marcha de la apuesta arriesgada de Félix Tshisekedi de coaligar a sus opositores en una plataforma común, la USN (que no pretende ser una coalición electoral), con el fin de emanciparse de la influencia de Joseph Kabila y de los antiguos caciques de su régimen. Félix Tshisekedi estaba sometido a mucha presión por parte de la base militante de su partido, la UDPS, para poner fin a esa coalición considerada “contra natura”. Ahora bien, el acuerdo secreto concluido entre el jefe de Estado y su predecesor se había traducido en un parlamento mayoritariamente FCC, mientras que CACH disponía de la presidencia y solamente de un tercio de las carteras ministeriales; la jefatura del gobierno (Primer ministro) correspondía al campo Kabila. En este contexto de cohabitación, la correlación de fuerzas entre el campo Tshisekedi y el campo de Kabila y los cuadros del FCC iba a jugarse, en consecuencia, en la práctica del derecho y de las instituciones.

Cuando a primeros de diciembre de 2020 anuncia el fin de la coalición FCC-CACH y el nombramiento de un informador encargado de “identificar” una nueva mayoría en el parlamento, Félix Tshisekedi está ya inmerso en manejos políticos con el objetivo de convencer a sus opositores en el parlamento para que se unan a su campo. Para lograrlo, el campo presidencial recurre a todos los medios institucionales y jurídicos de los que dispone, como la amenaza de usar del derecho constitucional del presidente para

⁵ DORRONSORO, G., GOURISSE, B., « Une clé de lecture du politique en Turquie », *op. cit.*

disolver la Asamblea nacional, pero emplea también la corrupción⁶ o la retención de emolumentos/salarios parlamentarios. En la misma tacada, los diputados adheridos a la USN destituyen a la mesa de la Asamblea nacional presidida por Jeanine Mabunda⁷, del partido de Joseph Kabila, el PPRD, signo de que la mayoría buscada por Tshisekedi emergía.

Un mes después del anuncio de la formación de un gobierno de “unión sagrada”, el 14 de diciembre de 2020⁸, y tras numerosas negociaciones para la formación de la USN llevadas a cabo por el presidente interino de la UDPS Jean-Marc Kabund⁹, esta mayoría quedaba confirmada por la destitución, por parte de los diputados, del primer ministro Sylvestre Ilunga Ilunkamba, el 27 de enero de 2021, después de una moción de censura¹⁰. El 29 de enero, el informador Bahati Lukwebo, que había sido nombrado el 31 de diciembre, confirma la nueva mayoría en su informe. A primeros de febrero de 2021, es el turno del presidente del Senado, pro-Kabila, Tambwe Mwamba, que cede su puesto ante la USN. Presenta su dimisión, tras una petición de destitución firmada por 64 de 109 senadores.¹¹ En el mismo momento, en el Palacio del pueblo, los diputados eligen la mesa de la Asamblea nacional. Jean-Marc Kabund-a-Kabund recupera su puesto de vicepresidente, del que había sido destituido en mayo de 2020.¹² La USN agrupa entonces a 391 diputados de 500.

El 15 de febrero de 2021 es designado por Félix Tshisekedi un nuevo primer ministro. Se trata de Sama Lukonde de Avenir du Congo (ACO), persona antiguamente cercana a Moïse Katumbi; éste habría rechazado el puesto de primer ministro¹³. El nuevo Primer ministro y los partidos de la USN tardarán dos meses en ponerse de acuerdo sobre la

⁶ Congoprofond.net : « Corruption des députés : le FCC menace de saisir la justice » <https://www.radiookapi.net/2020/12/01/actualite/revue-de-presse/congoprofondnet-corruption-des-deputes-le-fcc-menace-de-saisir>; consultado el 28 de febrero de 2022.

⁷ <https://www.jeuneafrique.com/1089310/politique/crise-politique-en-rdc-jeanine-mabunda-destituee-de-la-presidence-de-lassemblee/>;

⁸ TV5 Monde, « RDC : Félix Tshisekedi annonce la formation d'un nouveau gouvernement “ d'union sacrée ” », *TV5 Monde*, 15 décembre 2020, <https://information.tv5monde.com/video/rdc-felix-tshisekedi-annonce-la-formation-d-un-nouveau-gouvernement-d-union-sacree>.

⁹ <https://www.jeuneafrique.com/1106785/politique/union-sacree-en-rdc-qui-planche-sur-les-grandes-nominations-avec-jean-marc-kabund-a-kabund/>.

¹⁰ <https://www.jeuneafrique.com/1111832/politique/rdc-le-premier-ministre-sylvestre-ilunga-ilunkamba-destitue-par-lassemblee-nationale/>.

¹¹ <https://www.lesoir.be/353366/article/2021-02-05/rd-congo-le-president-pro-kabila-du-senat-alexis-thambwe-mwamba-demissionne> ; <https://www.rtb.be/article/rdc-le-president-pro-kabila-du-senat-alexis-thambwe-mwamba-demissionne-10691082>.

¹² NYENYEZI BISOKA, A., BATUMIKE MIHIGO, I. « République démocratique du Congo » in : REYNTJENS F. (dir.), *Chronique politique de l'Afrique des Grands Lacs 2020*, Anvers, University Press Antwerp, pp. 37-53.

¹³ France 24, « Nouveau gouvernement en RDC : Sama Lukonde nommé Premier ministre », *France 24*,

composición de un gobierno y sobre un programa común¹⁴. Mientras tanto, a principios de marzo, se inicia la sesión parlamentaria. El nuevo gobierno, finalmente, es nombrado el 12 de abril de 2021.¹⁵ Según el Primer ministro, el gobierno de unión sagrada tendrá como prioridades: “seguridad, salud, educación, justicia, agricultura, pesca y ganadería, economía, proceso electoral, infraestructura, numérica”.¹⁶

Con 56 miembros, 14 de los cuales, mujeres, este gobierno es un poquito menos elefantiásico que el anterior y ligeramente más femenino. Encontramos en él antiguos compañeros de lucha histórica de la UDPS, comenzando por Augustin Kibassa Maliba que es reconducido en el puesto de ministro de Correos, Telecomunicaciones y NTIC. Su hermana es la esposa del hermano de Félix Tshisekedi, mientras que su padre era uno de los principales fundadores de la UDPS. Encontramos también en el gobierno a Jean-Pierre Lihau Eboa, del PPRD, hijo de uno de los fundadores de la UDPS, Marcel Lihau Eboa, y a Eve Bazaiba, secretaria general del Movimiento de Liberación del Congo (MLC) de Jean-Pierre Bemba, después de haber comenzado su carrera política en la UDPS. La plataforma Ensemble de Moïse Katumbi obtiene 6 ministerios, entre ellos el de Asuntos Exteriores, el MLC dirigido por Jean-Pierre Bemba, entre ellos un viceprimer ministro y ella UNC cinco. En esta configuración, el FCC, mayoritario en el parlamento, se considera perjudicado, ya que no dispone de ningún ministerio de peso.¹⁷

Después de la formación del gobierno de unión sagrada, inmediatamente, un grupo de cuadros de la UDPS deposita en la Asamblea nacional un memorándum para solicitar que el quinquenio de Félix Tshisekedi solo sea contado a partir de la fecha de la investidura del gobierno de Sama Lukonde, prolongando de eso modo dos años su mandato.¹⁸ Si bien esta petición razonablemente no hizo gran ruido, no por ello da testimonio al menos de la manera como el partido en el poder, tras apoyarse en los recursos institucionales del Estado para crear la USN, se apropia de esta nueva estructura de oportunidad a fin de ponerla al servicio de sus intereses electorales.

¹⁴ AfricaNews, RDC : le gouvernement se fait toujours attendre, <https://www.youtube.com/watch?v=jxAOuaPi6Ok>,

¹⁵ <https://afrique.lalibre.be/59961/rdc-la-liste-complete-du-nouveau-gouvernement-congolais/>,

¹⁶ <https://afrique.lalibre.be/59951/rdc-nomination-dun-nouveau-gouvernement-entierement-acquis-au-president-tshisekedi/>,

¹⁷ <https://www.jeuneafrique.com/1155189/politique/rdc-felix-tshisekedi-deja-confronte-a-une-fronde-au-sein-de-lunion-sacree/>.

¹⁸ <https://actualite.cd/2021/04/15/assemblee-nationale-certains-cadres-de-ludps-ont-depose-un-memo-soutenant-que-le-mandat>.

2.2 Una competición político-institucional electoralista

La preparación de las elecciones de 2023 está caracterizada, a semejanza de procesos electorales anteriores, por numerosas controversias ligadas tanto a la designación de las personas (“animadores”) en los órganos implicados en la gestión de las elecciones como a la modificación de los textos electorales. Desde 2019, se han depositado ante el parlamento varias proposiciones de reformas electorales, en el marco de la organización de las elecciones de 2023. Algunas se refieren a la ley orgánica que regula la Comisión electoral nacional independiente (ya adoptada) y otras a la ley electoral y la nacionalidad.

2.2.1. Nacionalidad

Mientras que en 2019 Félix Tshisekedi se pronunciaba en favor de la doble nacionalidad¹⁹ para favorecer una participación democrática e inclusiva en la competición política en RDC (la nacionalidad congoleña es actualmente única y exclusiva), una proposición de ley introducida en la Asamblea nacional a primeros de julio de 2021 por Nsingi Pululu sembró un momento de duda respecto de las intenciones de la USN. Redactada por Noël Tshiani, un antiguo candidato a la presidencia en 2018, esta proposición quiere inscribir la exclusividad de los puestos llamados de "soberanía"²⁰ únicamente a los congoleños nacidos de padre y madre congoleños. Ahora bien, incluso en la historia reciente de la RDC, la invalidación de candidaturas a causa de “nacionalidad dudosa” ha servido en más de una ocasión como instrumento de control utilizado por el régimen para eliminar adversarios, en consecuencia, ha manchado la credibilidad de los escrutinios. Ha sido el caso para ciertos banyamulenge en las elecciones de 1982 y 1987, cuyas candidaturas fueron rechazadas por el comité central del MPR,²¹ y, más recientemente, en la elección presidencial de 2018: Moïse Katumbi había sido apartado de la campaña por el régimen de Kabila gracias concretamente a una instrumentalización del derecho a la nacionalidad.²²

¹⁹ F. Tshisekedi, Discurso sobre el Estado de las Nación del 13 de diciembre de 2019 (inédito)

²⁰ Se trata de puestos y funciones de presidente de la República, presidente de las dos cámaras del parlamento, Primer ministro, ministros de Defensa e Interior, gobernador del Banco central del Congo, presidente de la CENI, etc.

