

CRÓNICAS POLÍTICAS DE LA REGIÓN AFRICANA DE LOS GRANDES LAGOS 2022

REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO

Ithiel Batumike Mihigo y Aymar Nyenyezi Bisoka

Editado por |
Bajo la dirección de
F. Reyntjens



UPA

University Press Antwerp

Great Lakes of Africa Centre | Centre pour l'Afrique des grands lacs
Lange Sint Annastraat 7
2000 Antwerp | Anvers - Belgium | Belgique
Tel: +32 3 265 57 70
Web: www.uantwerpen.be/glac

The Great Lakes of Africa Centre
is part of the Institute of
Development Policy, University of Antwerp

Le Centre pour l'Afrique des Grands Lacs
fait partie de l'Institut
de politique du développement, Université d'Anvers



University of Antwerp
| IOB Institute of
Development Policy

GREAT LAKES OF AFRICA CENTRE • CENTRE POUR L'AFRIQUE DES GRAND LACS

CRÓNICAS POLÍTICAS DE LA REGIÓN AFRICANA DE LOS GRANDES LAGOS 2022

Editado por |
bajo la dirección
de F. Reyntjens



The Chronicles are a peer reviewed publication.
Les Chroniques sont une publication à comité de lecture.

Lay-out and cover | Mise en page et couverture:
Joëlle Dhondt

© 2023 Uitgeverij UPA (University Press Antwerp)
UPA is een imprint van ASP nv (Academic and Scientific Publishers nv)
Keizerslaan 34
1000 Brussel
Tel. + 32 (0)2 289 26 50
Fax + 32 (0)2 289 26 59
e-mail: info@aspeditions.be
www.aspeditions.be

ISBN 978 946 117 504 5

La dénomination GPRC (Guaranteed Peer Reviewed Content) est développée par l'institution flamande Boek.be. Elle est attribuée aux publications conformes aux standards académiques de la VABB (Vlaams Academisch Bibliografisch Bestand).



LOS AUTORES

- Ivan
ASHABA** Ayudante de cátedra y doctorando, Instituto de Política de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes, ivan.ashaba@uantwerpen.be
- Ithiel BATUMIKE
MIHIGO** Doctorando en la Universidad de Mons (Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales), investigador en Ebuteli, asistente en la Universidad de Kaziba (Kivu del Sur, RDC) e investigador asociado en CEGEC-UCB ibatumike@gmail.com; Ithiel.BatumikeMihigo@student.umons.ac.be
- Michael
MUTYABA** Investigador independiente michaelmutyaba@gmail.com
- Guillaume
NDAYIKENGURUTSE** Profesor de Ciencias Políticas en la Universidad de Burundi, Departamento de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales bambanje1999@yahoo.fr
- Aymar
NYENYEZI BISOKA** Profesor asociado, Universidad de Mons, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Place Warocqué 17, B-7000 Mons, Bélgica Aymar.Nyenezibisoka@umons.ac.be; aymar.nyenzezi@gmail.com
- Filip
REYNTJENS** Profesor emérito, Instituto de Política de Desarrollo (IOB), Universidad de Amberes, filip.reyntjens@uantwerpen.be

REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO

Ithiel Batumike Mihigo y Aymar Nyenyezi Bisoka*

Sumario

- 1. INTRODUCCIÓN**
- 2. PUNTO MUERTO EN LA PACIFICACIÓN**
 - 2.1. Estado de sitio – M23
 - 2.2. La MONUSCO, La EAC, y las FARDC
- 3. EL ENTORNO DE TSHISEKEDI**
 - 3.1. Apartar los elementos molestos.
 - 3.2. Reforzamiento total del poder del Presidente.
- 4. RECUSOS PÚBLICOS Y NATURALES: ¿Cuál es la pregunta pregunta?**
 - 4.1. El pacto Tshisekedi-Gertler y el asunto de los blocs petrolíferos y gasísticos.
 - 4.2. Una creciente movilización de ingresos internos.
- 5. ELECCIONES: ¿Después de la lluvia, el buen tiempo?**
 - 5.1. Reformas electorales poco audaces.
 - 5.2. Maniobras en el Tribunal Constitucional.
 - 5.3. Una cartografía de centros de inscripción instrumentalizada.
 - 5.4. Publicación del calendario electoral.
- 6. CONCLUSIÓN**

1. INTRODUCCIÓN

En 2022, los acontecimientos políticos en la RDC han quedado ampliamente marcados por cuestiones relacionadas con la seguridad y las elecciones. En el plano de la seguridad, las fuerzas armadas de la RDC (FARDC) han seguido perdiendo terreno frente a los rebeldes del Movimiento 23 de marzo (M23), apoyados por Ruanda. Estos avances militares del M23 se han desarrollado en un contexto de gran pasividad de las fuerzas extranjeras, invitadas, sin embargo, por el gobierno congoleño para que contribuyeran a la pacificación. Esta situación desesperada ha conducido a las poblaciones del este de la RDC a movilizarse por medio de manifestaciones ciudadanas para exigir la salida de dichas fuerzas. Igualmente, han aprovechado la situación para exigir la salida de la Misión de la ONU para la estabilización del Congo (MONUSCO) y para denunciar la ineficacia del estado de sitio en el que se encuentran dos provincias del este de la RDC desde 2021. Estas demandas han presionado al gobierno congoleño, que ha intensificado las acciones militares para limitar el avance del M23 y las acciones diplomáticas para denunciar el apoyo de Ruanda a este movimiento y exigir, al mismo tiempo, sanciones y ayudas con el fin de poner fin al conflicto y al desastre humanitario que provoca.

