

Great Lakes of Africa Centre • Centre pour l'Afrique des Grands Lacs

POLITICAL CHRONICLES OF THE AFRICAN GREAT LAKES REGION 2017

CHRONIQUES POLITIQUES DE L'AFRIQUE DES GRANDS LACS 2017

CRÓNICAS POLÍTICAS DEL ÁFRICA DE LOS GRANDES LAGOS 2017

Bajo la dirección de F. Reyntjens

Coordinación de la edición española:

FUNDACIÓN SUR



Equipo de coordinación: Ramón Arozarena – Rafael Sánchez

CRÓNICA DE LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO – 2017

Por Paul Bouvier y Jean Omasombo Tshonda**

- 1. Introducción**
- 2. Las instituciones**
 - 2.1 El legislativo**
 - 2.2 El ejecutivo central y provincial**
 - 2.3 La presidencia**
 - 2.4 La Comisión electoral nacional independiente**
- 3. Los actores**
 - 3.1 La oposición**
 - 3.2 La sociedad civil**
 - 3.3 La Iglesia católica**
 - 3.4 La seguridad**
- 4. Las relaciones internacionales**
 - 4.1 Las instituciones africanas**
 - 4.2 Las instituciones internacionales**
 - 4.3 Las relaciones interestatales**
- 5. Conclusión**

1. INTRODUCCIÓN

El año 2017 se abrió, en el ámbito político, con la puesta en práctica del acuerdo del 31 de diciembre de 2016, firmado por el conjunto de las partes, tanto del lado de la oposición como de la MP. El acuerdo establecía cierto equilibrio entre las fuerzas políticas en beneficio de la oposición y garantizaba la inviolabilidad de la Constitución. Preveía, entre otras cuestiones: el respeto de la Constitución y el rechazo de su revisión; la fecha de las elecciones, con la fecha-tope del 31 de diciembre de 2017; el mantenimiento de las instituciones electivas, entre ellas la presidencia, hasta la instalación efectiva de los nuevos elegidos; la instalación de un nuevo gobierno dirigido por un Primer ministro presentado por la oposición no firmante del acuerdo del 18 de octubre de 2016 y nombrado por el presidente de la República; reestructuración total del fichero electoral; la dinamización de la CENI; la puesta en práctica de la descrispación/distensión; la creación de una institución encargada de seguimiento del acuerdo: el Consejo nacional de Seguimiento del Acuerdo y del Proceso electoral (CNSA)¹. El acuerdo fue reconocido por las instituciones internacionales y los Estado socios como hoja de ruta que dibujaba las modalidades institucionales según las cuales la RDC sería gestionada hasta las elecciones de finales de 2017. Se inició una nueva etapa de negociaciones bajo la denominación de “arreglo particular”. La Conferencia episcopal nacional del Congo (CENCO) permaneció siendo el facilitador de esta fase, considerada como la más difícil.

¹ Cf. Accord politique global et inclusif du Centre interdiocésain de Kinshasa, 31 décembre 2016.

2. LAS INSTITUCIONES

2.1. El Legislativo

2.1.1. *La Asamblea nacional*

En su discurso de apertura de la primera sesión ordinaria del año 2017, el presidente Aubin Minaku hizo observar que “Esta sesión será (...) destinada a afrontar los procesos electorales. (...) El gobierno debería depositar, lo más tarde el 10 de abril, los proyectos de ley relacionados con las elecciones, excepto el relativo a la determinación del cupo de las circunscripciones electorales, porque depende del cierre del enrolamiento (...) El gobierno deberá igualmente velar para depositar urgentemente el proyecto de ley orgánica con vistas a la institucionalización del Consejo de Seguimiento del Acuerdo”. Tras una exposición de la situación económica, expuso otros temas que se tratarían durante esta sesión². En el plano del control parlamentario, se depositaron dos mociones de desconfianza, una contra el ministro del interior y otra contra el ministro de justicia. Se dirigieron varias cuestiones escritas a los miembros del gobierno así como dos cuestiones con debate.

El 15 de septiembre se abrió la segunda sesión parlamentaria. Aubin Minaku recordó en su discurso de apertura que la sesión “es, por voluntad del Constituyente, esencialmente presupuestaria”. No obstante, volvió rápidamente a los problemas económicos. Subrayó al respecto un hecho evidente a sus ojos: “está claro que actualmente la economía congoleña conoce serias dificultades y funciona (...) en un contexto de crisis cada vez más aguda”. Citó la tasa de crecimiento previsto en 3,1% para el ejercicio presupuestario de 2017; la tasa de inflación prevista en 52,57% al final de 2017, el curso indicativo del franco congoleño con relación al dólar americano, situado en torno a 1.550 Fc. Evocó diferentes “apremios de envergadura para estabilizar el cuadro macroeconómico y para relanzar duraderamente el crecimiento”. En cuanto al contexto político, evocó el “retraso tomado por el gobierno en la presentación de un proyecto de ley orgánica sobre organización y funcionamiento del Consejo nacional de seguimiento del Acuerdo”. Luego, señaló que la Cámara “acordará toda la diligencia debida al examen y al voto de la ley sobre el reparto de escaños por circunscripción electoral”. Aseguró que “a condición de que el texto sea depositado por el gobierno en la plazos requeridos, el proyecto de ley que modifica y completa la ley electoral será examinado en el transcurso de esta sesión”. Evocó, además, los otros textos que deberán examinarse. He aquí lo que dijo para concluir: “Invito a aquellos hombre políticos que piensan optar por recurrir, equivocadamente, a la guerra e insurrecciones para alcanzar las responsabilidades políticas que revisen sus cálculos y se inscriban, de buena fe, en la lógica del proceso democrático, a saber, la organización de las elecciones³. El 10 de octubre se examinó en el

² Assemblée nationale. RDC. « Discours d’ouverture de la session ordinaire de mars 2017 », 15 mars 2017.

³ Idem

plano político el proyecto de ley sobre la institución, atribuciones y funcionamiento del CNSA. En materia financiera, el proyecto de ley sobre el presupuesto de 2018 de depositó en la Asamblea nacional el 15 de noviembre de 2017; sube a 10.313 mil millones de FC, de los que 912,5 mil se destinan a la CENI. Será adoptado por la Asamblea nacional el 6 de diciembre de 2017. En cuanto al proyecto de ley modificando y completando la ley electoral nº 06/006 de 9 de marzo de 2016, fue entregado en la Asamblea nacional el 20 de noviembre de 2017, pero suscitó numerosas críticas tanto por parte de la oposición como de algunos miembros de la MP. Las modificaciones más controvertidas eran la introducción de una tasa de representatividad en el ámbito nacional de 3% (reconducida al 1%), el aumento de las fianzas a depositar para presentarse como candidato (1.600.000FC por candidato a diputado nacional y 1.000.000 FC por candidato a diputado provincial) y por fin el voto informático calificado de “máquina para votar”. No obstante, la ley fue votada el 4 de diciembre. Los diputados de la oposición no participaron en el voto, por ser hostiles a un proyecto al que calificaron de discriminatorio, antidemocrático y liberticida⁴.

2.1.2. *El Senado*

El presidente del Senado, Léon Kengo, en su alocución de apertura de la sesión del 15 de marzo de 2017, comenzó por presentar el contenido del acuerdo del 31 de diciembre de 2016. Deseó que “sea respetado y aplicado de buena fe en los mejores plazos”. Describió luego el actual “contexto socio-económico más que sombrío» y recordó los consejos que ya anteriormente había dirigido al gobierno sobre la cuestión⁵.

El 4 de abril, el vice-primer ministro, ministro del Interior y de Seguridad, Émmanuel Ramazani Shadari, fue escuchado por la Mesa del Senado; los diputados de las provincias de Kasai lo fueron sobre la situación en ellas⁶.

Durante la segunda sesión ordinaria, Léon Kengo, en su discurso de apertura, afirmó que el Acuerdo global e inclusivo “constituye, por el momento, la única pista susceptible de hacer salir al país de la crisis que lo mina”. Mostró que es la población la que “es víctima de aplazamiento institucional” y dedujo que “la CENI tiene el deber republicano de publicar un calendario electoral aceptable por todos”. A propósito del proyecto de ley sobre las finanzas, precisó los parámetros sobre los que se basa, a saber: “Tasa de crecimiento del PIB: 4,60%, tasa de inflación media: 25,10%, tasa de cambio medio por dólar: 1.889,50 francos, PIB nominal, 68.617,10 mil millones de francos” (cabe señalar que estas cifras no son las mismas

⁴ Actualité.cd, 4 décembre 2017.

⁵ « Allocution du Président du Sénat à l’ouverture de la session ordinaire de mars 2017 », 15 mars 2017 in Forum des As, 16 mars 2017.

⁶ RFI, 5 avril 2017.

que las citadas por Aubin Minaku). Tras presentar los elementos de la crisis económica, propuso una serie de soluciones⁷.

En el plano legislativo, el proyecto de ley que modifica y completa la ley electoral fue votado el 15 de diciembre. El proyecto votado por el Senado, al diferir del de la Cámara baja debido a que la tasa de representatividad había sido establecida a nivel de la circunscripción electoral más que a nivel nacional, los proyectos fueron remitidos a la comisión paritaria mixta. Como no se llegó a ningún acuerdo, el proyecto de la Asamblea nacional fue, en consecuencia, adoptado⁸. El mismo día fue votado el proyecto presupuestario para el ejercicio 2018, idéntico al de la Asamblea nacional⁹.