²¹ RUHIMBIKA M. *Les Banyamulenge (Congo-Zaïre) entre deux guerres*, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 24.

²² Moïse Katumbi vió invalidado su pasaporte congoleño sin previa notificación e impedido de regresar a la RDC para presentar su candidatura ante la CENI.

Moïse Katumbi y su plataforma Ensemble (Juntos), que forman parte integrante de la USN, no podían sino sentirse apuntados y amenazados por la ley Noël Tshiani. Durante todo el verano, la ausencia de reacción del campo presidencial frente a semejante propuesta cristaliza todas las tensiones en el seno de la USN, hasta el punto que Moïse Katumbi amenaza con abandonar la unión. Por fin, la bomba es desactivada por el campo de Félix Tshisekedi por medio de una decisión de la mesa de la Asamblea que no retiene esta propuesta de ley sobre la “congoleñita” en el calendario de la sesión de septiembre. La argumentación jurídica invocada para motivar la decisión permite evitar politizar más el episodio. La propuesta, en efecto, afecta a materias constitucionales que necesitan procedimientos mucho más complejos que los previstos por la adopción de una ley e introduce por otra parte una discriminación entre congoleños.

¿Cómo explicar una reacción tan tardía y tímida por parte de Félix Tshisekedi que se había mostrado más bien temerario al asumir, en sus declaraciones de 2019, su voluntad de permitir el acceso a la doble nacionalidad? Desde las dos guerras de 1996 y 1998, la “congoleñita” es un tema sensible y extremadamente politizado. Esta politización está alimentada concretamente por teorías conspiracionistas/complotistas que no hacen sino traducir el traumatismo de la población como consecuencia al rol jugado por Ruanda en la instauración del régimen de Laurent-Désiré Kabila en 1997, y traiciona el miedo de ver que se reproduce semejante escenario de confiscación de su soberanía por extranjeros. En las elecciones de 2006, la campaña presidencial estuvo marcada por confrontaciones identitarias que hacían que la “congoleñidad” fuera un criterio que calificaba a los candidatos. El eslogan “*aza mwana Congo*” (es congoleño) fue utilizado constantemente para poner en cuestión la nacionalidad del adversario.

Ante la propagación de este eslogan en los medios, la Alta Autoridad de los Medios, convertida hoy en Consejo Superior del Audiovisual y de la Comunicación (CSAC) había tenido que decretar una prohibición y un embargo contra algunas cadenas y personalidades políticas a causa de su activismo en la apología de la “congoleñita”.²³ Para esta institución de apoyo a la democracia, la campaña electoral no es una “campaña identitaria”. De modo más elocuente todavía, los afiliados de la base de la UDPS, incluso algunos cuadros o antiguos cuadros del partido presidencial, utilizaron ellos mismo similares teorías complotistas especulando sobre los “verdaderos” orígenes

²³ FRERE, M.S., *Élections et médias en Afrique centrale. Voie des urnes, voix de la paix ?*, Paris, Karthala, 2010, p. 210.

nacionales de los gobernantes cuando la UDPS estaba en la oposición. Aunque el discurso dominante ha cambiado de un día para otro en el partido tras la investidura de Félix Tshisekedi, no deja de ser menos cierto que la “congoleñita” había sido objeto de todo un proceso de ideologización y había suscitado muchos fantasmas en el seno de la UDPS anteriormente. De manera que es fácil imaginar la poco confortable posición de Félix Tshisekedi frente a esta proposición de ley. A la vez que desea conservar la USN, debe cuidar su base partidaria y la coherencia de su partido.

Aunque la proposición sobre la “congoleñita” no era de actualidad para la sesión parlamentaria de septiembre, resulta difícil imaginar sin embargo que se haya encerrado definitivamente en un armario. Por ahora, el rechazo a poner esta propuesta en el orden del día ha permitido respetar la línea roja que no debe pasar la USN. Pero, si creemos en las palabras del diputado Pululu, el peligro de que esta proposición de ley resurja como arma política en caso de disensiones en la USN ante la cercanía de las elecciones de 2023 no puede ser excluido. Para el diputado proponente de esta ley, en caso de confrontación directa entre los candidatos Moïse Katumbi y Félix Tshisekedi, “si vinieran las cosas (resultados) apretadas, esta proposición es un cartucho que el Presidente podría utilizar para ganar con el corazón en la mano”²⁴. En todo caso, por ahora, no solamente la USN permanece intacta, sino que logra jugar en cierta medida un rol de pluralización de los actores que concurren en la definición de las reglas del juego electoral cara a 2023. En el caso de la ley sobre la “congoleñita”, las relaciones de fuerza entre partidos que se ejercen en su seno y el interés que cada uno encuentra en participar en la USN se han mostrado suficientemente equilibradas como para cambiar la suerte de esta ley.

2.2.2. CENI

Tras el desenlace de las elecciones de 2018, fueron formuladas varias propuestas de reformas electorales por diversos actores, entre ellos el presidente de la República,²⁵ la misma CENI,²⁶ las misiones de observación electoral,²⁷ así como otras organizaciones de la sociedad civil y parlamentaria²⁸.

²⁴ <https://www.7sur7.cd/2021/09/27/loi-tshiani-si-la-competition-devient-rude-cette-proposition-sera-lune-des-cartouches>.

²⁵ En su primer discurso sobre el estado de la Nación, el 13 de diciembre de 2019, el jefe de Estado había deseado que se iniciaran reformas para mejorar el próximo ciclo electoral

²⁶ Leer el informe general de la CENI sobre el proceso electoral 2012-2019

En cuanto a la reforma de la ley sobre la CENI, en agosto de 2019 ya había sido depositada una propuesta por parte del diputado Christophe Lutundula. Fue examinada el abril de 2021 y adoptada unánimemente por la Asamblea nacional el 4 de junio de 2021 por 336 votos y una abstención en un consenso entre la mayoría y la oposición representada por el FCC, fiel a Joseph Kabila²⁹. Esta reforma interviene un año después del tajante rechazo del presidente Félix Tshisekedi de nombrar a Ronsard Malonda al puesto de presidente de la CENI. Ronsard Malonda había sido designado por la Asamblea nacional, totalmente opuesta en esa época a los intereses de Tshisekedi, y no se beneficiaba del apoyo de la Conferencia episcopal nacional del Congo (CENCO). Por otra parte, la perspectiva de su nombramiento había suscitado manifestaciones populares de la UDPS.³⁰

Es en este contexto en el que por primera vez las confesiones religiosas fueron reconocidas expresamente para la reforma con poder para designar al presidente de la CENI. La ley orgánica de la CENI, tal como quedó reformada, atribuye dos puestos de más a la sociedad civil en el seno del pleno, haciendo que el número de sus miembros pase de 13 a 15. Por lo tanto, la sociedad civil tiene en adelante 5 puestos en la CENI mientras que mayoría y oposición mantienen su representación de 6 y 4 miembros respectivamente. Igualmente, la mesa ve crecer el número de sus miembros con un nuevo puesto de vicepresidente. Sigue dominada por la mayoría con 4 miembros (el primer vicepresidente, el relator, el relator adjunto y el cuestor adjunto) frente a 2 de la oposición (segundo vicepresidente y cuestor) y 1 de la sociedad civil. Al mismo tiempo, este reparto de los puestos en la mesa reserva a la mayoría todos los puestos clave relativos a la integridad de las elecciones. Al retomar el puesto de relator, antes reservado a la oposición, controlará en adelante el censo electoral además de la recogida y centralización de los resultados, competencias del primer vicepresidente.³¹ El nuevo puesto de segundo vicepresidente limita a la oposición a ocuparse de la sensibilización,

²⁷ <https://symocel.org/2019/06/04/elections-directes-et-indirectes-2018-2019-en-rdc-le-rapport-final-de-la-symocel-maintenant-disponible/>.

²⁸ El diputado Christophe Lutundula fue el primero en proponer modificaciones ; igualmente los parlamentarios de Envol.

²⁹ file:///C:/Users/amtmg/Downloads/J.O.-n%C2%B0-spe%CC%81cial-du-20-juillet-2021_CENI_TEXTES-COORDONNES.pdf.

³⁰ « RDC : polémique autour de la confirmation de Ronsard Malonda par l'Assemblée nationale », *RFI*, 3 juillet 2020 <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20200703-rdc-ronsard-malonda-nouveau-pr%C3%A9sident-ceni-polemique-eglises>.

³¹ Artículo 25 bis de la ley orgánica sobre organización de la CENI, reformada.

formación, acreditación de testigos y observadores y a la educación cívica y electoral³²; el cuestor que corresponde también a la oposición no ejerce sus atribuciones más que bajo la supervisión del presidente de la CENI.

La coalición LAMUKA, que optó por boicotear el proceso de reforma de la CENI, no deja por ello de insistir hoy en la necesidad de despolitizar este órgano. La independencia e imparcialidad de un órgano de gestión electoral, no obstante, no son incompatibles con la presencia de los actores políticos en su seno- Las elecciones, al ser intrínsecamente políticas, por no decir que se han convertido también en RDC en el “nervio de la guerra” en política, no es realista ni deseable insistir para separar a los políticos de su gestión³³. En un interesante estudio sobre esta reforma, el Grupo de estudios sobre el Congo (GEC) constató la imposibilidad de una despolitización de la CENI y recomendó más bien que fueran instaladas salvaguardias para garantizar la independencia de la CENI³⁴. Entre estas salvaguardias, el GEC señala la composición equilibrada que no debe limitarse solamente al nivel de los miembros de la CENI, sino también al nivel de sus ramificaciones provinciales (secretariados ejecutivos provinciales y antenas). Semejante reparto equilibrado de las responsabilidades hasta el nivel más bajo politizaría aún más la CENI y no facilitaría la emergencia de una administración electoral sólida. En el ámbito de los lugares de la CENI repartidos en el territorio, sería útil impulsar una profesionalización de los agentes electorales protegiendo su carrera por medio de una continuidad que no dependería del mandato de los miembros del buró de la CENI en Kinshasa.

2.2.3. Ley electoral y constitución

El consenso que suscitó la reforma de la CENI no debe eclipsar las luchas en marcha en el seno del parlamento ni las persistentes críticas de LAKUMA a esta reforma. Al contrario, quizás deba alertar sobre la hipótesis de un estrecho control de la vida parlamentaria por parte de la USN dominada por el campo presidencial. Desde mediados del año 2021, la multiplicación de propuestas de reformas de la ley electoral, a través de las que se transparentan intereses divergentes, muestra que el consenso de la

³² Artículo 25 bis b.