La RDC, a la vez que se une a las conversaciones de Nairobi y Luanda, ha mostrado su determinación de combatir a los rebeldes del M23 y rechaza cualquier diálogo con este grupo,

al que califica de terrorista¹. En efecto, el Parlamento congoleño prohibió formalmente que elementos del M23 se integren en las fuerzas de defensa y seguridad congoleñas, como había sucedido en el pasado. Si bien la RDC no ha progresado mucho en el plano militar a lo largo de 2022, en el plano diplomático, ha logrado obtener las primeras condenas contra Ruanda de varios países. Igualmente, el 20 de diciembre de 2022, la RDC comprobó que el régimen de notificación que se le había impuesto en los procedimientos de adquisición de armamento le era levantado.

Con relación a las elecciones, se dio un paso sobre su celebración con la publicación de la hoja de ruta y del calendario del proceso electoral, a comienzos y finales de 2022 respectivamente. Estos dos documentos abrieron la vía a la puesta en práctica de varias actividades preelectorales. El presidente de la CENI no cesó de recordar a lo largo de 2022 que “el deslizamiento/retraso no está en el vocabulario de CENI”². Por lo tanto, podemos esperar que 2023 será realmente un año electoral, tal y como fue decretado por el presidente Tshisekedi el 10 de diciembre 2022, con ocasión de su discurso tradicional sobre el estado de la Nación ante los parlamentarios. El contexto electoral ha servido de importante motor para varias iniciativas para engordar la caja del Estado. Estas iniciativas conciernen a la explotación de los recursos naturales, concretamente a la recuperación de los activos mineros frente a ciertas multinacionales y la optimización de los recursos públicos internos por medio de montajes financieros. En efecto, tal y como demuestra el proyecto de presupuesto presentado por el gobierno a la Asamblea Nacional el 15 de septiembre de 2022, estimado en 16.000 millones de dólares US, la RDC habrá realizado importantes progresos presupuestarios durante este año y, más ampliamente, bajo el régimen de Félix Tshisekedi. Estas positivas perspectivas económicas podrían favorecer la celebración a tiempo de las elecciones generales, previstas para finales de 2023. Si los ingresos previstos para cubrir este presupuesto se materializan, el gobierno será capaz de financiar el proceso electoral en curso. El constreñimiento financiero tantas veces criticado por los partidos de oposición como susceptible de conducir al retraso quedará por ende superado. Este contexto preelectoral ha modelado mucho el discurso de varios líderes políticos, dotándole de tonos electorales.

Por parte del gobierno ha llegado la hora, sea del balance, sea de la aceleración de los grandes proyectos de desarrollo. Numerosas iniciativas han sido tomadas y puestas en práctica en diferentes terrenos, a veces de manera precipitada, ante la necesidad de poner de relieve el mandato presidencial con vistas a las próximas elecciones. Es el caso del programa de desarrollo de los 145 territorios, del proyecto Tshilejelu en el Kasai sobre infraestructuras, del programa de educación básica gratuito iniciado en 2019, etc. Estos programas, convertidos en la marca de fábrica del régimen actual, carecen a veces de mecanismos de seguimiento y evaluación eficaces, lo que acarrea varios problemas ligados a la gobernanza de las políticas públicas. La precipitación de la puesta en práctica de algunas políticas es sintomática de las dificultades a las que se enfrenta el presidente Tshisekedi para defender su balance.

En el ámbito de la seguridad, ha afirmado de varias ocasiones su determinación a traer la paz en el Este, por la buenas o por las malas. Pero sus acciones militares no bastarán para desembarazarse de los elementos del M23, que están fuertemente apoyados por Ruanda. Al mismo tiempo, el problema de seguridad al que se enfrenta Kwamouth, en la provincia de Mai-

¹ Talatala, « Proscrire l’incorporation des rebelles au sein de l’armée ou de la police » disponible sur <https://talatala.cd/suivi-de-l'executif/73/> consultado el 20 de febrero 2023.

² GEC et Ebuteli, « Présidentielle 2023 : l’abstention pourrait atteindre un taux record » disponible sur <https://cic.nyu.edu/resources/drc-2023-presidential-election-turnout-could-reach-record-low/> consultado el 21 de febrero 2023.

Ndombe, ofrece a los opositores políticos un argumento más para afirmar que, durante los cuatro años del Presidente Tshisekedi en el poder, la situación de seguridad del país no ha hecho más que deteriorarse.