2.2. El ejecutivo central y provincial

2.2.3. El gobierno

El gobierno de Samy Badibanga, nombrado el 17 de noviembre de 2016, no duró más que un breve tiempo, dado que el Acuerdo del 31 de diciembre de 2016 preveía el nombramiento de un Primer ministro surgido del Rassemblement (Reagrupamiento). El 6 de abril de 2017, Bruno Tshibala Nzenze fue nombrado Primer ministro (orden presidencial nº 17/100). La ceremonia de investidura de su gobierno tuvo lugar el 16 de mayo. Pero miembros del Rassemblement la boicotearon. Se había presentado una moción contra el nombramiento de Tshibala; se consideraba que dicho nombramiento violaba el espíritu y la letra del acuerdo del 31 de diciembre de 2016. Los miembros de la Mayoría presidencial (MP) la rechazaron y los diputados del Rassemblement abandonaron la sesión para mostrar su desacuerdo¹⁰.

La composición del gobierno fue la siguiente: 3 vice-Primeros ministros, 9 ministros de Estado, 35 ministros y 11 vie-ministros; de hecho, pocos cambios respecto del gobierno anterior. Las carteras clave permanecieron sin cambios: Léonard She-Okitundu en Asuntos Exteriores; Emmanuel Ramazani en Interior y Seguridad; Crispin Atama Tabe en Defensa; Alexis Tambwe Mwamba en Justicia; Yves Yav Milang en Finanzas; Lambert Mende en Comunicación y Medios; Martin Kabwelulu en Minas. Varios miembros de la oposición conservaron

⁷ Sénat, Allocution du Président du Sénat à l'occasion de l'ouverture de la Session ordinaire de la Chambre Haute de septembre 2017 in <https://www.rdcintello.xyz/rentree-parlementairesenat-leonkengo-reclame-le-calendrier-electoral-acceptable-par-tous>.

⁸ Politico.cd, 15 décembre 2017

⁹ Radio Okapi, 15 décembre 2017

¹⁰ Actualité.cd, 5 septembre 2017.

igualmente sus carteras y algunos tráfugas de la oposición, la mayoría provenientes del ala disidente del Rassemblement, entraron en el gobierno¹¹.

El programa del gobierno se centró en las misiones que le habían asignado el acuerdo del 31 de diciembre de 2016. En lo relativo a la organización de las elecciones en los plazos consensuados, se centró principalmente en la movilización de los recursos internos y externos, velando para que la ayuda/complemento de los socios exteriores no fuera la ocasión de una injerencia en los asuntos internos de la RDC. Lo esencial del programa fue consagrado a la economía¹². Bruno Tshibala presentó el 26 de mayo el proyecto de presupuesto para 2017 a la mesa de la Asamblea nacional; el 31 de ese mes, respondió a las preguntas de los diputados, ya que algunos de ellos estimaban que el presupuesto, aumentado en un 68,8%, no era realista¹³; no obstante, el proyecto de presupuesto fue considerado como admisible, y ello a pesar de que una delegación del FMI, presente en aquel momento en Kinshasa, había considerado que se basaba en hipótesis “totalmente irrealistas”¹⁴.

El vice-Primer ministro y ministro de Asuntos Exteriores, Léonard She Okitundu, emprendió la tarea de defender la política de la presidencia y del gobierno ante los Estados africanos y ante otros países en el extranjero, poniendo en práctica lo que se denominó “una diplomacia activa”. Hizo lo mismo en el seno de las instituciones internacionales; promovió la candidatura de la RDC al Consejo de derechos humanos de la ONU; se opuso al envío de expertos internacionales independientes.

El Foro por la paz (19-21/9//2017, organizado por el ministerio del interior y de seguridad, se abrió el 19 de septiembre en Kananga en presencia de Joseph Kabila. En la alocución que pronunció en esa ocasión, planteó la cuestión de saber “¿Cómo hemos llegado tan bajo para deshumanizar a nuestras propias hermanas y hermanos e incluso a extranjeros? (...) Ningún autor de crímenes debería escapar a la sanción, único medio de disuadir a quienes se aventurarían a enturbiar el orden público”. Imputó las violencias en el Kasai “a una milicia reclutada por las fuerzas del mal al servicio de una ideología místico-tribal”. Al día siguiente, los trabajos en los talleres comenzaron y fueron adoptadas una serie de recomendaciones. Sin embargo, la oposición no estuvo presente en el foro, al juzgar que se trataba de “un mini-congreso del PPRD¹⁵”.

¹¹ APA News, 9 mai 2017 ; Radio Okapi, 10 mai 2017.

¹² TSHIBALA, B. 14 mai 2017, in Poltico.cd, 15 mai 2017.

¹³ Radio Okapi, 1er juin 2017.

¹⁴ Poltico.cd, 7 juin 2017.

¹⁵ Radio Okapi, 19 septembre 2017 ; La Prospérité, 20 septembre 2017 ; ACP, 21 septembre 2017 ; Forum des As, 20 septembre 2017.

El Primer ministro Tshibala fue interpelado por el diputado Henri-Thomas Lokondo Yokael 10 de noviembre por no haber presentado el proyecto de presupuesto para 2018, violando la Constitución que exige que se presente a lo más tardar el 15 de septiembre. La interpelación fue apoyada por unanimidad¹⁶. El proyecto de ley fue finalmente presentado in extremis a la mesa de la Asamblea nacional el 15 de noviembre.

2.2.4. El Consejo nacional de seguimiento del Acuerdo (CNSA)

Si bien no tenía todavía un estatus legal, el CNSA comenzó a funcionar bajo la presidencia de Joseph Olenghankoy Mukundji, designado para esta función el 22 de julio. Las reuniones tripartitas, por lo tanto, podían comenzar a tener lugar. Tras su sesión plenaria del 21 de noviembre, el CNSA anunció que se había puesto en pie una comisión destinada a ser informada de la aplicación de las medidas de descrispación iniciadas por el acuerdo, concretamente con relación a los casos de Moïse Katumbi, Diomi Ndongala y Jean-Claude Muyambo. La comisión estaba presidida por Olenghankoy mismo¹⁷.

2.2.5. El tripartito Gobierno – CNSA – CENI

El tripartito Gobierno – CNSA – CENI celebró su primera reunión en Kananga del 28 al 31 de agosto de 2017 en el marco del taller sobre la evaluación del proceso electoral, en presencia de expertos y observadores de la Asamblea nacional, de miembros de partidos de la oposición y de la MP, de miembros de la sociedad civil, de la MONUSCO, del PNUD, OIF, UA y SADC, así como de las instituciones provinciales del Kasai-central. El tripartito presentó un panorama sobre la situación del proceso electoral e identificó los problemas a los que debía enfrentarse¹⁸. Volvió a reunirse del 14 al 19 de octubre de 2017 con la participación de expertos nacionales e internacionales de la UE, OIF, MONUSCO, UA, SADC, PNUD/PACEC, CSAC y CNDH. Se adoptaron catorce recomendaciones, relativas sobre todo a las elecciones¹⁹.

¹⁶ Radio Okapi, 11 novembre 2017.

¹⁷ 7sur7.cd, 22 novembre 2017.

¹⁸ « Tripartite Gouvernement-CNSA-CÉNI », Communiqué final, Rencontre CNSA-Gouvernement-CÉNI pour l'évaluation du processus électoral, Kananga, 31 août 2017 in le Potentiel online 1er septembre 2017.

¹⁹ « Tripartite Gouvernement-CNSA-CÉNI », Primature, Cabinet du Premier ministre, Communiqué final sur l'évaluation du processus électoral, RDC, Kinshasa, 19 octobre 2017. RD Congo

2.2.6. El ejecutivo provincial

La gestión política y administrativa de las provincias planteó enormes dificultades. Muy pronto, provincias surgidas del desmembramiento se quejaron de la insuficiencia de sus recursos financieros. Se plantearon también problemas de gestión en numerosas. En varias provincias, las autoridades fueron criticadas por las autoridades provinciales o por su partido. La CENI tuvo que ocuparse en consecuencia de la elección de 8 gobernadores y vice-gobernadores que fueron destituidos de sus puestos por mociones de censura de las asambleas provinciales o por haber perdido la confianza de su partido. Se fijó la fecha de la primera vuelta de la elección para el 6 de agosto de 2017. Pero, aparecieron dificultades. La elección fue suspendida en Kasai-central, en Mongala, por falta de candidatos y en Ecuador la CENI renunció a la elección del vice-gobernador. En Haut-Katanga, la Corte suprema de justicia intervino dos veces y la Corte constitucional en una ocasión, pero su decisión no fue tomada en consideración.

En lo que concierne a los problemas de funcionamiento, los fondos acordados por la Constitución (artículo 181) para las provincias fueron en general inferiores al 40% de los ingresos nacionales, que deberían ser repartidos entre las provincias; cuando fueron distribuidos se hicieron de manera irregular. Lo que dificultó, y sigue dificultando, las capacidades de gestión de las provincias. Además de estas dificultades, las provincias conocieron problemas de seguridad (ver más tarde); problemas medioambientales, entre ellos la deforestación; problemas de salud, entre ellos, según la OMS, la propagación del cólera.