³³ HOUNKPE, M., FALL, I., *Les commissions électorales en Afrique de l'ouest- analyse comparée*, Deuxième édition, 2011, p. 11, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/nigeria/07952.pdf>.

³⁴ Groupe d'étude sur le Congo, *Réforme de la CENI en RDC. Des nécessaires garde-fous à l'impossible dépolitisation*, 2021, p. 21.

USN se hace difícil, incluso imposible, de mantener. La sesión parlamentaria de marzo de 2021, la más larga de la historia de la tercera República, se clausuró efectivamente tras contentarse con la adopción de la ley orgánica sobre la CENI, enviando a las “calendas grecas” las otras propuestas relativas a la organización de las futuras elecciones. En su apertura, la prioridad anunciada se había acordado que fuera para las iniciativas parlamentarias con relación a la organización de las elecciones.³⁵ Así que varias reformas esperan su examen y votación.

Este escaso rendimiento parlamentario, a pesar de la necesidad de concluir el arsenal jurídico electoral, plantea la pregunta sobre la real voluntad de la mayoría actual para emprender reformas significativas en la materia. No obstante, es demasiado pronto para sacar apresuradas conclusiones sobre las intenciones de la mayoría, ya que dispone todavía todo el año 2022 para adoptar esas reformas; aunque no hay que excluir que la franja dominante de la USN entre en una estrategia expectante, en la medida en que el arsenal jurídico en vigor pudiera serle favorable para controlar el proceso electoral de 2023. En su discurso sobre el estado de la nación del 13 de diciembre de 2021, el presidente Tshisekedi reiteró su voluntad de proseguir en la adopción de los textos relativos a la organización de las futuras elecciones y su voluntad firme de que se celebren en los plazos constitucionales.³⁶ La dificultad de mantener un consenso en el seno de la USN en estas cuestiones corre el peligro, no obstante, de culminar en reformas menos valientes como la de la CENI.

En estos días, otras dos proposiciones de ley con objeto de modificar y completar la ley electoral se han añadido a la propuesta de ley inicialmente depositada en 2020 por los diputados miembros del grupo de trece parlamentarios que lanzaron un llamamiento por un consenso en favor de las reformas electorales. Este contexto de competitividad corre el riesgo de favorecer el mantenimiento de un statu quo cara a las próximas elecciones, del que se beneficiaría el campo de Félix Tshisekedi. Esta hipótesis queda corroborada por la práctica realizada por el campo presidencial, sin compromiso con las partes interesadas, a la hora de la reforma de la CENI.

³⁵ « Session inédite de mars 2021 : était-ce le “temps des réformes” ? », Talatala, 22 septembre 2021, disponible sur <https://talatala.cd/eclairage/25/>.

³⁶ BATUMIKE MIHIGO, I., « Discours sur l'état de la nation de 2021 : comment Tshisekedi évalue ses engagements et envisage la suite de son mandat ? ». <https://talatala.cd/eclairage/35/>

3. MONOPOLIZACIÓN DE LOS MEDIOS

Aunque la sesión parlamentaria de septiembre se dedica esencialmente a los presupuestos, con la adopción, concretamente de las leyes de finanzas y sobre la rendición de cuentas, en 2021 la Asamblea nacional, curiosamente, no le ha acordado el carácter de urgencia a las cuestiones financieras. Ahora bien, por primera vez, el gobierno de la RDC había logrado presentar a su debido tiempo el proyecto de finanzas del año ante la cámara.³⁷ ¿Cómo explicar semejante desinterés por una ley tan capital como el presupuesto? ¿Hay que ver en este desinterés síntomas de desobjetivización de las instituciones políticas del Estado por parte de la USN, cuyos actores estarían más preocupados por sus intereses partidarios que por el cumplimiento del mandato recibido de la población? Ya que es evidente que en la base de este confinamiento del proyecto de ley presupuestaria para 2022 en los cajones de la Asamblea nacional, están las bazas y apuestas ligadas al proceso electoral de 2023. Mientras en el parlamento se concentran las pugnas en torno a la orientación de las reformas electorales, es preciso constatar, no obstante, que el ejecutivo logra afirmar su voluntad por medio de lo que puede aparecer como una tentativa de monopolizar los medios institucionales, jurídicos y materiales para definir las reglas del juego con vistas a las elecciones de 2023 (3.1). El parlamento, no obstante, no permanece pasivo en esta empresa y utiliza concretamente la sesión presupuestaria como episodio de resistencia al monopolio del ejecutivo sobre la organización de las elecciones (3.2).

3.1 Control por parte del ejecutivo de las instituciones: ¿una monopolización de los medios de organización de las elecciones?

La manera como se ha desarrollado la designación de los animadores de la CENI tras la adopción de la reforma plantea la posibilidad de que a pesar de su pasado en la oposición, el partido en el poder no haga sino reproducir los métodos de su predecesor para conservar su ventaja en la competición electoral, tal y como se ha visto también en otros países.³⁸ La reforma de la ley orgánica relativa a la organización y al

³⁷ <https://laprosperiteonline.net/2021/09/16/a-la-une/le-budget-2022-depose-pour-la-premiere-fois-dans-le-delai-assemblee-nationale-sama-lukonde-pret-a-affronter-les-deputes/>.

³⁸ THIRIOT, C., « Après les transitions en Afrique, la démocratie ? De l'impasse de quelques adjectifs et les pistes ouvertes par Jean-François Médard », in DARBON, D. (éd.), *Le comparatisme à la croisée des chemins. Autour de l'œuvre de Jean-François Médard*, Paris, Karthala, 2010, pp. 175-198. <https://www->

funcionamiento de la CENI habría podido hacer creer en el consenso de fachada exigible a la Unión sagrada, si no fuera por la práctica que el ejecutivo ha hecho del mismo, revelando las tensiones en el seno de la formación política.

En un artículo publicado en mayo de 2021, nosotros revelábamos ya que el Presidente no tenía ningún interés en trabajar en favor del equilibrio entre los componentes representados en el seno de la CENI desde el momento en que disponía de la posibilidad de designar él solo la mayoría de sus miembros.³⁹ Es lo que, finalmente, se ha producido. El 22 de octubre de 2021, el presidente Tshisekedi nombró por decreto a 12 miembros de la CENI de los 15 previstos por la ley orgánica, modificada el 3 de julio de 2021. Este nombramiento parcial es la consecuencia de la falta de consenso de las confesiones religiosas en torno a la persona del presidente de la CENI, Denis Kadima. Las iglesias, católica (CENCO) y protestante (ECC) lo juzgan excesivamente próximo⁴⁰ al presidente de la República, mientras las otras seis confesiones religiosas no juran más que por él. Según algunos, esta configuración haría sospechar que se produjo una corrupción de las confesiones religiosas por parte del campo presidencial. Mayoritarias en el seno de la plataforma de las confesiones religiosas⁴¹, estas seis confesiones, a pesar de la ausencia de las dos primeras que dirigen la plataforma, votaron a favor de la investidura de Denis Kadima, como está previsto en el artículo 17, en caso de falta de consenso.

Por parte de la oposición, Martin Faluyu y Adolphe Muzito no entraron en el debate de la reforma de la ley orgánica de la CENI. Militando por la despolitización de ella, comunicaron al presidente de la Asamblea nacional su rechazo a designar a su delegado en la CENI. Ello no impidió a la mayoría la designación como miembro del pleno a un elegido de la Dynamique de la oposición, agrupación política que había presentado en 2018 la candidatura de Martin Faluyu a las elecciones presidenciales. En cuanto al FCC, que al principio estaba de acuerdo con la USN sobre el reparto de los puestos en el seno de la mesa de la CENI, se unió a las reivindicaciones de la CENCO y ECC. El FCC invoca el hecho de que en 2020 el presidente Tshisekedi había rechazado nombrar a

cairn-info.ezpaarse.univ-paris1.fr/le-comparatisme-ala-croisee-des-chemins--9782811103996-page-175.htm.

³⁹ NYENYEZI BISOKA, A., BATUMIKE MIHIGO, I., « République démocratique du Congo » in REYNTJENS, F. (éd.), *Chroniques politiques de l'Afrique des Grands lacs 2020*, Anvers, University Press Antwerp, 2021, p. 58.

⁴⁰ Por otra parte es difícil saber en qué se funda esta impresión, más allá del origen regional común de las dos personas.

⁴¹ Su mayoría se limita únicamente a la plataforma; sobre el terreno, son las iglesias católica y protestante las que son más representativas de la población.

Ronsard Malonda. Designado por esas mismas confesiones religiosas y luego ratificado por la Asamblea nacional, por el motivo de que el acta que le habían transmitido no lo había sido por las personas titulares, a saber, los dirigentes de la plataforma de las confesiones religiosas. Sin embargo, contrariamente a lo que sucedió en 2020, la mesa de la Asamblea nacional intentó llevar a las confesiones religiosas a la mesa de discusión- Posteriormente, al saberse minoritarias, las dos confesiones religiosas hicieron todo para bloquear el voto, estimando que las discusiones seguían en pie. En fin, eternizar este proceso ocasionaba “un deslizamiento” del calendario electoral.

No obstante, también emergieron contestaciones en el seno de la USN, dado que las ambiciones políticas en presencia quedaban decepcionadas por la designación por parte del presidente Tshisekedi de los animadores de la CENI. El campo ligado a Katumbi, que deseaba obtener el puesto de primer vicepresidente o al menos el de relator, vio que se le adjudicaba el de relator adjunto. Descontento, trató, en vano, de bloquear el proceso interno. La mesa de la Asamblea nacional designó sin el aval de las autoridades de esta familia política, a uno de sus diputados nacionales para este puesto. Esta designación, rechazada por Katumbi, le empujó a iniciar consultas para una eventual salida de la USN.

La mayoría, prisionera por la falta de consenso de las confesiones religiosas, el boicot de la oposición y las disensiones internas, resolvió actuar al margen de la ley. La comisión especial encargada de examinar los dossiers de las personas designadas por los componentes para la CENI, comisión que debería ser paritaria entre las fuerzas políticas de la Asamblea, funcionó a pesar del boicot de la oposición. Fue dirigida por el diputado de la UDPS André Mbata, presidente de la comisión política, administrativa y jurídica (PAJ). Ahora bien, según el artículo 53 del reglamento interior de la Asamblea nacional, semejante comisión no puede ser presidida por un diputado que ya es presidente de una comisión permanente.

La composición actual de la CENI está en el origen de cierta ruptura de confianza entre los aliados en el seno de la USN y deja entre algunos de ellos el sentimiento amargo de que habían sido engañados, como lo atestiguan las declaraciones de personas cercanas a Katumbi la víspera y día siguiente de la ratificación de los miembros de la CENI. Actualmente, el FCC de Joseph Kabila sigue rehusando designar sus delegados. Una situación que parece ocasionar de nuevo su desdoblamiento como cuando se produjo la

recalificación de la mayoría de la Asamblea nacional en diciembre de 2020. En efecto, desde el 5 de diciembre de 2021, Constant Mutamba, con su “dinámica progresista revolucionaria” del FCC aceptó designar delegados a la CENI, antes de que se unieran otros siguiendo el nuevo calendario de finalización del proceso de designación de los animadores de la CENI, publicado por el presidente de la Asamblea nacional.⁴²

En este episodio del año 2021, es difícil no constatar una reapropiación por el partido en el poder de las estrategias de debilitamiento y descrédito de la oposición utilizadas por Mobutu y luego por Kabila. Al cooptar para la CENI a miembros de los partidos de oposición que aceptan formar parte de ella en detrimento de la posición de su jerarquía, la UDPS en el poder reproduce una técnica que ella sufrió mucho tiempo; técnica conocida en RDC como “*debauchage*” (robo, captación, caza furtiva), que favorece la división de los partidos de la oposición. Por otra parte, el mismo Félix Tshisekedi en el pasado había pagado los platos rotos por nombramientos altamente politizados en la CENI. En 2011, cuando era apoyado por su partido y presentado para formar parte de la CENI entre los tres animadores de los que disponía la oposición en ese momento, ningún miembro de la UDPS fue finalmente designado. El partido, en la persona de Etienne Tshisekedi, perdió luego las elecciones presidenciales después de un escrutinio lastrado por irregularidades. ¿Este episodio traumático para la UDPS estaría a la base de los escrúpulos de su presidente cuando se trata de controlar un órgano susceptible de costar nuevamente una victoria al partido?

No obstante, tras haber negado una audiencia a la CENCO y a la ECC, Tshisekedi puso interés en desactivar la crisis entre la Iglesia y el poder. Terminó por recibir a la Iglesia católica que, finalmente, se mostró más conciliadora con el nombramiento de Denis Kadima. Además, al mismo tiempo que instalaba una comisión electoral controvertida, el presidente Tshisekedi se mostró abierto en favor de una observación electoral internacional. Un argumento que parece haber apaciguado a los católicos que se preparan a desplegar de nuevo una impresionante misión de observación electoral como

⁴² BATUMIKE MIHIGO, I., « Discours sur l'état de la Nation de 2021 : comment le président Tshisekedi évalue ses engagements et envisage la suite de son mandat ? », disponible en [https://talatala.cd/eclairage/35/-](https://talatala.cd/eclairage/35/)

en 2018. El 31 de diciembre, el año terminaba con un primer encuentro entre los animadores de la CENCO y el Primer ministro Sama Lukonde.⁴³

3.2. ¿La sesión presupuestaria como palanca de resistencia a las ambiciones de la mayoría?

El presidente de la República, después de forzar el nombramiento de Denis Kadima, se enfrenta a una mayoría parlamentaria inestable tanto a nivel provincial como nacional. En el ámbito parlamentario, es el dossier RAM (Registro de los aparatos móviles) el que sirve de palanca de resistencia frente a un presidente que, para algunos, se estaría mostrando excesivamente goloso en su control de la organización de las futuras elecciones.

En 2020 se había establecido una tasa sobre el RAM con vistas a luchar contra la falsificación y el robo de teléfonos. La mayor parte de la población la percibía como algo ilegal, al no estar autorizada por el parlamento y era opaca, ya que era cobrada por servicios no habilitados que no permitían su trazabilidad en el tesoro público. Preocupados por defender a sus electores, cuatro diputados nacionales (Claude Misare, Juvenal Munubo, Claude André Lubaya y Maggy Kiala) activaron en la sesión de marzo de 2021 los mecanismos de control parlamentario, cuestiones orales con debate y cuestiones escritas al ministro de Correos, Telecomunicaciones, Nuevas tecnologías de la información y comunicación (PTNTIC).⁴⁴ La gestión de la tasa RAM está efectivamente bajo la tutela del ministerio de Augustin Kibassa Maliba.

Como consecuencia de una moratoria decretada por la mesa de la Asamblea nacional, contra las iniciativas de control parlamentario durante casi toda la sesión de marzo, estas cuestiones habían quedado sin respuesta. *“Está bien que defendamos a la población, pero no olviden que hacemos política”*⁴⁵, había declarado como toda respuesta el primer vicepresidente de la Asamblea, Jean-Marc Kabund, en una convocatoria de diputados de la mayoría en el Hôtel du fleuve, con el objetivo de Salvat al ministro de las PTNTIC. A pesar de las protestas contra el RAM, los diputados de la mayoría terminaron por

⁴³<https://www.primature.cd/public/2021/12/31/processus-electoral-le-premier-ministre-jean-michel-sama-lukonde-a-recu-les-membres-de-la-ceni/>.

⁴⁴ BATUMIKE MIHIGO, I., « RAM en RDC : une motion incidentielle peut-elle étouffer une motion de défiance ? », disponible en <https://talatala.cd/eclairage/26/>

⁴⁵<https://www.jeuneafrique.com/1249426/politique/rdc-tshisekedi-peut-il-sauver-la-tete-du-ministre-augustin-kibassa/>.

calmarse a cambio de algunas garantías de disminución de esta tasa y de una “motivación” que ya se ha convertido en costumbre antes de cualquier voto “sensible”.

Más allá de la larga historia en el partido y del lazo de parentesco que unen a Augustin Kibassa y Félix Tshisekedi, es posible que el motivo del apoyo presidencial del que se ha beneficiado el ministro en este asunto resida en el hecho de que esta tasa RAM era gestionada por un servicio dependiente de la presidencia, la Autoridad de Regulación de Correos y Telecomunicaciones (ARPTC), aunque colocada legalmente desde 2018 bajo la tutela del ministro de las PTNTIC. Félix Tshisekedi habría querido evitar de este modo que su ministro sirviera de cabeza de turco. Sancionar a Kibassa se habría convertido en sancionar políticamente al presidente de la República, según la tesis desarrollada por los dirigentes de la USN para convencer a los diputados de que no destituyeran al ministro.

En efecto, el diputado Jean-Marie Bulambo Kilosho había iniciado una moción de desconfianza. Para sofocar esta moción, la USN recurrió a la técnica de la “moción incidental”, que el FCC de Joseph Kabila tenía costumbre de utilizar. Consiste en rechazar la moción de desconfianza antes de que sea examinada y sometida al voto secreto, gracias al voto inmediato a mano alzada. Una moción de desconfianza votada con un boletín secreto priva a la mayoría del control de disciplina que ejerce sobre sus diputados. La moción “incidental” se vota a mano alzada en sesión⁴⁶. La USN, temerosa de que la disciplina fallara, optó por esta segunda vía, violando el reglamento interno de la Asamblea nacional.

Sin embargo, al final, los diputados ganaron ya que el 20 de febrero de 2022, el gobierno anunció la supresión de la tasa RAM para marzo.⁴⁷ Aunque persisten prácticas heredadas de los anteriores regímenes autárquicos, este giro demuestra la efectividad de las nuevas dinámicas de responsabilidad política que llevan al corazón de los órganos de representación los asuntos de la gobernanza. Si bien es demasiado pronto para establecer definitivamente si la USN se orienta más bien hacia un pluralismo democrático del debate político o hacia una desobjetivización de las instituciones del

⁴⁶ BATUMIKE MIHIGO, I., « RAM en RDC : une motion incidentielle peut-elle étouffer une motion de défiance ? » disponible sur <https://talatala.cd/eclairage/26/>.

⁴⁷ <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20220220-rdc-le-gouvernement-supprime-la-taxe-ram-sur-les-t%C3%A9l%C3%A9phones-mobiles>.

Estado, una lectura continuista del régimen actual con relación al precedente, sería reductora.

4. CUANDO LA JUSTICIA Y LA INESTABILIDAD SE ENTREMEZCLAN

El año pasado, analizamos el rol de la justicia en la lucha por la conservación del poder en 2023 por parte del presidente Tshisekedi. Además del control de la Corte constitucional en una confrontación que condujo a la disolución de la coalición FCC-CACG, el asunto de la condena de Vital Kamerhe en el proceso de los 100 días era percibido como una voluntad de apartar a un aliado con ambiciones presidenciales. Las consecuencias que el año 2021 ha reservado a este asunto parecen ir de nuevo en el sentido de una débil autonomía de las instituciones judiciales frente a la política (4.1). En 2021, otros potenciales candidatos han pagado el hecho de una justicia de dudosa imparcialidad y corren el peligro de ser vencidos en la competición política incluso antes del inicio de las operaciones electorales de 2023. Es el caso de Matata Ponyo en el dossier del parque agro-industrial de Bukangalonzo (4.2). La inestabilidad institucional en el ámbito provincial se ha confirmado (4.3).

4.1. Consecuencias del proceso de los 100 días

La confirmación en apelación en febrero de 2021 de la condena de Vital Kamerhe no cesó de alimentar las dudas sobre la intención del presidente Tshisekedi de excluir a potenciales candidatos a la elección presidencial. En virtud del acuerdo de Nairobi concluido con el presidente Tshisekedi, Vital Kamerhe debería ser el candidato de la coalición CACH para las elecciones de 2023, si no hubiera sido por el proceso de los 100 días por el que fue condenado a una pena de inelegibilidad de 10 años.

Un año después de su primera condena en junio de 2020, el antiguo jefe de gabinete de Félix Tshisekedi ha visto, en junio de 2021, que se le reducía la pena a trece años de trabajos forzados en lugar de veinte⁴⁸. Este cambio en el dossier se ha producido curiosamente justo después de que el partido de Vital Kamerhe, la UNC, anunciara su intención de boicotear su coalición con el partido presidencial UDPS (coalición CACH), así como las actividades de la USN, para protestar contra el proceso político

⁴⁸ <https://www.radiokapi.net/2021/06/16/actualite/justice/rdc-la-cour-dappel-reduit-la-peine-de-vital-kamerhe-13-ans-de-travaux>.

sufrido por su líder⁴⁹. Ahora bien, el recurso a esta palanca de presión se inscribe en un momento crítico para la USN, en el que el parlamento se preparaba a adoptar la reforma de la ley orgánica reguladora del funcionamiento y organización de la CENI. Por un lado, este ejemplo muestra nuevamente que la configuración de la independencia de la USN ofrece recursos políticos a sus actores, en particular a los partidos políticos, y que éstos se muestran capaces de explotarlos para defender sus intereses. Por otra parte, tiende a indicar una falta de autonomía del campo judicial frente al político, dando la impresión de que el segundo controla al primero.