La sexta conferencia de gobernadores de provincia, presidida por Joseph Kabila, programada inicialmente del 16 al 18 de octubre de 2017, tuvo lugar en Goma del 18 al 19 de diciembre.

2.3. La Presidencia

El acuerdo del 18 de octubre de 2016, en la clausura del Diálogo de la Cité de la Unión Africana, al no resolver la crisis política, y al declararse la CENCO dispuesta a promover nuevas negociaciones, el presidente Kabila dio a ésta luz verde. Así pues, fue organizado un diálogo en el Centro interdiocesano. El 4 de enero de 2017, los miembros de la CENCO fueron recibidos por el presidente Kabila al que entregaron el texto del acuerdo político global e inclusivo del 31 de diciembre de 2016, con el que había concluido la negociación. Quedaban por organizarse las concertaciones destinadas a poner en aplicación el acuerdo. La CENCO volvió a recibir el consentimiento de Kabila para llevar adelante lo que se llamó “Arreglo particular”, pero fracasó en la obtención del consenso del Rassemblement y de la MP sobre los procedimientos

para nombrar el primer ministro y del Consejo nacional de seguimiento del acuerdo. El 27 de marzo puso fin a su intervención. Entonces, hizo un llamamiento en pro de la implicación personal y la responsabilidad del jefe de Estado, en cuanto garante de la Nación para que rápidamente pusiera en práctica el acuerdo de San Silvestre. La CENCO fue recibida por Kabila para comunicarle cómo veía la situación y transmitirle las propuestas de compromiso que había elaborado. Kabila se apresuró a tomar el relevo. Tres días más tarde, puso en pie una comisión encargada de organizar consultas con los partidos interesados. El 3 y 4 de abril llevó a cabo él mismo los contactos. El 5 de abril pronunció, antes de lo habitual, su discurso sobre el estado de la nación. Con relación al proceso electoral declaró concretamente: “Me gustaría anunciar solemnemente a nuestro pueblo que las elecciones se realizarán de verdad (...) Este proceso, obra de los congoleños, financiado por los congoleños mismos, sin que sea tolerada ninguna injerencia extranjera (...) Se trata de una cuestión de política interior que por consiguiente compete a la soberanía nacional”²⁰. El 7 de abril apareció el nombramiento del Primer ministro Bruno Tshilaba. Kabila efectuó visitas oficiales a Gabón, República del Congo, África del Sur, Angola y Etiopía. Del 30 de mayo al 4 de junio, visitó por primera vez Kasai, unos diez meses después del inicio de las violencias. Fue en primer lugar a Kananga y luego a Mbuji-Mayi²¹. El 12 de junio fue también a Tshikapa. En Lubumbashi promulgó la ley de finanzas 2017, el 28 de junio. El presupuesto alcanzaba 7.783.294.528 dólares. El 30 de junio, se abstuvo de pronunciar el habitual discurso en conmemoración del acceso del Congo a la independencia, algo que la prensa no dejó de poner de relieve. Kabila llegó el 2 de julio a Addis-Abeba para asistir a la cumbre 29 de la Unión africana. Una resolución relativa a la RDC que denunciaba “las sanciones unilaterales e injustas” fue adoptada, con gran satisfacción de las autoridades congoleñas²².

A partir de los primeros días de julio, Kabila operó importantes cambios: nombramientos, mutaciones, jubilaciones en empresas públicas, en la administración, policía y ejército. El 3 de julio firmó el nombramiento de nuevos mandatarios en una serie de empresas públicas²³. El 10 de julio, firmó el pase a la jubilación de una serie de funcionarios²⁴. Siete días más tarde se trató de la adopción de medidas sobre cambios en el ejército y en la policía. El 9 de septiembre tuvo lugar una reunión tripartita entre los presidentes de la RDC, de Angola y de la República del Congo en Brazzaville. Las cuestiones discutidas se centraron en la seguridad y la cooperación entre los tres países²⁵. Kabila viajó a Brazzaville del 19 al 21 de octubre de 2017 para participar en la séptima cumbre ordinaria de la CIRGL y la octava reunión de alto nivel del mecanismo regional sobre el Acuerdo-marco para la paz, la seguridad y la cooperación relativo a la RDC y a la región²⁶. El 27 de octubre recibió a Nikki Haley, enviada especial de Donald Trump para mantener una entrevista personal.

²⁰ KABILA, J. Discours sur l'état de la nation devant les chambres du Parlement réunies en Congrès, le 5 avril 2017 à Kinshasa, in Radio Okapi.

²¹ Le Courrier de Kinshasa, 2 juin 2017.

²² RFI, 5 juillet 2017.

²³ La Prospérité, 14 juillet 2017.

²⁴ Forum des AS, 13 juillet 2017.

²⁵ Politico.cd, 9 septembre 2017.

²⁶ ACP, 21 octobre 2017.

2.4. La Comisión electoral nacional independiente

En virtud del artículo 211 de la Constitución del 18 de febrero de 2006, “La Comisión electoral nacional independiente es la encargada de la organización del proceso electoral, en concreto, del enrolamiento de los electores, del cuidado del fichero electoral, de las operaciones de voto, del recuento de votos y de todo referéndum”. El conjunto de las diferentes fases de los escrutinios es por lo tanto tarea exclusiva de la CENI. Ella fue, gracias a estas competencias, la ejecutora de la política de deslizamiento/aplazamiento adoptada por Kabila y la Mayoría Presidencial (MP). La primera fase de la organización de las elecciones, el enrolamiento de los electores, iniciada el 31 de julio de 2016 y que debería haber concluido el 31 de julio de 2017, conoció retrasos provocados, según ella, por los acontecimientos que habían sacudido la región de Kasai. El procedimiento de enrolamiento/alistamiento conoció múltiples problemas. A título de ejemplo: quejas debido a la inexperiencia de los agentes afectados a las cuatro provincias del Ecuador, al Alto-Katanga y al inicio del enrolamiento en Kinshasa; acuñación de fichas de acceso a los locales electorales por la policía; individuos ruandeses detenidos en posesión de carnés electorales; amenaza en Beni por agentes electorales de paralizar todas las operaciones si los retrasos salariales de dos meses no era abonados, deportación de electores por futuros candidatos a diputados nacionales o provinciales..., sin evocar las dificultades logísticas como, en algún caso, la falta de carburante para alimentar los grupos electrógenos o la insuficiencia de carnés de elector.

En cuanto fueron conocidas al 98% las cifras del enrolamiento difundidas provisionalmente por la CENI. Fueron contestadas por la oposición. Martin Faluyu puso de relieve varias anomalías e incoherencias en los datos presentados. Concluyó que la CENI preparaba un fraude a gran escala²⁷. El Rassop estableció un cuadro del número de electores enrolados por provincia y circunscripción electoral en 2006, 2011, y 2017, indicando cada vez la progresión de una elección a otra. Lo que, por otra parte, confirmó las imperfecciones constatadas²⁸; lo cual condujo ya en ese momento a poner en duda la credibilidad de las futuras elecciones.

La CENI fue criticada por el modo con que gestionaba sus finanzas. Se le reprochó, entre otras cosas, una gestión opaca, una programación administrativa inexistente, transacciones fraudulentas. Jean-Jacques Lumumba (ex – jefe del departamento de la BGFI), interrogado sobre esta cuestión por La Libre Afrique confirmó “las operaciones no ortodoxas practicadas por la CENI con la BGFI²⁹”. En consecuencia, la sociedad civil consideró necesaria una auditoría financiera. La CENI y la BGFI desmintieron las acusaciones. El 10 de octubre, la CENI hizo saber que le serían necesarios 504 días, a contar desde el fin del enrolamiento, antes de que pudiera

²⁷ Jeune Afrique, 31 août 2017.

²⁸ RFI, 31 août 2017.

²⁹ CROS, M.-F., in La Libre Belgique du 14 novembre 2017.

organizar las elecciones. Ahora bien, a finales de diciembre, las operaciones de enrolamiento seguían sin terminarse. No obstante, tras el mensaje de Donald Trump entregado a Kabila por Nikki Haley el 5 de noviembre apareció la “decisión nº065(CENI/BUR/17 sobre la publicación del calendario de las elecciones presidencial, legislativas, provinciales, urbanas, municipales y locales”. Se fijó el domingo 23 de diciembre de 2018 como día para “los escrutinios directos combinados presidencial, legislativos nacional y provincial³⁰”. De manera generalizada, la oposición rechazó categóricamente este calendario; por el contrario, como estaba previsto, el poder lo adoptó como hoja de ruta de las futuras elecciones.

3. LOS ACTORES

Fue en el seno de la Mayoría Presidencial (MP) donde salió de nuevo a la superficie el tema del referéndum a primeros del mes de septiembre, concretamente por medio de una plataforma denominada Frente por el Referéndum. Pero la MONUSCO afirmó que la organización de un referéndum en el contexto de la RDC era inoportuna y recordó las medidas previstas sobre esta cuestión en el acuerdo del 31 de diciembre de 2016³¹. Aparecieron incluso en el seno de la MP divergencias. En efecto, con ocasión de un encuentro con la prensa, André Alain Atundu declaró que “Nunca he recibido la orden de la autoridad moral o del secretario general, y menos de la ejecutiva,³² para que la Mayoría inicie la vía de los preparativos de un referéndum”.