Aunque Vital Kamerhe haya obtenido ante la Corte de Casación o tribunal supremo la libertad provisional (por motivos de salud) a partir de diciembre de 2021,⁵⁰ la probabilidad de que pueda hacer campaña en las presidenciales de 2023 es extremadamente delgada, tanto por razones de la ambigüedad jurídica que sobrevuela sobre la cuestión de si elegibilidad como por las acusaciones/cargos en su contra en la opinión pública.

4.2. El affaire Matata Ponyo

En ausencia de Vital Kemerhe en las elecciones de 2023 y frente a un Moïse Katumbi que prosigue sus proyectos con la amenaza de ver resurgir el debate de la ley sobre la «congoleñita», que se cierne como una espada de Damocles sobre su cabeza, el bloque EST podría alinearse detrás de Matata Ponyo, que fue Primer ministro de Joseph Kabila de 2012 a 2016. Si bien no ha desvelado todavía sus ambiciones para 2023, tiene una estatura presidenciable.

No se contaba con la repentina determinación del aparato judicial para juzgar los demonios de su gobernanza. La justicia se ha adueñado del dossier del parque agro-industrial de Bukangolongo, que, aunque costó al contribuyente más de 285 millones de dólares, es un evidente fracaso. Este proyecto piloto, que debería extenderse en todo el territorio nacional, no ha producido los efectos esperados. Máquinas abandonadas, materiales vendidos, plantaciones no cosechadas o abiertamente dedicadas al cultivo del cannabis, Bukangolongo aparece como uno de los grandes escándalos del régimen de Kabila. Matata Ponyo es objeto de una campaña de diabolización que se amplifica en

⁴⁹ <https://www.radiookapi.net/2021/06/16/actualite/politique/affaire-vital-kamerhe-lunc-suspend-sa-participation-aux-activites-0>

⁵⁰ https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/republique-democratique-du-congo/rdc-la-cour-de-cassation-accorde-la-liberte-provisoire-a-vital-kamerhe_4872453.html

las redes sociales. Tras gritar su inocencia y cargar la responsabilidad en sus sucesores, pide una auditoría a la poderosa Inspección General de Finanzas (IGF) que, efectivamente, realiza una misión. Las conclusiones del informe de la IGF son indiscutibles; establecen la responsabilidad de Matata Ponyo.

Comienza entonces para Matata Ponyo una larga batalla político-jurídica que no ha dicho todavía su última palabra. En primer lugar, su juez natural es ignorado por el poder judicial. La fiscalía del Supremo, que solicita, por primera vez, que se levante su inmunidad como senador, termina por retractarse en provecho de la fiscalía del tribunal constitucional. Este último instruye, con la bendición de la mesa del Senado⁵¹, el dossier Bukangolozo, a pesar del rechazo a la reclamación de que se levantara la inmunidad a Mata, rechazo votado por el pleno⁵². La corte constitucional examina el dossier, pero se declara incompetente, con gran sorpresa de muchos. Esta decisión fue percibida como expresión de una valentía excepcional frente a lo sucedido anteriormente con las implicaciones políticas de este dossier. Se trata de una decisión que da credibilidad a la Corte que se desliga de este asunto como un tribunal realmente imparcial e independiente. Esta decisión podría “dar credibilidad” al conjunto de la justicia acusada de ser utilizada por el poder para eliminar a algunos candidatos antes de la celebración de las elecciones. No obstante, este dossier no está completamente cerrado, ya que la decisión de incompetencia solo concierne a la forma del asunto. El fondo permanece intacto y en cualquier momento podría ser examinado por otro juez estimado competente. Por otro lado, Georges Kapiamba, ha solicitado que el fiscal del Supremo vuelva a interesarse en el dossier⁵³. Pero ¿las razones jurídicas que le habían empujado a concluir sobre su incompetencia y a trasladar el dossier al fiscal del constitucional han desaparecido?

En su discurso sobre el estado de la nación del 13 de diciembre de 2021, Félix Tshisekedi reconoció, sin embargo, la insuficiencia de avances significativos en el

⁵¹ Il a statué, en vacances parlementaires, au-delà de la requête du parquet près la Cour constitutionnelle qui ne sollicitait que l'autorisation de poursuites pour un autre dossier relatif à l'indemnisation des victimes de la zaïrianisation.

⁵² Una decisión lamentada por el campo presidencial. Lo que hace pensar en un encarnizamiento e instrumentalización de la justicia contra Matata, en contradicción con la separación de poderes y el Estado de derecho proclamados por Tshisekedi.

⁵³ <https://cas-info.ca/2021/11/proces-matata-lacaj-demande-le-transfert-du-dossier-a-la-cour-de-cassation/>

terreno de la justicia y del estado de derecho y reiteró su compromiso en emprender valientes reformas en esos terrenos.⁵⁴

4.3. Las inestabilidades provinciales

De las 26 provincias con que cuenta la RDC, 14 no disponen a día de hoy o de gobernador o vicegobernador o de miembros de las mesas de las asambleas provinciales. En discurso sobre el estado de la nación citado anteriormente, el presidente Tshisekedi se extendió ampliamente sobre este problema. Subrayó que “el año 2021 se ha caracterizado fundamentalmente por la inestabilidad de las asambleas y de los gobiernos provinciales. En efecto, los conflictos entre estas instituciones provinciales se han exacerbado en el transcurso del año, hasta el punto de hipotecar el desarrollo de las provincias concernidas”⁵⁵.

Sin embargo, tal y como señalábamos en 2020, la destitución de estas autoridades provinciales en algunas provincias, como Tanganika o Lualaba, formaba parte de su propia estrategia política de desmontar el sistema de su predecesor⁵⁶. Además, en cuanto garante del buen funcionamiento de las instituciones, el presidente parece haber pecado por abstención u omisión deliberada en algunos casos. Algunas de esas provincias funcionan sin gobernadores elegidos desde 2020 o incluso desde 2019, sin que se haya convocado elección alguna. Sin embargo, esas elecciones deben celebrarse 30 días después de la notificación a la CENI de la destitución del gobernador por el ministro encargado de los asuntos interiores⁵⁷. Ahora bien, la reciente notificación hecha a la CENI por parte de éste fue retractada unos días después, cuando incluso El buró de la CENI ya había publicado un calendario electoral para las provincias concernidas. Una acción que el ministro del interior ya no podía hacer sin correr el riesgo de chocar con la independencia de la CENI; algo que, pertinentemente, le recordó el presidente honorario Corneille Nangaa. El nuevo buró de la CENI le dio la razón justificando la existencia de problemas técnicos en la operación de recepción de candidaturas⁵⁸. Una decisión que de ningún modo refuerza la confianza entre la CENI y las partes interesadas con relación a la independencia de los miembros de la CENI respecto del poder político. Después de un aplazamiento a octubre de las elecciones provinciales en 13 provincias “con

⁵⁴ <https://actualite.cd/2021/12/13/discours-de-felix-tshisekedi-sur-letat-de-la-nation-integralite>.

⁵⁵ <https://actualite.cd/2021/12/13/discours-de-felix-tshisekedi-sur-letat-de-la-nation-integralite>.

⁵⁶ NYENYEZI BISOKA, A., BATUMIKE MIHIGO, I., *op.cit.*, p. 47.

⁵⁷ Article 160 de la loi électorale.

⁵⁸ Comunicado de prensa de la CENI n°004/CENI/2021, de 2 de noviembre de 2021

problemas”, la CENI publicó finalmente en 4 de febrero de 2022 un calendario electoral que fijó para el 6 de abril la elección de los gobernadores y vicegobernadores de 12 provincias concernidas por este vacío a la cabeza de sus instituciones.

5. ¿Qué balance a mitad del mandato?

Cuando el mandato de cinco años de la alternancia política ha llegado a su mitad, este capítulo se pregunta sobre sus consecuencias en el ámbito económico y social durante el año 2021. Si bien el gobierno ha logrado aumentar significativamente los recursos públicos para el año 2021, concretamente obteniendo la ayuda largamente esperada del FMI, este esfuerzo no parece que repercuta en la población (5.1). Además de la gestión de la pandemia Covid-19, el país ha conocido una catástrofe natural en mayo de 2021 con la erupción del volcán Nyiragongo que domina la ciudad de Goma (5.2). Con relación al respeto de los derechos humanos, terreno en el que el gobierno post-Kabila era esperado, los resultados son más bien decepcionantes a ojos de los observadores extranjeros internacionales (5.3). No obstante, para la comprensión de estos dos últimos puntos, hay que tener en cuenta el análisis de la política de seguridad llevada a cabo en el este del país por el gobierno de la USN.

5.1. ¿Quién ve el color del crecimiento de los recursos públicos?

Aunque los recursos públicos parecen haber sido suficientemente movilizados tanto en el interior como en el exterior en 2021, las condiciones sociales de la población congoleña no han evolucionado sensiblemente. Durante el año 2021, el poder ha alcanzado efectivamente objetivos macroeconómicos como el significativo crecimiento de los ingresos que han producido la rectificación al alza del presupuesto⁵⁹. El gobierno ha señalado la evolución de la situación económica del país por medio de una neta apreciación de los indicadores macroeconómicos del ejercicio 2021⁶⁰. El proyecto de ley presupuestaria comporta un aumento de los ingresos entorno al 13,7 % respecto del proyecto inicial⁶¹, lo que igualmente le permite plantear un presupuesto de cerca de 10 mil millones de dólares para el año 2022. Además, las reservas han conocido una alza jamás alcanzada en la historia del país. Ciertamente, el apoyo del Fondo Monetario Internacional ha estado para algo, tal y como lo ha precisado el Banco Central del

⁵⁹ Alocución del Primer ministro con ocasión de la presentación del proyecto de ley de finanzas para el ejercicio 2022 en la Asamblea nacional.

⁶⁰ Exposición de motivos del proyecto de ley rectificativa del ejercicio 2021.

⁶¹ Idem

Congo, pero estas proezas económicas son igualmente el resultado de la patrulla financiera llevada a cabo brillantemente por la IGF. Por otra parte, el presidente de la República ha alabado su acción en su discurso sobre el estado de la Nación de 2021.

Como consecuencia de los controles de IGF en diferentes servicios, empresas y establecimientos públicos, los gestores de éstos han sido suspendidos y reemplazados por otros a causa, en ocasiones, de malversaciones y mala gestión. Esas operaciones han permitido la movilización de los ingresos de esos establecimientos. A título ilustrativo, solo en unos meses, La Caja Nacional de Seguridad Social (CNSS) ha logrado ahorrar lo que el antiguo equipo no alcanzaba a hacer. Desafortunadamente, en algunos casos esos controles son percibidos como una prolongación de la operación del desmantelamiento del FCC, ya que algunos de sus miembros seguían a la cabeza de dichos establecimientos. Esta caza de brujas se ha llevado a cabo incluso contra algunos cargos considerados como los más ejemplares en términos de eficacia. Como el caso de la dirección del Instituto Nacional de Preparación Profesional (INPP) por su buen trabajo de modernización del patrimonio, emprendido con el apoyo de Japón y Francia.

A pesar de esta calma financiera, el nivel de vida de los congoleños no ha mejorado de ningún modo, como reconoce el presidente mismo en su discurso sobre el estado de la Nación: “Soy consciente de que la situación social de nuestros compatriotas no es reluciente. Muchas familias tienen problemas para llegar a fin de mes y no tienen acceso a los servicios sociales de base, como el agua, la electricidad, los cuidados sanitarios, los transportes”. En efecto, los recursos siguen siendo distribuidos desigualmente entre los ciudadanos. La parte más importante del presupuesto sigue reservada a las instituciones, mientras únicamente las migajas son otorgadas a los servicios sociales que están en contacto con la población. Además de llevarse la parte del león en el presupuesto, las instituciones desdichadamente se han acostumbrado a rebasar los presupuestos asignados. Según la IGF, estos desbordamientos sin embargo no se achacan ni a la mala gestión, ni, menos todavía, a la malversación, aunque el artículo 127 de la ley de finanzas públicas los reprima. Una posición que es percibida por el Observatorio del gasto público (ONG ODEP) como una apología de la mala gestión realizada por el gendarme financiero (IGF) de Tshisekedi. El informe del ODEP se refiere sobre todo a los últimos años del mandato de Kabila y al primero de Tshisekedi (2017-2019). De manera que para el campo del actual presidente es injusto juzgar la gobernanza actual con el mismo rasero que la de sus predecesores, que todavía le

condicionaba fuertemente hasta la ruptura de la coalición FCC-CACH y hasta la gestión de un gobierno de la USN en 2021.⁶²

Según este informe del ODEP, la presidencia de la República sigue siendo la institución más devoradora de los presupuestos. Los desbordamientos de la presidencia son explicados concretamente por la multiplicación de los viajes del presidente, que el IGF trata de justificar sosteniendo que ni siquiera han costado 50 millones de dólares. Pero, para otros, como el muy activo diputado Delly Sesanga, se trataría, simplemente, de una “*delincuencia financiera*”⁶³, razón por la que el presidente del Senado Bahati Lukwebo amenaza con llevar ante la justicia caso de que persista en 2022.⁶⁴ La distribución de los jeeps Hyundai Palisade a los diputados nacionales como signo de reconocimiento por su adhesión a la USN tiende a demostrar que las prácticas de corrupción no son patrimonio de los regímenes anteriores.⁶⁵ Sea como sea, las explicaciones contradictorias ofrecidas por el presidente de la Asamblea nacional por un lado y por el presidente de la República por otro respecto del origen de esos vehículos no han hecho sino reforzar la desconfianza de los gobernados frente a prácticas de sus gobernantes, hasta el punto que raros han sido los elegidos que han rechazado categóricamente los vehículos.

A lo largo de 2021, varios ministros han sido citados igualmente por caso de malversaciones: Agricultura (miembros del gabinete están en la cárcel de Makala), Medio Ambiente (idem), Enseñanza Primaria, Secundaria y Técnica (EPST) (expedientes de primas sobre la supervisión del examen estatal y Véridos, un expediente que incluso salpicó al propio Jules Alingete), Deportes (dossier FECOPA), Formación profesional (un dossier pagado dos veces) y Asuntos Sociales (malversación de la ayuda humanitaria de Bumba). En todos estos casos, no se ha producido ninguna dimisión o destitución, lo que lleva a varios observadores a preguntarse sobre la real voluntad del presidente Tshisekedi de combatir la corrupción. La liberación de casi todas las personas condenadas en el proceso de los 100 días arroja también un descrédito sobre esta lucha. Todo ello sucede cuando un grupo de ONG y de medias internacionales publicaba una serie de investigaciones titulada *Congo Hold Up*, llevadas a cabo sobre la

⁶² <https://www.election-net.com/rdc-membre-de-ludps-ligf-alingete-fait-lapologie-de-la-megestion-a-la-presidence-odep/>, consulté le 20 décembre 2021 ; <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210717-rdc-un-rapport-de-l-observatoire-de-la-d%C3%A9pense-publique-pointe-la-mauvaise-gouvernance>

⁶³ <https://actualite.cd/2021/12/03/tension-entre-mboso-et-sesanga-delinquant-voyoules-noms-doiseaux-ont-vole>,

⁶⁴ <https://www.radiokapi.net/2021/12/16/actualite/politique/rdc-modeste-bahati-menace-de-saisir-la-justice-si-la-loi-des-finances>,

⁶⁵ <https://www.politico.cd/encontinu/2021/06/24/dossier-vehicules-offerts-aux-deputes-la-lucha-denonce-les-pratiques-mafieuses-dachat-des-consciences-et-sollicite-une-enquete-de-ligf.html/87246/>.

base de una filtración inédita de documentos a partir del banco BGFI Bank, que cuestionara la gestión financiera de la década pasada bajo el régimen de Kabila. El gobierno solicitó la apertura de una información judicial a cargo de todas las personas citadas en los informes,⁶⁶ pero el giro dado por el patrón de la IGF (Inspección General de Finanzas) para confirmar la promesa del presidente Tshisekedi en el sentido de no meter la nariz en el pasado.

Las pocas iniciativas serias adoptadas por el gobierno para mejorar la calidad de vida de sus conciudadanos están lejos de ser satisfactorias como para que estos últimos puedan ver los beneficios del crecimiento de los recursos financieros del Estado. Entre ellas, se cuenta la lograda reducción del precio del billete de avión y las vanas tentativas del ministro de Economía para negociar la bajada de los precios del pescado congelado, hasta el punto de comprometerse él mismo en la pesca de pescado en Namibia⁶⁷. En 2021, en parte como consecuencia de la pandemia⁶⁸, el Programa Alimentario Mundial (PAM) estima que 27,3 millones de congoleños y congoleñas “hacen frente a una inseguridad alimentaria aguda elevada”⁶⁹, esto es, en torno a una persona de tres en el país⁷⁰. Casi todas las provincias estarían concernidas. Mientras el hambre y la pobreza no disminuyen, la seguridad tampoco parece mejorar claramente a pesar del estado de sitio proclamado desde mayo 2021 en el este.

5.2. La erupción del volcán Nyiragongo

El 22 de mayo de 2021, el volcán Nyiragongo que domina Goma, una ciudad de más de dos millones de habitantes en la provincia de Kivu-norte, entra en erupción. Si bien existe un observatorio de la actividad del volcán, debía contar con pocos medios tras la decisión del Banco Mundial de no asignarle ya financiación a causa de sospechas de corrupción. Ello no impidió que el observatorio alertara el 10 de mayo sobre el aumento de la actividad sísmica del volcán, ya que el lago de lava estaba lleno.⁷¹ La erupción habría causado al menos la muerte de 250 personas y habría forzado a entre 363.000 y

⁶⁶ <https://www.rtb.be/article/congo-hold-up-ouverture-a-kinshasa-d-une-information-judiciaire-visant-les-kabila-10885119>.

⁶⁷ <https://actualite.cd/2021/12/10/rdc-la-namibie-fait-pression-sur-kinshasa-appelle-epuiser-son-quota-de-peche-de-27300>.

⁶⁸ La pandemia ha provocado pérdidas de empleo y subida de los precios de los alimentos a causa del cierre de fronteras.

⁶⁹ <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210913-en-rdc-la-crise-alimentaire-touche-aussi-les-centres-urbains>.

⁷⁰ <https://afrique.lalibre.be/59772/rdc-1-congolais-sur-3-en-insecurite-alimentaire/>, consulté le 28 février 2022.

⁷¹ « Mount Nyiragongo: DR Congo residents flee as volcano erupts », *BBC News*, 23 mai 2021.

450.000 a abandonar el hogar⁷². Las autoridades provinciales en la persona del gobernador militar (debido al estado de sitio en esta región) Constant Ndima anunciaron inmediatamente la erupción. El gobierno ordenó la evacuación de la ciudad de Goma. Diez barrios sobre todo estaban concernidos por esta orden. Se trata de los barrios que bordean el lago Kivu que incuban bolsa de metano que hacen temer lo peor si fueran alcanzadas por una erupción secundaria del volcán. Esta catástrofe interviene cuando la sociedad civil y representantes de la autoridad local predicaban en el desierto desde hace varios años en favor de la explotación de este gas, como ya lo ha hecho el Ruanda vecino⁷³. A pesar de que la mayoría de las personas desplazadas por la erupción pudieron regresar a su hogar en Goma, miles permanecen en albergues colectivos improvisados (campos del ACNUR, de la OIM, iglesias, escuelas de Goma).⁷⁴ Viviendo en condiciones extremadamente precarias, estas víctimas de la catástrofe se sienten abandonadas por el gobierno que, sin embargo, les había forzado a abandonar su hogar. No obstante, Kinshasa habría movilizado millones de dólares. La “comunidad katanguesa llevada por M0ïse Katumbi” se desplazó a alguno de estos lugares y habría donado 300.000 de dólares, lo que se asemeja a una operación de propaganda electoral⁷⁵.