3.1. La oposición

La oposición, por el hecho de la creación del G7 en 2015 y sobre todo del Rassemblement de las fuerzas políticas y sociales en pro del cambio el año siguiente (10 de junio), se reveló como una fuerza política importante en la escena política congoleña. Ello no significa, no obstante, que la oposición se convirtiera en un cuerpo homogéneo. Pero, sin embargo, un denominador común reunió a sus miembros: el respeto de la Constitución y el rechazo de un tercer mandato de Kabila. Ciertamente, el Rassemblement se vio fragilizado por el fallecimiento de Etienne Tshisekedi, no solo por la desaparición de su líder carismático, sino también porque las funciones que quedaron vacantes en el Rassemblement fueron atribuidas a Félix Tshisekedi para la presidencia y a Pierre Lumbi para la presidencia del Consejo de sabios; lo que suscitó frustraciones, concretamente en Joseph Olenghankoy y Bruno Tshibala, así como la organización de “dobletes”. La MP, por lo tanto, no tuvo dificultad alguna para corromperlos. Tshibala fue nombrado primer ministro y Olenghankoy presidente del CNSA. Sin embargo el Rassemblement siguió siendo una de las fuerzas políticas dominantes.

³⁰ CÉNI, 5 novembre 2017.

³¹ MONUSCO, Conférence de presse, seconde partie consacrée aux questions-réponses, audio in Radio Okapi, 13 septembre 2017.

³² La Prospérité, 14 septembre 2017.

Todas las manifestaciones públicas, incluso la reuniones privadas, fueron prohibidas en todo el territorio nacional y frente a cada marcha, convocatoria de ciudad-muerta o mitin, se desplegaron fuerzas de seguridad. Las reuniones de más de cinco personas fueron prohibidas y cualquier transgresión fue severamente, a veces brutalmente, reprimida. Varias operaciones de « Ciudad-muerta” fueron organizadas por el Rassemblement-oposición (Rassop), con balances diferentes, según el MP o los organizadores. Se anunció para el 28 de noviembre de 2017 una gran marcha pacífica para denunciar el calendario electoral presentado por la CENI. Estuvo a punto de producirse una confrontación con otras manifestaciones promovidas por el entorno presidencial, pero pudo ser evitada. Félix Tshisekedi estimó “sin objeto” la decisión del gobernador de la ciudad de Kinshasa, André Kimbuta, de prohibir la marcha. “No es cuestión de privarnos de nuestros derechos y libertades (...) Llamo a las congoleñas y congoleños a participar en la marcha del 30 de noviembre³³». Enfrentada a un importante despliegue de fuerzas del orden, la marcha se transformó en “ciudad muerta”, aunque en algunos casos los manifestantes se enfrentaron a los agentes. Como de costumbre, la MP declaró que la manifestación había sido un fracaso, mientras que el Rassop la consideró un gran éxito. Una nueva manifestación fue anunciada para el 19 de diciembre. Tuvo lugar pero la movilización fue débil.

3.2. La Sociedad civil

Las organizaciones de la sociedad civil adquirieron a lo largo del tiempo una importancia política creciente y específica. Estos movimientos adoptaron como credo el respeto absoluto de la Constitución. En esta lógica, se opusieron a la prolongación por un año del poder presidencial prevista por el acuerdo de San Silvestre. Estas formaciones, Lucha, Filimbi, Cuenta atrás, Colectivo de acciones de la sociedad civil y Congoleños en pie, trataban de diferenciarse de los partidos políticos; estuvieron presentes en la escena política por sus tomas de posición públicas y por la organización de manifestaciones pacíficas, que les acarrearón y siguen acarreando numerosas detenciones. En 2017 se creó “Congoleños en pie”, movimiento apoyado por Sindika Dokolo que retuvo especialmente la atención. Una jornada de ciudad muerta en todo el territorio fue organizada por Lucha el 15 de noviembre de 2017 a fin de reclamar la alternancia en el poder. En una declaración ante la prensa, Félix Tshisekedi declaró que el Rassemblement otorgaba su apoyo total a esta operación. Una vez más, los balances fueron contradictorios; la MP habló de fracaso y los organizadores estimaron que la población había respondido favorablemente. Fue el caso en algunas ciudades del este; en Kinshasa los resultados fueron limitados

³³ TSHISEKEDI, F. in Actualité.cd, 26 novembre 2017.

3.3. La Iglesia católica

La Iglesia católica fue un actor importante en la escena política desde el año 2016. Efectivamente, por medio de la CENCO jugó una función determinante en las negociaciones de las que fue mediadora y que concluyeron en la adopción del acuerdo del 31 de diciembre de 2016. Pero en el marco del “Arreglo particular”, destinado a ponerlo en práctica, fracasó en la obtención de un consenso entre el Rassemblement y la MP, como ha quedado señalado antes. No obstante, siguió atenta a los meandros de la vida política congoleña; testimonio de ello fue por ejemplo su declaración del 20 de abril de 2017, el informe sobre la distensión política elaborado en su seno, su desaprobación del proceso de designación del presidente del CNSA, su mensaje titulado “El país va muy mal”, que publicó el 23 de junio de 2017. En un mensaje del 2 de diciembre de 2017, el Comité laico de Coordinación (CLC) añadió su voz a las declaraciones de la CENCO; subrayó que “Las condiciones de vida de nuestras poblaciones son más precarias, mientras que una minoría de ciudadanos sigue enriqueciéndose de manera insolente y con arrogancia. El umbral de lo tolerables ha sido sobrepasado”. Este comité organizó el 31 de diciembre una misa de 6h30 a 8h30 seguida de una marcha pacífica en Kinshasa y en otras provincias del país; 160 lugares de culto fueron movilizados. El país fue literalmente encerrado por las fuerzas del orden y los servicios internet y SMS fueron cortados desde el 30 de diciembre. Una vez más, el dispositivo de seguridad hizo en esta ocasión un uso desproporcionado de su fuerza. El balance fue de 4 civiles y 1 policía muertos, según la policía, 8 muertos según la ONU, 11 muertos, centenares de heridos y numerosas detenciones según Rassop.

3.4. La seguridad

La inseguridad tomó proporciones cada vez más alarmantes. Nuevas regiones quedaron afectadas por mortíferos enfrentamientos, mientras que las provincias del este siguieron siendo objetivo de los grupos armados. Los tipos de violencia se multiplicaron y se hicieron cada vez más bárbaros: decapitaciones, víctimas quemadas vivas, secuestros, etc. Cada vez se hizo más evidente que las fuerzas de seguridad eran incapaces de hacer frente al desafío de seguridad. El nuevo barómetro sobre seguridad del Kivu (creado por HRW y el Grupo de estudio sobre el Congo (GEC), hicieron saber que de junio a noviembre de 2017 habían sido matados en los dos Kivu al menos 526 civiles, 1087 personas secuestradas y que habían sido perpetradas al menos 7 violaciones masivas³⁴. En este breve espacio es imposible rendir cuentas sobre las masacres que se efectuaron casi todos los días en un u otro lugar del país. (Ver al respecto las efemérides publicadas semanalmente por Jean-Claude Willame en internet). Aquí serán evocados solamente algunos casos.

³⁴ Human Rights Watch, RDC, communiqué de presse, RD Congo : le nouveau «Baromètre sécuritaire du Kivu » cartographie les violences dans l’est, 7 décembre 2017.

En Kinshasa y en la provincia del Kongo-Central, Bundu dia Mayala reapareció el 24 de enero de 2017. La policía nacional congoleña intervino disparando balas reales para dispersar un grupo de militantes en Kimpese. A primeros de febrero, tuvieron lugar enfrentamientos mortíferos entre policías y adeptos del movimiento. El 17 de mayo, Bundu dia Mayala lanzó una атаque contra la cárcel central de Majkala; una cincuentena de prisioneros se evadieron, entre ellos el jefe espiritual Ne Muanda Nsemi. Nuevas escaramuzas, atribuidas a Bundi dia Mayala, se produjeron en Kinshasa y en varias ciudades del Kongo-Central el 7 de agosto. Según informaciones oficiales hubo 17 muertos, 12 en Kinshasa, 2 en Matadi, 3 en Moanda. Una treintena de personas, presuntamente culpables de violencias, fueron presentadas públicamente el 9 de agosto³⁵.

Beni, que en 2016 había sufrido ataques tan sangrientos que se convirtió en una ciudad mártir, fue objeto de nuevo de violencias repetidas, tras unos 6 meses de relativa calma. Balance: el 19 de junio, 25 presuntos maï maï y 3 combatientes del ejército fueron matados en enfrentamientos con las FARDC en Kabasha (localidad a unos 24 km de Beni); el 22 de junio, en Beni, enfrentamientos en torno a dos posiciones de las FARDC: 13 asaltantes muertos, 3 militares de las FARDC muertos y 6 heridos; el 16 de julio, dos sacerdotes secuestrados por hombres armados; la noche del 3 al 4 de agosto, 42 muertos según fuentes oficiales, al menos 52 según la sociedad civil, entre ellos 2 oficiales congoleños. El ministro de Comunicación, Lambert Mende estimó que las masacres eran “actos de terrorismo islámico”³⁶. Sin embargo, un informe del Grupo de estudios sobre el Congo demostró que la milicia ADF no estuvo solo ella implicada. El informe subrayó que numerosas pruebas indicaban que “miembros de las FARDC participaron activamente en las masacres”³⁷.