5.3. Situación de los derechos humanos

Mientras numerosos socios internacionales de la RDC habían otorgado su apoyo a Félix Tshisekedi esperando, entre otras cosas, una mejora con relación al respeto de los derechos humanos en RDC, el informe mensual de noviembre de 2021⁷⁶ de la Oficina sobre derechos humanos de la ONU provocó mucho ruido, al denunciar la recrudescencia de las violaciones de los derechos humanos. No obstante, hay que matizar esta constatación en la medida en que según el informe, de 800 casos de violaciones de los derechos humanos informados para el mes de noviembre de 2021, el 61% son atribuibles a los grupos armados Nyatura, ADF, FDLR en el Kivu-norte y CODECVO en Ituri, y el 94% fueron cometidos en Kivu-norte y en menor medida en

⁷² « DR Congo: Volcano Nyiragongo - May 2021 », ReliefWeb,

⁷³ <https://www.france24.com/fr/afrique/20210527-rd-congo-des-dizaines-de-milliers-%C3%A9vacu%C3%A9s-de-goma-pour-fuir-l-%C3%A9ruption-du-volcan-nyiragongo>,

⁷⁴ <https://reliefweb.int/disaster/vo-2021-000059-cod>,

⁷⁵ <https://www.rtb.be/article/eruption-du-volcan-nyiragongo-en-rdc-les-conditions-de-vie-des-sinistres-toujours-tragiques-10853882>,

⁷⁶ [https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/note-du-bcnuhd-sur-les-principales-tendances-des-violations-des-28#:~:text=Durant%20le%20mois%20de%20novembre,%20octobre%20\(498%20violations\),](https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/note-du-bcnuhd-sur-les-principales-tendances-des-violations-des-28#:~:text=Durant%20le%20mois%20de%20novembre,%20octobre%20(498%20violations),)

Kivu-sur, Ituri y Tanganyika. El BCNUDH establece en consecuencia un lazo de unión entre el aumento del número de violaciones de los derechos humanos y el estado de sitio decretado en las regiones más concernidas.

Sin embargo, “los agentes del Estado, la Fuerzas armadas de la RDC (FARDC), la policía y la Agencia nacional de información (ANR) son responsables del 39% de las violaciones documentadas, entre ellas, ejecuciones extrajudiciales de al menos 40 personas”⁷⁷. En algunas regiones, como en las provincias del Gran Kasai, los agentes del Estado serían responsables incluso del 100% de las violaciones⁷⁸. Otro informe publicado por una institución estatal, la Comisión de Derechos humanos (CNDH) insiste también sobre la responsabilidad del Estado en la situación de los derechos humanos en el país.⁷⁹

6. POLÍTICA DE SEGURIDAD: EL ESTADO DE SITIO Y LA COOPERACIÓN MILITAR REGIONAL

En su programa de acciones 2021-2023, el gobierno instaurado en abril de 2021 por la Asamblea nacional había previsto la proclamación de un «estado de urgencia en las zonas presa de la inseguridad y del activismo de los grupos armados». Finalmente, será decretado el estado de sitio en mayo de 2021 en las provincias de Ituri y Kivu-norte. Las autoridades político-administrativas de estas provincias fueron sustituidas por una administración militar hasta en las entidades locales (alcaldías, comunas y territorios) acompañada de una justicia militar. Este estado de sitio no fue acogido favorablemente por buena parte de los parlamentarios. En primer lugar, éstos estimaron que había otra posibilidad de traer la paz sin recurrir necesariamente al estado de sitio. Luego, rechazaron habilitar al gobierno de la república a que tomara decretos-leyes de prolongación de este estado de sitio durante las vacaciones parlamentarias.

Es bien cierto que cuando se anunció, numerosas personas mostraron cierto optimismo, ya que frente a la amplitud de las masacres cometidas, todas las vías para el retorno de la paz deben ser exploradas. Raras son las organizaciones de la sociedad civil que percibieron en esta medida una voluntad de aplastar las crecientes manifestaciones

⁷⁷ « RDC : 800 cas de violations des droits humains recensés en novembre 2021 », ONU Info.

⁷⁸ https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/infographie_note_mensuelle_novembre_2021.pdf,

⁷⁹ <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20211020-rdc-de-nombreuses-violations-des-droits-humains-dans-un-rapport-cinglant>.

contra el inmovilismo de las autoridades en favor del retorno a la paz en esta parte del país. Además, el hecho de que las autoridades militares nombradas para pacificar las provincias bajo estado de sitio ya habían trabajado en ellas durante las rebeliones había contribuido al cuestionamiento de esta medida excepcional. Las protestas estuvieron a la base de una espectacular modificación del decreto de nombramiento para permutarlos en una región en la que no habían actuado antes. Por otra parte, la provincia de Kivu-sur no fue concernida por este estado de sitio, mientras Minembwe estaba incluido al principio en el programa del gobierno entre las regiones afectadas por esta medida. El estado de sitio, presentado sin embargo como una medida eficaz parece deslizarse actualmente como una medida permanente cuya salida es incierta, concretamente debido a las numerosas debilidades del Estado (6.1). De ahí el recurso a una mutualización de las fuerzas con ciertas fuerzas armadas extranjeras (6.2).

6.1. El estado de sitio frente a las debilidades estructurales del Estado

En su discurso del 13 de diciembre de 2021, el presidente Tshisekedi se mostró satisfecho del balance de la ofensiva de las FARDC contra los ADF desde el lanzamiento de las operaciones militares bajo el estado de sitio. Reconoció no obstante que los ADF en su huida causan numerosas masacres. Varias fuentes, efectivamente, dan fe de la destrucción de varios santuarios de los ADF, de su captura, de la liberación de rehenes, pero, al mismo tiempo las cifras de las personas asesinadas son importantes. Más de 1.200 personas habrían sido asesinadas desde mayo de 2021 y los ADF en su huida habrían extendido las violencias en regiones hasta entonces en calma⁸⁰. Además, los milicianos del CODECO dan prueba de cierto activismo que parece poner en dificultad a las FARDC en sus misiones. La Asamblea nacional, en su deseo de mejorar estas operaciones sobre el terreno, a través de su comisión de defensa y seguridad, oyó a los diferentes miembros del gobierno implicados en la gestión del estado de sitio. Las constataciones de su informe parlamentario, que permaneció largo tiempo en los cajones del presidente de la Asamblea nacional, son aplastantes. Ponen de manifiesto un

⁸⁰ https://www.lexpress.fr/actualites/1/monde/rdc-1-300-morts-depuis-l-instauration-de-l-etat-de-siege-dans-l-est_2162113.html,

disfuncionamiento en las operaciones militares, debido, concretamente, a la ausencia de planificación y a la corrupción en el seno del ejército⁸¹.

Primeramente, la ausencia de planificación coherente del estado de sitio estaría a la base de los numerosos problemas de orden financiero encontrados sobre el terreno, que no permiten a los elementos desplegados registrar notables avances en la eliminación de los grupos armados activos. Es lo que el ministro de Defensa y de los Antiguos combatientes sostuvo en la audición en la comisión de defensa y seguridad de la Asamblea nacional. El ministro estimó que “el estado de sitio fue proclamado en un contexto difícil sin la base de un cronograma y, menos todavía, sin un montante financiero consecuente ni siquiera capaz de cubrir las necesidades operativas sobre el terreno”⁸².

Frente a esa constatación, los diputados nacionales recomendaron que el estado de sitio, medida excepcional, fuera limitado en el tiempo y en el espacio. En cuanto a la limitación en el tiempo, cabe recordar que el estado de sitio no tiene una duración más que de 30 días, que puede ser prorrogado por periodos sucesivos de 15 días por el parlamento. En el momento en que escribimos estas líneas, el estado de sitio está en su prórroga nº 14. Desde la nº 11, estas prórrogas se votan sin la participación de la mayoría de los elegidos de Ituri y de Kivu-norte, ausentes como signo de protesta contra el mantenimiento de esta medida a pesar de su ineficacia sobre el terreno.⁸³ El parlamento, debería haber clausurado su sesión de septiembre desde el 15 de diciembre, se prepara para adoptar una ley de habilitación para acordar al gobierno la prerrogativa de prorrogar el estado de sitio durante la duración de las vacaciones parlamentarias hasta marzo de 2022⁸⁴. En cuanto a la limitación espacial, los elegidos propusieron restringir el estado de sitio únicamente a las zonas directamente afectadas por las atrocidades, zonas que comprenden los territorios de Beni, Mambasa e Irumu. Es, por otra parte, lo que era la idea al principio, tal y como aparece en el programa de acciones del gobierno 2021-2023.

⁸¹ « État de siège en RDC : ce que contient l'accablant rapport de la commission défense de l'Assemblée », *Jeune Afrique*, 28 octobre 2021, <https://www.jeuneafrique.com/1258137/politique/etat-de-siege-en-rdc-ce-que-contient-laccablant-rapport-de-la-commission-defense-de-lassemblee/>,

⁸² « État de siège en RDC : ce que contient l'accablant rapport de la commission défense de l'Assemblée », *Jeune Afrique*, 28 octobre 2021. <https://www.jeuneafrique.com/1258137/politique/etat-de-siege-en-rdc-ce-que-contient-laccablant-rapport-de-la-commission-defense-de-lassemblee/>,

⁸³ « État de siège : près de 200 députés ne participent jamais au vote de prorogation » disponible sur <https://talatala.cd/eclairage/33/>

⁸⁴ <https://talatala.cd/panorama-des-lois/154/>,

En segundo lugar, la corrupción y sus actos colaterales están presentes en casi todos los sectores de la vida nacional en la RDC. Por otra parte, la seguridad, la defensa y los servicios de inteligencia son los sectores por excelencia en los que esas prácticas son corrientes. Varios casos de corrupción y malversación se desarrollan en estos sectores. Se trata, como lo revela el informe antes citado, de violaciones de la ley relativa a las finanzas públicas a través de pagos en modo de urgencia en provecho del ejército y de la policía; de presencia de elementos ficticios en el ejército; de malversaciones de fondos asignados a las operaciones y a las necesidades de las tropas sobre el terreno, del no envío por parte de las autoridades militares centrales para los gobernadores militares y comandantes de las operaciones de los medios logísticos y financieros liberados en el marco del estado de sitio, de la opacidad del sistema de abastecimiento de alimentos para militares por parte de suministradores, de la firma de contratos que comprometen al Estado sin respetar las reglas, etc.

Efectivamente, con la excusa del secreto de defensa, los controles de los fondos dedicados a las operaciones militares no son frecuentes, lo que ocasiona la utilización abusiva de esos fondos. Más sorprendente, el informe denuncia una utilización en Kinshasa de más o menos el 68% de los fondos asignados al estado de sitio, mientras sobre el terreno los sueldos y las primas de los militares no son abonados regularmente. Todos estos abusos se realizan fácilmente, según este informe parlamentario por ausencia de un mecanismo de control y seguimiento. Sobre esta cuestión, los diputados nacionales han constatado por otra parte una mala percepción de la Inspección general de la policía durante el estado de sitio.

6.2. Operaciones conjuntas con Uganda en pleno estado de sitio

Las operaciones conjuntas entre las FARDC y el ejército ugandés, UPDF, se iniciaron el 30 de noviembre de 2021, con gran opacidad por parte de los congoleños. Mientras Uganda anunciaba ya las operaciones con el aval de Kinshasa, el gobierno congoleño buscaba todavía una fórmula para anunciarlo a la opinión pública. Estas operaciones se justificaron por el hecho de que los rebeldes ADF actúan a lo largo de la frontera común. Así, para combatirlos más eficazmente, los dos países convinieron mutualizar

sus esfuerzos con vistas a llevar adelante operaciones conjuntas contra un enemigo común⁸⁵. Puede sacarse una doble percepción de estas operaciones.