Desde mediados de agosto, fue la región de Kasai, hasta entonces en calma, la que se convirtió en teatro de masacres inconcebibles. El origen de los enfrentamientos fue un problema de orden consuetudinario y de propiedad de la tierra. El jefe del agrupamiento Bashila Kasanga, Ntumba Mupala Anaclet, poseedor del título tradicional de Kamwina Nsapu, murió el 25 de marzo de 2012. Le sucedió, siguiendo las reglas tradicionales, su sobrino, Jean Prince Mpandi. Pero no fue reconocido de entrada por las autoridades competentes; ahora bien, el asunto es que según la ley “El ejercicio de las atribuciones de jefe consuetudinario está subordinado a la investidura y reconocimientos por parte de las autoridades públicas competentes” (ley nº 15/015 de 25 de agosto 2015). Sin embargo, con el transcurso del tiempo su influencia creció; sus discursos, fundamentados en la defensa del patrimonio sobre la tierra, tierra de los ancestros, la expulsión de extranjeros y la oposición al poder, encontraron cierto eco y audiencia, sobre todo entre los jóvenes. Con ello se granjeó la sospecha de los servicios de seguridad. El 3 de abril de 2016, una investigación militar registró su domicilio a la búsqueda de armas; no encontraron ninguna. Se produjo una tentativa de

³⁵ Radio Okapi, 7 août et 9 août 2017.

³⁶ Le Potentiel online, 15 août 2017.

³⁷ Groupe d'étude sur le Congo, « Qui sont les tueurs de Beni ? », Rapport d'enquête nº 1, New-York, 21 mars 2016.

violación de la esposa de Kamwina Nsapu; los militares, además, la tomaron con algunos bienes del jefe tradicional. Fue el inicio de una insurrección sangrienta en la que milicias de adeptos a la causa de Kamwina Nsapu y fuerzas del orden se enfrentaron con una violencia y barbarie desconocida hasta entonces. Las milicias Kamwana Nsapu fueron acusadas de reclutar niños-soldados en sus combates. Dos expertos de la ONU, Michael Sharp y Zaida Catalan, en misión en Kasai-Central, fueron asesinados; Zaida Catalan fue decapitada³⁸. El conflicto se extendió rápidamente, incluyendo además de Kasai-Central, el Kasai, Kasai-Oriental, Lomami, Tanganika y Sankuru. Se descubrieron conforme sucedían los hechos decenas de carnarios/fosas. En cuando al balance, un “Nota técnica” establecida por la Nunciatura apostólica en RDC señaló, con relación a los daños civiles, 3.383 fallecimientos, 20 aldeas completamente destruidas (10 por la FARDC, 4 por los milicianos, 6 por desconocidos), 3.696 casas privadas destruidas; entre los daños sufridos por las instituciones eclesiásticas: 1 episcopado destruidos, 60 parroquias dañadas o cerradas, 31 centros de salud católicos dañados, 34 casas religiosas cerradas o dañadas, 141 escuelas católicas dañadas, 5 seminarios dañados o cerrados³⁹. El balance presentado por la ministra de Derechos humanos, Marie-Ange Mushobekwa-Likulia, fue de 1.300 muertos “matados esencialmente por lo que los media internacionales llaman los milicianos”, añadiendo que estos actos pertenecen a terrorismo⁴⁰.

El 17 de mayo un grupo de prisioneros se evadieron de la cárcel central de Makala en Kinshasa. Para unas fuentes se trató de unos cincuenta, para otras de varios centenares y según radio Okapi los fugados fueron 4.216, entre ellos el jefe consuetudinario Kamwina Nsapu⁴¹. El movimiento creció como una bola de nieve y pronto toda una serie de evasiones de cárceles locales se produjeron en el país. Después del mediodía, el 14 de julio, un grupo de jóvenes que llevaban cintas rojas invadieron el mercado central de Kinshasa sembrando el pánico. Según las fuentes disponibles el balance se eleva a 2, 3 o 5 personas matadas, entre ellas el administrador del mercado y el sub-comisario adjunto, así como 6 policías gravemente heridos. Antes de desaparecer, estos jóvenes incendiaron dos comisarías de policía⁴². El 7 de diciembre, la base de la MONUSCO, situada cerca del puente Semuliki (territorio de Beni) fue atacada por hombres armados. Balance: al menos 15 cascos azules tanzanos matados y 53 heridos. Por parte de las FARDC se anunció un oficial herido, un soldado desaparecido y 72 atacantes matados. Antonio Guterres afirmó: “Es el peor ataque contra soldados de la paz de las Naciones Unidas en la historia reciente de la organización⁴³”.

³⁸ Radio Okapi, 15 août 2017.

³⁹ Nonciature apostolique en RDC, Note technique, Violence dans le Grand Kasai, Kinshasa, 19 juin 2017 in Actualité.cd, 20 juin 2017.

⁴⁰ Radio Okapi, 19 octobre 2017.

⁴¹ Radio Okapi, 17 mai 2017 ; BBC, 18 mai 2017.

⁴² RFI, 15 juillet 2017 ; VOA, 14 juillet 2017.

⁴³ Politico.cd, 9 décembre 2017.

4. LAS RELACIONES INTERNACIONALES

4.1. Las instituciones africanas

El Presidente Kabila y el ministro She Okitundu asistieron a la 19 cumbre de la Unión africana (UA, celebrada en Addis-Abeba del 3 al 4 de julio de 2017. Gracias a su lobbying, fue adoptada una resolución que denunciaba “las sanciones unilaterales e injustas”⁴⁴.

El Consejo de Paz y Seguridad de la Unión se reunió el 23 de agosto. Expresó “su viva preocupación ante la persistencia de las violencias y de la inseguridad en el centro y en el este del país (RDC)...incluyendo las evasiones de las cárceles por parte de los prisioneros”. Tomó nota del nombramiento de Bruno Tshibala como Primer ministro y de Joseph Olengankoy como presidente del CNSA. Avaló en todos sus puntos la lectura de la situación hecha por Kabila y las autoridades centrales⁴⁵.

El 1 de noviembre, el presidente de la Comisión de la UA, Moussa Faki Mahamat, recibió a Corneille Nangaa. Saludó los esfuerzos de la CENI y subrayó “la importancia que reviste la publicación rápida de un calendario electoral creíble y lo más consensuado posible (...) y (...) el apaciguamiento del clima político actual en RDC”. Terminó garantizando que la Unión africana estaba dispuesta a acompañar y a apoyar el proceso electoral⁴⁶.

Con ocasión de la séptima cumbre de Jefes de Estado y de gobierno, la Conferencia internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (CIRGL) hizo un llamamiento en favor de la puesta en práctica del Acuerdo político global e inclusivo firmado el 31 de diciembre de 2006 en Kinshasa; recomendó “que las operaciones de las FARDC con el apoyo de la MONUSCO/FIB, llevadas a cabo conforme al nuevo mandato de la MONUSCO, sean mantenidas y reforzadas con vistas a neutralizar a todos los grupos armados, en particular al ADF y a las FDLR; exhortó a “la MONUSCO, UA, CIRGL, SADC y a la Comunidad internacional a acelerar la repatriación a Ruanda de los antiguos combatientes de las FDLR⁴⁷”.

El 18 de marzo de 2017, la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC) celebró en Swazilandia una Cumbre extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno, Según el comunicado final la Cumbre se pronunció sobre la situación en RDC en estos términos: «

⁴⁴ RFI, 5 juillet 2017.

⁴⁵ Union Africaine, Conseil de Paix et de sécurité, 712^{ème} réunion, Communiqué, PSC/PR/COMM(DCCXII), 23 août 2017.

⁴⁶ Union Africaine, Communiqué du 1^{er} novembre 2017, in Le Phare, 3 novembre 2017.

⁴⁷ « Conférence internationale sur la Région des Grands Lacs », Communiqué de presse, 7^{ème} Sommet ordinaire des Chefs d'État et de Gouvernement, 17 octobre 2017.

Summit noted and commended CENCO for the renewed mediation efforts, and urged the DRC stakeholders to finalize the Specific Arrangements for the implementation of the 31 december 2016 political agreement, in particular, the nomination of the Chairperson of the National Monitoring Committee and encouraged the opposition to expeditiously submit the nominees for the Prime Minister⁴⁸ ». Al día siguiente, el Rassemblement reaccionó subrayando entre otras cosas que “contrariamente a lo afirmado en el punto 15 del comunicado de la SADC del 18 de marzo de 2017, el acuerdo no prevé en ningún lugar la presentación de una lista de varios nombres para el nombramiento del Primer ministro⁴⁹”.

La Cumbre nº 37 de Jefes de Estado y de Gobierno de la SADC tuvo lugar en Pretoria del 19 al 20 de agosto. El presidente Kabila estuvo representado por el primer ministro Bruno Tshibala. Jacob Zuma hizo saber que un enviado especial sería nombrado con la misión de seguir el proceso electoral en RDC y que “no sería posible celebrar las elecciones en 2017”. En consecuencia, pidió a la CENI que diera a conocer el calendario electoral⁵⁰. Bruno Tshibala defendió los temas políticos habituales de la MP. Subrayó: “no hay que permitir a las potencias exteriores al continente que se inmiscuyan en los asuntos africanos y que adopten sanciones intempestivas contra los dirigentes africanos⁵¹”. A la oposición les sentaron muy mal las tomas de posición de la SADC. El Rassemblement estimó que “van en contra de las profundas aspiraciones del pueblo congoleño (...) La SADC debería mostrarse solidaria con el pueblo congoleño y no sostener a un individuo⁵²”.

4.2. Las instituciones internacionales

Con ocasión de la 72 Asamblea general de las Naciones Unidas (del 19 al 25 de septiembre de 2017) sobre el tema “Prioridad al ser humano: paz y vida decente para todos en un planeta preservado”, tuvo lugar, aunque al margen de la Asamblea, una reunión relativa a la crisis política en RDC; reunión presidida por el secretario general adjunto Jean-Pierre Lacroix. Estaban presentes los cinco miembros permanentes del Consejo de seguridad y representantes de la RDC, de la ONU, UE, UA, SADC, CIRGL, OIF y de la CEEAC. La reunión se celebró a puerta cerrada, pero se publicó una nota de síntesis; a juzgar por este texto, no fue evocado nada en particular: “un compromiso expresado por las autoridades congoleñas... de respetar la Constitución, la puesta en práctica rápida y completa del acuerdo del 31 de diciembre de 2016”, “la necesidad del respeto escrupuloso de los derechos del hombre”, “la necesidad de medidas de confianza suplementarias”, la inquietud a propósito de “la crisis de

⁴⁸ 48 SADC, « Communiqué of SADC Heads of State and Government », Lozitha Palace, (Mandvulu), Kingdom of Swaziland, March 18, 2017.

⁴⁹ Rassemblement des forces politiques et sociales acquises au changement, Mise au point du Rassemblement du 20 mars 2017.

⁵⁰ Jeune Afrique, 21 août 2017.

⁵¹ TSHIBALA, B., 19 août 2017 in ACP 21 août 2017.

⁵² Rassemblement des forces politiques et sociales acquises au changement, 21 août 2017 in *Le Potentiel*, 23 août 2017.

seguridad”, el impulso a un apoyo internacional sostenido de ayuda humanitaria⁵³. Joseph Kabila pronunció su alocución el 23 de septiembre; evocó los “ataques terroristas perpetrados por algunos grupos armados; deploró la barbarie con la que “una milicia místico-tribal había sembrado el terror; a propósito de las elecciones afirmó que “el rumbo hacia unas elecciones creíbles, transparentes, en calma ha quedado definitivamente fijado y que nuestra marcha en esa dirección es irreversible. Todo ello sin injerencia exterior ni diktat alguno”; en fin, en concierne a la MONUSCO, subrayó que “desde hace varios años exigimos el redimensionamiento de la MONUSCO⁵⁴. Al margen de la Asamblea, Kabila mantuvo una entrevista con el primer ministro belga Charles Michel. Didier Reynders se encontró igualmente con su homólogo She Okitundo y luego con el doctor Mukwege.

Estaban igualmente en Nueva York, Félix Tshisekedi, Moïse Katumbi y Sindika Dokolo para realizar encuentros informales. Hicieron pública la “Declaración de Nueva York, en la que afirman, entre otras cosas, “ante la perspectiva de la no celebración de las elecciones el 31 de diciembre de 2017, exigimos una transición sin Kabila, ya ilegal e ilegítimo (...) pedimos a la comunidad internacional, especialmente a los miembros del Consejo de seguridad, (...) que se impliquen plenamente ante el deterioro constante de la situación en RDC⁵⁵.

El Consejo de seguridad adoptó por unanimidad, el 31 de marzo de 2017, la resolución 2348 que se convirtió en una referencia para numerosos discursos de la oposición. Brevemente, sus principales disposiciones son las siguientes. El Consejo “pide a todas las partes implicadas (...) que sin tardar pongan en práctica en su integridad y actuando de buena fe, el acuerdo del 31 de diciembre de 2016 (...). Pide al Parlamento que durante la sesión ordinaria del 15 de marzo de 2017 modifique la ley electoral (...). Pide concretamente al gobierno (...) que haga que los autores de violaciones al derecho internacional humanitario o de violaciones de los derechos humanos o de atentar contra estos derechos, respondan de sus actos (...) Condena firmemente todos los grupos armados que operan en RDC (...). Decide prorrogar hasta el 31 de marzo de 2018 el mandato de la MONUSCO (...), decide que la MONUSCO mantenga un máximo autorizado de 16.215 militares, 660 observadores militares y oficiales de estado-mayor, 361 policías y 1050 miembros de unidad de policía”. Se precisan luego las prioridades estratégicas de la MONUSCO. Los efectivos de la MONUSCO fueron disminuidos en 3.600 unidades militares y en 100 unidades de observadores y oficiales de estado-mayor⁵⁶. La MONUSCO fue criticada a menudo por su falta de eficacia; un informe

⁵³ Assemblée générale des Nations Unies, Note aux correspondants, Réunion sur la RDC en marge de la 72ème session de l’Assemblée générale des Nations Unies, Résumé du président, 20 septembre 2017 in mediacongo, 20 décembre 2017.

⁵⁴ KABILA, J., « Allocution de son Excellence Monsieur Kabila Kabange », président de la RDC à la 72ème session de l’Assemblée générale des Nations Unies, RDC, New York, 23 septembre 2017.

⁵⁵ « Déclaration de New York », 18 septembre 2017 in 7sur7.cd, 19 septembre 2017.

⁵⁶ Conseil de sécurité, Nations Unies, CS/12757, séance 7903, couverture des réunions, 21 mars 2017.

interno, llamado informe Cruz, de 2013 hizo constatación de sus débiles logros⁵⁷. Testimonio de ello es el hecho de que sus intervenciones sobre el terreno, lo mismo que las del ejército congoleño, no han logrado pacificar la región del este. No obstante, hay que reconocer que la MONUSCO da servicios regulares e indispensables a la RDC.

El 4 de mayo de 2017, miembros del Consejo de seguridad declararon haber “tomado nota del nombramiento, el 7 de abril de 2017, de un nuevo Primer ministro, Bruno Tshibala, y de las reacciones de las partes implicadas, concretamente el Rassemblement, así como de la declaración de la Conferencia episcopal nacional del Congo, de 20 de abril 2017”. Pidieron, entre otras cosas, “nuevamente la puesta en práctica sin retraso y de manera integral del acuerdo a fin de que sean organizadas a más tardar en diciembre de 2017 elecciones creíbles, inclusivas (...) de conformidad con la Constitución y con la resolución 2348⁵⁸”.

El 15 de agosto, el Consejo de seguridad procedió al examen del informe final del Grupo de expertos de las Naciones Unidas sobre la RDC. Los miembros del Consejo mostraron su inquietud ante el pillaje de los recursos y de las consecuencias del mismo y ante la lentitud de la puesta en práctica del acuerdo del 31 de diciembre de 2016 y por la persistente incertidumbre con relación al proceso electoral. Léonard She Okitundu, presente en la reunión pronunció un discurso tranquilizador respecto a la organización de las elecciones. Hizo saber que “el acuerdo del 31 de diciembre se está aplicando ya” y juzgó “inoportuno” la puesta en pie de una investigación internacional independiente sobre el asesinato de dos expertos de la ONU.

Entre enero y junio de 2017, la Oficina conjunta de las Naciones Unidas para los Derechos humanos documentó “2.822 violaciones y atentados a los derechos humanos en el conjunto del territorio congoleño; lo que supone un fuerte aumento con relación al año anterior”. Cerca del 58% (1627 casos) de estas violaciones fueron cometidas por agentes del Estado, entre ellos la PNC, las FARDC, la ANR (Agencia nacional de información) y por las autoridades administrativas o judiciales⁵⁹.

El alto comisario para los derechos humanos, Zeid Ra’ad Al Hussein, en el marco del Diálogo interactivo sobre la RDC dibujó un cuadro detallado de los hechos dramáticos que enlutaban las provincias del Kasai. Citó la cifra de 1,3 millones de personas desplazadas internas y de 30.000 refugiados registrados en Angola. En el tema de las investigaciones sobre

⁵⁷ Echos de la MONUSCO, Tom Tshibangu « Le Conseil de sécurité de l’ONU condamne fermement les attaques contre les casque bleus », Actualités, Vol. X, n°77, 18 janvier 2018.

⁵⁸ Conseil de sécurité, Nations Unies, SC/12809, Communiqué de presse, « Déclaration à la presse faite par le Conseil de sécurité sur la situation en RDC », 4 mai 2017.