En primer lugar, si bien estas operaciones son toleradas, en cierta medida, en las regiones afectadas por los conflictos, no es el caso en varias otras regiones del país que guardan en su memoria los atropellos del activismo militar de Uganda en la RDC. Varias personalidades se han opuesto a estas operaciones, como el premio Nobel de la paz, el doctor Denis Mukwege. En efecto, ¿cuál sería el interés de hacer intervenir en territorio congoleño un ejército extranjero que tiene un precedente nefasto con la RDC, mientras al mismo tiempo se alaba la creciente potencia del ejército nacional? Todo se asemeja a una minimización de las capacidades técnicas y operativas de éste. Las FARDC están minadas por efectivos envejecidos y desprovistos de material necesario como consecuencia del embargo que pesa sobre la RDC⁸⁶. Sin embargo, para el presidente de la República, estas operaciones son justificadas solamente por el hecho de que los ADF matan en la frontera común entre los dos países.⁸⁷

En segundo lugar, estas operaciones son, de alguna manera, una confesión del fracaso del estado de sitio. Tras su instauración, la popularidad del presidente Tshisekedi estaba al alza por su determinación de yugular esta crisis que ha durado tanto⁸⁸. Por eso, a pesar del fracaso de esta medida excepcional, el presidente no sería favorable a levantamiento. Por otro lado, ha excluido cualquier otra alternativa al estado de sitio. Ante la Asamblea general de la ONU, expresó claramente su determinación de no dar marcha atrás antes de alcanzar los resultados por los que había decretado la medida. Su levantamiento en este contexto de persistencia de los conflictos sería indudablemente considerado como una confesión de fracaso. Ahora bien, en la carrera hacia un segundo mandato, admitir semejante fracaso sería suicida. En efecto, el balance de todo candidato en activo es su primer adversario. Además, en la perspectiva de una elección en la que esta parte del territorio nacional constituye un electorado no despreciable, el estado de sitio formaría parte de las estrategias políticas para apartar a estas poblaciones de los escrutinios en caso de su hostilidad al régimen de Tshisekedi, como sucedió en el pasado. La práctica electoral enseña que por razones de seguridad, las

⁸⁵ Discurso sobre el estado de la Nación del presidente Tshisekedi, 13 de diciembre 2021.

⁸⁶ Por otra parte, en su programa de gobierno, la RDC planea alegar para que este embargo sea levantado.

⁸⁷ Discurso sobre el estado de la Nación del 13 de diciembre de 2021.

⁸⁸ <http://congoresearchgroup.org/rapport-sondage-gec-berci-la-rdc-face-a-la-demobilisation-politique-perde-de-confiance-et-risque-dune-abstention-elevee/?lang=fr>,

elecciones no fueron organizadas en el territorio de Masisi en el Kivu-norte y en 2018 en el territorio de Yumbi. En fin, con tal carta en la mano, no es nada evidente que el estado de sitio sea levantado rápidamente, cuando el apoyo de estas dos provincias aportaría al presidente de la República en 2023 no está garantizado.

7. CONCLUSIÓN

El año 2021 nos habrá mostrado, por un lado, más sobre la dispersión diplomática del presidente Tshisekedi y, por otra parte, más sobre la búsqueda permanente del chivo espiratorio de su gobernanza. Un año después de la desbandada del FCC, tras la ruptura de la coalición que formaba con el campo Tshisekedi, este último, único amo al mando, tiene problemas para realizar las promesas faro de su mandato que sitúa al hombre en el corazón de la acción por medio del eslogan “el pueblo primero”. El presidente Tshisekedi lo ha reconocido él mismo con ocasión de su discurso sobre el estado de la Nación, pronunciado el 13 de diciembre, ante los diputados y senadores reunidos en congreso. Lo que suena como un reconocimiento de fracaso. El presidente Tshisekedi no asume la responsabilidad de su acción. La culpa está en los otros. Todo lo que funciona se debe a él. El fracaso es huérfano, el logro tiene varios padres, se dice.

En el capítulo de la lucha contra la corrupción, el Presidente no se impide expresar su satisfacción por el trabajo realizado por las agencias colocadas bajo su autoridad. Por el contrario, expresa su decepción al ver que la justicia sigue apareciendo en el banco de los acusados porque no tranquiliza a todos los ciudadanos, a causa de algunos magistrados que empañan la imagen de un cuerpo tildado de ser constituidos por élites. En el capítulo social, el presidente, apuntando al gobierno y al Primer ministro, señala la ausencia de coordinación de las acciones, cuando el gobierno no puede cargar él solo la responsabilidad de este fracaso por varias razones. Primero, algunos no cesan de denunciar una suerte de gobierno paralelo que funciona en la presidencia de la República que tendría más responsabilidades en algunos dossiers que el real gobierno⁸⁹. Luego, la coordinación está confiada ciertamente al primer ministro, pero las decisiones

⁸⁹ KIBANGULA T., *Les « agences » de Félix Tshisekedi, un « Gouvernement parallèle » en RDC ?*, disponible sur <http://congoresearchgroup.org/les-agences-de-felix-tshisekedi-un-gouvernement-parallele-en-rdc/?lang=fr>

gubernamentales, su seguimiento y su evaluación se realizan en el seno del Consejo de ministros convocado y presidido por el presidente de la República.⁹⁰

En el plano diplomático, el presidente Tshisekedi, reforzado por su rol de presidente en ejercicio de la Unión Africana, ha multiplicado viajes al exterior del país en el marco de su visión del retorno de la RDC a la escena internacional. Su compromiso con el FMI ha permitido finalmente al país regresar en el programa y subir al alza sus reservas de cambio. Por otra parte, el Presidente ha participado igualmente en el G20 y en la COP 26. Por el contrario, en el capítulo de la seguridad, el Presidente parece estar en un apuro frente a los verdaderos aliados que pueden ayudarle a yugular la crisis en el este del país. Tras un llamamiento a un cuerpo de élite de marines que hizo una inspección en la región sin ninguna actuación, el Presidente pensó en un momento que el apoyo de Kenia podría ser útil. Este apoyo fue planeado en el marco de la brigada de intervención rápida de la MONUSCO. El fracaso de estas iniciativas empujó al presidente a reflexionar en una solución común con los países directamente concernidos por estos conflictos en el este del país. Pero, aquí también, las soluciones adoptadas no están lejos de constituir un dilema. El Presidente debía optar entre Ruanda y Uganda, dos Estados que están a matar desde hace varios años- Si bien Ruanda parece ser uno de los mejores aliados del presidente Tshisekedi, Uganda está mejor situado en este conflicto por varias razones. En primer lugar, los ADF que aterrorizan el noreste de la RDC son originarios de Uganda y constituyen una amenaza permanente para el poder de Kampala, donde cometen regularmente atentados suicidas. Luego, Uganda, a diferencia de Ruanda, beneficia de una cierta simpatía por parte de la población de esta región y sobre todos por parte de sus principales líderes que, por otra parte, habrían sugerido semejante solución al presidente Tshisekedi al inicio de su mandato.

La cooperación entre la RDC y Uganda en esta región no parece gustar demasiado a Ruanda y muestra hasta qué punto está lejos de resolver el conflicto entre los dos países, sino que más bien agrava su rivalidad. En efecto, en nombre de cierto equilibrio, Tshisekedi trata de calmar a Ruanda ofreciéndole en contrapartida una cooperación policial con una cadena de mando común, cuyo cuartel general estaría basado en Goma. Esta política equilibrada del presidente Tshisekedi sigue siendo embarazosa, ya que llega consigo los gérmenes de una eventual confrontación entre los dos rivales en suelo

⁹⁰ WALKER J., *État de la Nation et l'avenir du Gouvernement* disponible sur <http://congoresearchgroup.org/etat-de-la-nation-et-lavenir-du-gouvernement/?lang=fr>,

congoleño, como fue el caso en la tristemente célebre guerra de 6 días en la ciudad de Kisangani.

Por fin, la gobernanza del país en 2021 muestra que la concepción personalista del poder sigue siendo fuerte en RDC. El fracaso de la coalición FCC-CACH es la prueba de esta dificultad de compartir el poder y la USN sigue demostrando que los poderes están en manos de una sola persona, pieza maestra de la arquitectura institucional del país; una constatación que llama a interrogarse sobre la racionalidad actual del régimen político. De hecho, con esta constante práctica desde el régimen de Mobutu, algunos juzgan que el régimen presidencial está adaptado actualmente a la RDC. Es la idea que germina actualmente en los estados-mayores de la USN con una revisión constitucional que afectaría igualmente a la duración del mandato presidencial. Además del hecho de que la duración del mandato presidencial está muy cerrada por el artículo 220 de la constitución, el debate sobre la revisión constitucional requiere una amplia legitimidad y un consenso entre las fuerzas políticas y sociales del país.

Hemos analizado la gobernanza actual de la RDC a la vista de las relaciones de fuerzas multipartidistas en el seno de la Unión Sagrada de la Nación, pero merece echar una mirada hacia otra variable importante que logra influir las decisiones políticas en vísperas de la elección de 2023: las relaciones de fuerza multipartidistas y la necesidad para un líder de asegurarse el apoyo de su base partidaria. Solo interesándose en la existencia de semejantes dinámicas internas en los partidos pueden entenderse acontecimientos incubados en 2021 como la exclusión de Jean-Marc Kabund y Agustin Kabuya de la UDPS. Ocupaban respectivamente los puestos de presidente interino y secretario general del partido, pero su legitimidad siempre había sido contestada por una parte de la base militante por la violación de los estatutos de la UDPS. La exclusión de Jean-Marc Kabund de su partido y su dimisión del puesto de primer vicepresidente de la Asamblea nacional⁹¹, cuando jugó un papel central en la cooptación de los diputados en el seno de la USN y en el ascenso de Félix Tshisekedi, podrían traicionar las estrategias de posicionamiento del presidente candidato frente a su base militante para las elecciones de 2023.

(Traducción: Ramón Arozarena – junio 2022)

⁹¹ <https://www.jeuneafrique.com/1308086/politique/rdc-la-chute-de-jean-marc-kabund-met-encore-lunion-sacree-en-ebullition/> et <https://www.dw.com/fr/laffaire-kabund-r%C3%A9v%C3%A8le-t-elle-une-lutte-au-sein-de-ludps/a-60614989>.