⁵⁹ BCNUDH, « RD Congo : note du BCNUDH sur les principales violations des droits de l’homme entre janvier et juin 2017 », Mission des Nations Unies pour la stabilisation en RDC, Nations Unies, n.d.

el terreno, señaló que “las autoridades han buscado limitar la función de apoyo de la ONU y de la Unión africana”. Terminó animando “vivamente al Consejo a poner en marcha una investigación internacional independiente sobre la situación de los derechos humanos en las provincias de Kasai⁶⁰». Pero, los Estados africanos opinaron lo mismo; trece, Sudáfrica, Botsuana, Burundi, Costa de Marfil, Egipto, Ghana, Kenia, Etiopía, Nigeria, República del Congo, Ruanda, Túnez y Togo, se declararon opuestos a la organización de una investigación independiente en Kasai. Fue puesto de relieve el principio de soberanía de los Estados y los países africanos defendieron la propuesta de la RDC, a saber, que la comunidad internacional cooperara con las investigaciones llevadas a cabo por el gobierno congoleño⁶¹. Finalmente, se adoptó una resolución sin votación (4/HRC/95/L.36): se pedía “al Alto Comisario para los derechos humanos que enviara un equipo de expertos internacionales para determinar (...) los hechos y las circunstancias de las presuntas violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario en las regiones del Kasai (...)”⁶².

En un comunicado de prensa del 6 de marzo de 2017, la Unión europea saludó el acuerdo del 31 de diciembre de 2016 como “única vía para asentar la legitimidad necesaria de las instituciones que debían gestionar la transición”. Subrayó la urgencia de su puesta en práctica “para concluir en las elecciones antes de finales de 2017”; reiteró “su pleno apoyo a la CENCO y estimó que era urgente “garantizar el establecimiento de medidas de distensión o descrispación”. Renovó también su llamamiento a adoptar “medidas suplementarias en materia de transparencia y gobernanza de la CENI así como a fijar urgentemente un calendario electoral y un presupuesto realista y consensuado”; deploró “la emergencia de focos de violencia en las tres provincias del Kasai y en el Kongo central” y se mostró “gravemente preocupada por el deterioro de la situación humanitaria en varias regiones del país; afirmó, por fin, que estaba “dispuesta a aportar su apoyo, incluso financiero, a un proceso electoral que cumpliera todas las condiciones necesarias (...) y a proseguir su apoyo a la población congoleña⁶³”. La Unión europea, que había impuesto en 2016 sanciones contra varias personalidades congoleñas, adoptó el 29 de mayo de 2017 “la decisión de ejecución (PSC) 2017/905, relativa a la adopción de medidas restrictivas contra la RDC. Estas medidas se refieren a las personas siguientes: Évariste Boshab, Gédéon Kyungu Mutanga, Alex Kande Mupomba, Jean-Claude Kazembe, Lambert Mende, Muhindo Akili Mundos, Eric Ruhorimbere, Emmanuel Ramazani Shadari et Kalev Mutond. Se justificaron cada una de ellas individualmente⁶⁴.

⁶⁰ ZEID RA'AD AL HUSSEIN, « Déclaration du Haut-Commissaire dans le cadre du Dialogue interactif sur la RDC », 35ème session du Conseil des droits de l'Homme, Nations Unis, Droits de l'Homme, Haut-Commissariat, 20 juin 2017.

⁶¹ Le Phare, 21 juin 2017.

⁶² Conseil des droits de l'homme, 23 juin 2017.

⁶³ Conseil de l'Union européenne, Affaires étrangères et relations internationales, Communiqué de presse 112/17, Conclusions du Conseil sur la RDC, 6 mars 2017.

⁶⁴ Union européenne, « Décision d'exécution (PESC) 2017/905 du Conseil du 29 mai 2017 mettant en œuvre la décision 2010/788/PESC concernant l'adoption de mesures restrictives à l'encontre de la RDC », in Journal officiel de l'Union européenne, 29 mai 2017 ; Union européenne, Conseil européen, Conseil de l'Union européenne, communiqué de presse, « Déclaration de l'UE sur la situation en RDC », 29 mai 2017.

El Consejo de la Unión adoptó una declaración detallada. Refiriéndose a la Constitución, al Acuerdo de San Silvestre, a la resolución 2348 del Consejo de seguridad y a la Carta africana de la democracia, de las elecciones y de la gobernanza, el Consejo estimó “que era determinante (...) garantizar que la fecha de las elecciones fijada para el 23 de diciembre de 2018 sea respetada”. Condenó “las violaciones de los derechos humanos, así como los actos de hostigamiento contra los actores políticos opositores, contra los representantes de los medios de comunicación y contra la sociedad civil, así como contra los defensores de los derechos humanos”. Subrayó la necesidad de respetar la Constitución y la urgencia de la puesta en práctica de manera integral de las medidas de distensión política previstas en el acuerdo de San Silvestre”. Reafirmó “su voluntad de apoyar elecciones creíbles e inclusivas”. Pero, añadió que evaluaría la puesta en práctica de las medidas mencionadas. Saludó el rol esencial de la MONUSCO y se alarmó por la situación humanitaria dramática. Afirmó que la UE “seguiría con su apoyo a la población congoleña”. Terminó subrayando que “Será determinante para las relaciones entre la RDC y la UE el que la salida a la crisis sea pacífica y respetuosa con el espíritu de consenso del acuerdo político de San Silvestre y con la aspiración del pueblo congoleño a elegir a sus representantes⁶⁵”.

La Alta Comisaria adjunta para los derechos humanos, Kate Gilmore, estimó el 26 de septiembre ante el Consejo de derechos humanos de la ONU que la situación en la región de Kasai seguía siendo de las peores en el mundo. Citó concretamente un centenar de aldeas destruidas, 1,6 millones de personas desplazadas, 35.000 refugiados en Angola. Según ella, el sistema judicial no da muestras de independencia⁶⁶.

4.3. Las relaciones interestatales

En el mes de mayo, Angola emprendió la tarea de garantizar la seguridad en su frontera con la RDC. La infantería de su ejército, carros y una artillería pesada fueron desplegados en el noreste del país⁶⁷. El 17 de mayo, Angola y los EEUU firmaron un protocolo de acuerdo sobre cooperación militar bilateral. La Comisión militar americana en la Cámara de representantes autorizó el 20 de mayo al Pentágono a vender armas a Angola⁶⁸. A finales de julio se celebró la comisión mixta Angola-RDC. Kabila llegó a Luanda el 30 de este mes para entrevistarse con su homólogo angoleño Eduardo Dos Santos, Se firmaron acuerdos en el

⁶⁵ Conseil de l'Union européenne, Résultat des travaux, Objet RDC - Conclusions du Conseil, 15633/17, COAFR 328, CFSP/PESC 1135, RELEX 1106, COHOM163, COHAFA 109, Bruxelles, 11 décembre 2017.

⁶⁶ MONUSCO, Centre d'actualité de l'ONU, Les dépêches du service d'information de l'ONU, 27 septembre 2017.

⁶⁷ Politico.cd, 21 mai 2017.

⁶⁸ La Libre Afrique, 21 mai 2017.

terreno de los hidrocarburos, de la construcción y de trabajos públicos, de la geología y minas y de la agricultura⁶⁹.

El Vaticano comenzó a interesarse de cerca en la RDC ya desde 2015. El 19 de febrero de 2017, tras el rezo del Angelus, el Papa lanzó un llamamiento en favor del retorno a la calma tras los enfrentamientos “brutales y violentos” que desde hacía seis meses oponían las fuerzas del orden a las milicias Kamwina Nsapu. El Papa declaró “Siento un profundo dolor por las víctimas y especialmente por los numerosos niños arrancados de sus familias y retirados de la escuela para ser utilizados como niños-soldado⁷⁰. En una entrevista al periódico Die Zeit, anunció que el viaje previsto al Congo probablemente no iba a producirse⁷¹.

Los EEUU estimaron que la puesta en marcha rápida y completa del Acuerdo de San Silvestre de conformidad con la resolución 2348 del Consejo de seguridad era esencial para garantizar la primera alternancia democrática y pacífica del poder en RDC. Animaron a la oposición a trabajar con la CENCO y con otros firmantes del acuerdo y exhortaron al gobierno y a la oposición política a que se abstuvieran de cualquier declaración o acción susceptible de incitar a la violencia⁷².

Los EEUU, por otra parte, adoptaron una posición muy firme contra el nombramiento de la RDC al Consejo de derechos humanos de las Naciones Unidas. La embajadora de USA, Nikki Haley, expresándose en el Consejo se opuso a este nombramiento haciendo un llamamiento a “la decencia y buen sentido” y evocó “un gobierno que tiene comportamientos depredadores contra su propio pueblo⁷³. Nikki Haley llegó el 25 de octubre a Kinshasa como enviada especial del presidente de los EEUU. Al día siguiente a la mañana fue a Goma, donde mantuvo un encuentro con los responsables de la MONUSCO y de los partidos políticos. Se dirigió a Kitchanga para visitar el campo Mungote de desplazados internos. De regreso a Kinshasa el 27 de octubre se entrevistó con Maman Sidikou, Aubin Minaku, la CENI, la CENCO, los líderes de la oposición y de la sociedad civil. En último lugar, fue recibida durante 60 minutos por Joseph Kabila; poco se filtró sobre este encuentro; sin embargo, a la salida de la entrevista ella declaró que “fue una conversación firme y franca”; y añadió “que había hecho saber claramente que los EEUU querían ver que las elecciones se celebraran en 2018 y que su país ya no aceptaría ningún aplazamiento⁷⁴”.

⁶⁹ Congo Forum, 31 mai 2017.

⁷⁰ Politico.cd, 14 mars 2017.

⁷¹ Idem.

⁷² Ambassade des États-Unis en RDC, Actualités, Communiqués de presse, 11 avril 2017.

⁷³ CAS-INFO.CA, 29 mars 2017.

⁷⁴ Politico.cd, 27 octobre 2017.

Los EEUU acogieron favorablemente el anuncio hecho por la CENI de que las elecciones se celebrarían en diciembre de 2018; estimaron que “la RDC ha dado un paso significativo hacia la realización de su primera transmisión del poder pacífica y democráticamente”. Señalaron también la necesidad de poner en práctica las medidas para establecer la confianza, medidas incluidas en el Acuerdo de diciembre⁷⁵.

El 17 de noviembre, se inició un encuentro entre el Secretario de Estado americano y 37 ministros de asuntos exteriores de los Estados africanos con relación al diálogo estratégico entre los EEUU y la UA. En el orden del día figuraban las cuestiones de seguridad en el ámbito de las regiones, las operaciones de mantenimiento de la paz y la situación en RDC. La ausencia de ésta en el encuentro fue destacada⁷⁶.

En Bélgica, Didier Reynders, viceprimer ministro, ministro de Asuntos exteriores y europeos, encargado de Beliris y de las instituciones culturales federales, recibió a su homólogo congoleño, Léonard She Okitundu, en febrero de 2017. Abordaron concretamente las siguientes cuestiones: las relaciones bilaterales, la puesta en práctica del acuerdo del 31 de diciembre de 2016, las medidas de distensión y los funerales de Étienne Tshisekedi⁷⁷. Didier Reynders pidió que fuera organizada “una investigación internacional independiente” sobre las violencias que habían tenido lugar en tres provincias del Kasai⁷⁸. Levantó acta el 8 de abril del nombramiento de Bruno Tshibala como Primer ministro de la RDC “que se separa de la letra y espíritu del Acuerdo de San Silvestre (...) Como la Unión europea, Bélgica está preocupada por el hecho de que las autoridades de transición no disponen del amplio apoyo necesario”. Haciéndose eco de la resolución 2348 de las Naciones Unidas y de las conclusiones del Consejo de Asuntos exteriores de la Unión europea del 6 de marzo, el Ministro recuerda la necesidad de poner en práctica íntegramente el Acuerdo. “Ello implica igualmente el levantamiento de las restricciones a los derechos y libertades. En este contexto, como consecuencia del fuerte deterioro de la situación en el terreno de la seguridad y de los derechos humanos en diferentes partes del país, Bélgica se concertará con los socios internacionales sobre las relaciones con la RDC”⁷⁹. No es necesario precisar que esta declaración de Didier Reynders fue mal recibida por su homólogo She Okitundu. Cinco días más tarde, el portavoz del ministerio belga de Defensa, Laurence Mortier, debía declarar al semanario *Jeune Afrique*: “Nuestro agregado de Defensa en Kinshasa ha recibido un correo informándonos de la suspensión de nuestra cooperación militar⁸⁰”. Esta cooperación se centraba esencialmente en acciones de información. El 14 de junio se anunció que el juez Michel Claise acababa de ser designado por la Audiencia de

⁷⁵ Ambassade des États-Unis en RDC, « Les États-Unis saluent l'annonce du calendrier électoral en RDC », Département d'État des États-Unis, Déclaration de Heather Nauert, Porte-parole, 7 novembre 2017.

⁷⁶ Médiacongo, 19 novembre 2017.

⁷⁷ REYNDERS, D. 10 février 2017, in *L'Avenir*, 12 février 2017.

⁷⁸ *Belga*, 23 février 2017.

⁷⁹ REYNDERS, D. Royaume de Belgique, Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, Accueil, Newsroom, « Didier Reynders prend acte de la nomination de Bruno Tshibala comme Premier ministre de la RDC », 8 avril 2017.

⁸⁰ *Jeune Afrique*, 13 avril 2017.

Bruselas para encargarse de instruir un dossier que implicaba, entre otros, al ministro de Justicia, Alexis Thambwe Mwamba⁸¹.

El 27 de noviembre de 2017, Didier Reynders estaba en Kinshasa para inaugurar los nuevos locales de la embajada de Bélgica. Ningún miembro del gobierno asistió a la ceremonia. Sin embargo, el gobernador de la ciudad-Provincia de Kinshasa, André Kimbuta, y el presidente de la CENI, Nangaa, estaban presentes así como numerosos opositores. Unos cincuenta manifestantes estaban autorizados a concentrarse ante el edificio de la embajada, lanzando eslóganes hostiles contra Bélgica. “Debo constatar que no todas las manifestaciones son prohibidas”, observó Didier Raynders. Declaró que “Bélgica seguirá hablando con todo el mundo y promoviendo soluciones entre los congoleños. No nos corresponde optar. Estas opciones corresponden a los congoleños mismos con ocasión de unas elecciones libres y transparentes. No apoyamos a ninguna corriente política⁸² ».

Como ha quedado señalado más arriba, los países socios de la RDC, Francia, Reino Unido, Alemania, Canadá, se mostraron preocupados por la situación de crisis política de la RDC y condenaron los actos de violencia y las violaciones de los derechos humanos que se producían en RDC. Insistieron en el respeto de la Constitución y en la puesta en práctica del Acuerdo de San Silvestre. Pero, también es cierto que de manera general se mostraron dispuestos a proseguir su ayuda humanitaria en favor de la RDC.

5. CONCLUSIÓN

Aparece muy claro en esta crónica política de 2017 que en la RDC la inseguridad constituye un problema esencial y sin aparente solución. Antes al contrario: el Estado se ha convertido, él mismo, en un factor de inseguridad por sus métodos represivos utilizados contra la oposición y por su silencio en cuanto a la sucesión (eventual) de Kabila, creando de este modo un clima mortífero de ansiedad. Por otra parte, la oposición juega a perdedor, ya que su acción es frenada por este dispositivo represivo que dificulta la movilización de la población. Sus reivindicaciones siguen centradas siempre sobre los mismos temas: marcha de Kabila, respeto de la Constitución, puesta en práctica de una distensión. Pero, no presenta una visión estructurada de un modo de gestión de la transición ni, a más largo plazo, de un programa de gobierno. Además, y siempre ha sido así en RDC, la oposición permanece dividida y algunas declaraciones que reclaman su acercamiento, incluso su unidad, siguen sin encontrar eco. En fin, la personificación del poder, tan inserta en la cultura tradicional africana que define al conjunto de la clase política congoleña, deforma especialmente a esta oposición, acusada de perseguir intereses personales. Por su parte, como consecuencia del fracaso de las negociaciones sobre un arreglo particular, la MP, al contrario, ha reforzado sus capacidades de acción política. Dispone, además, de medios ampliamente superiores a los de la oposición;

⁸¹ Le Soir, 14 juin 2017.

⁸² L'avenir.net, 27 novembre 2017 ; Cros, M.F., La Libre Belgique du 27 novembre 2017.

aprovecha todas las oportunidades para operar deslizamientos y adopta medidas capaces de garantizarle una victoria electoral.

La población es la víctima principal de este estado de cosas. En marzo de 2017, el PNUD clasificó la RDC en la categoría de Estados de desarrollo débil y en el puesto 176 de entre 188 países⁸³. En el plano humanitario, es la ayuda exterior pública y privada, casi exclusivamente, la que aporta un cierto consuelo a los más desfavorecidos. Recientemente, la Iglesia católica por medio del Comité laico de Coordinación (CLC) de la archidiócesis de Kinshasa ha entrado directamente en liza con la marcha del 31 de diciembre; marcha que fue reprimida sangrientamente por el dispositivo de seguridad. Una vez más, la utilización desproporcionada de sus fuerzas por parte del Estado y sus brutales métodos suscitaron acerbos críticas tanto en RDC como en el extranjero. ¿El CLC provocará un cambio en los juegos del poder en el seno de la arena política congoleña? Esa es la pregunta con la que termina el año 2017. En definitiva, es una autarquía pura y dura la que se ha instalado sin mayores obstáculos; el “impasse” permanece.

Bruselas y Tervuren, diciembre de 2017

[Traducción del francés: Ramón Arozarena]

** **Paul LE BOUVIER** profesor honorario, Université Libre de Bruxelles,
bouvier.paule@gmail.com

** **Jean Omasombo Tshonda** investigador, Musée Royal de l’Afrique Centrale y profesor,
Université de Kinshasa, jean.omasombo@africamuseum.be

Great Lakes of Africa Centre | Centre pour l’Afrique des Grands Lacs
Lange Sint Annastraat 7
2000 Antwerp | Anvers - Belgique
Tel: +32 3 265 57 70
Web: www.uantwerpen.be/glac

The Great Lakes of Africa Centre
is part of the Institute of
Development Policy, University of Antwerp

Le Centre pour l’Afrique des Grands Lacs
fait partie de l’Institut
de politique du développement, Université d’Anvers

⁸³PNUD (Programme des Nations Unies pour le développement), Rapport sur le développement humain pour tous, 21 mars 2017.



© 2018 Uitgeverij UPA (University Press Antwerp)
UPA is een imprint van ASP nv (Academic and Scientific Publishers nv)
Keizerslaan 34
1000 Brussel
Tel. + 32 (0)2 289 26 50
Fax + 32 (0)2 289 26 59
e-mail: info@aspeditions.be
www.aspeditions.be
ISBN 978 90 5718 757 5