Como muestra un sondeo realizado por el Grupo de estudio de Congo (GEC), Ebuteli y Berci en agosto de 2022, gran parte de la población congoleña se muestra insatisfecha con las instituciones del país, lo que pone en cuestión el balance del presidente en vísperas de las elecciones. ¿En qué medida los acontecimientos de 2022 han contribuido a esta situación? ¿En qué medida han contribuido a esta situación los acontecimientos de 2022? Más concretamente, ¿cómo han configurado la crónica política de la RDC en 2022 las cuestiones electorales y de seguridad, por un lado, y el deseo de un mayor control de las instituciones por parte de la mayoría en el poder y, en cierta medida, del partido presidencial, por otro?

En torno a estas cuestiones analizaremos los diversos acontecimientos políticos que marcaron el año 2022 en la RDC. Además de esta introducción, esta crónica examina en primer lugar las estrategias de seguridad desplegadas por la RDC en el transcurso de 2022 (2). A continuación, se examinan las luchas por la influencia dentro del círculo del presidente Tshisekedi y la consolidación del poder mediante el reparto de cargos dentro de las estructuras del Estado (3). También se examinan los debates financieros y los relacionados con la explotación de los recursos naturales que han dominado la actualidad política de la RDC en 2022 (4). La conclusión de esta columna (6) viene precedida de algunas novedades sobre las maniobras políticas, jurídicas y judiciales en torno a la preparación de las elecciones y el contexto preelectoral de 2023 (5).

2. LA PACIFICACIÓN EN PUNTO MUERTO

El M23, que había vuelto a las colinas de Chanzu, en Kivu-norte, a principios de noviembre de 2021, ha progresado sobre el terreno a lo largo de 2022 y ha logrado controlar varias localidades a primeros del año. Desde entonces, las FARDC han seguido sufriendo derrotas, explicadas como retiradas estratégicas. El 13 de junio 2022, el M23 se apoderó de la ciudad fronteriza Bunagana, A finales de octubre, el mayor campo militar del Kivu-norte, Rumangabo, cayó igualmente bajo su control. Estos enfrentamientos estuvieron acompañados por una grave crisis humanitaria, crímenes de guerra y por numerosas violaciones de los derechos humanos. En noviembre de 2022, la ONU señalaba que los combates entre el ejército y el M23 habían provocado el desplazamiento de cerca de 237.000 personas³. Durante el mismo mes de noviembre, el M23 habría masacrado a más de 100 personas en Kishishe, como represalia por las pérdidas sufridas en sus filas como consecuencia de la resistencia de los grupos armados locales.⁴ ¿Cómo comprender la resurgencia de esta rebelión cerca de 10 años después de su desaparición? ¿Qué sentimientos suscita en la opinión congoleña y cómo la RDC plantea resolver el caos de seguridad que provoca?

La inseguridad en el este es una de las cuestiones complejas de la gobernanza de la RDC desde hace casi tres décadas. Desde el fin del régimen de Mobutu hasta Tshisekedi, las estrategias de defensa de la integridad del territorio del país no han tenido éxito. Desde 1996, todas las guerras se han saldado por medio de negociaciones entre la RDC y los rebeldes.

³ ONU, « RDC : plus de 200 000 personnes déplacées par les combats entre l'armée et le M23 au NordKivu », disponible en <https://news.un.org/fr/story/2022/11/1129647> consultado el 21 de febrero 2023.

⁴ TV5 Monde, « Massacre des civils en RDC par le M23 : 171 morts, selon un nouveau bilan de l'ONU », disponible en <https://afrique.tv5monde.com/information/massacre-de-civils-en-rdc-par-le-m23-171-morts-selon-un-nouveau-bilan-de-lonu>, consultado el 21 de febrero 2023.

Las soluciones adoptadas en estas negociaciones han concluido a menudo en una infiltración del sistema político y de seguridad de la RDC por elementos vasallos de gobiernos extranjeros. Desde la ascensión de Tshisekedi al poder en 2019, las instituciones bajo su dirección lo han intentado todo. Tras el fracaso de las operaciones especiales en las zonas presas por la inseguridad, han pasado a una etapa superior instaurando el estado de sitio y lanzando el programa de desarme, desmovilización, recuperación comunitaria y estabilización (DDRCS), pero la insurgencia del M23 ha hecho fracasar sus esfuerzos por garantizar una buena vecindad entre la RDC y Ruanda (1). Esta resurgencia del M23 ha puesto al desnudo los límites de la MONUSCO. Ha llevado a la RDC a imaginar sustituir la fuerza de la ONU por una fuerza regional de la Comunidad de África Oriental (CAO), a la que la RDC se ha unido en 2022, o a sobreponerla a ella. Pero esta medida a penas ha dado resultados. No solamente es percibida por muchos congoleños como una subcontratación de su seguridad a extranjeros, sino también como ineficaz e incluso provechosa para el M23 (2).

2.1 De estado de sitio al M23

Instaurado en mayo de 2021, el estado de sitio, que ha conducido a la sustitución de la autoridad civil por una autoridad militar y policial en las provincias de Ituri y del Kivu-norte en el este de la RDC, tiene problemas para restablecer la seguridad desde hace cerca de dos años. El barómetro de seguridad del Kivu mostró que la violencia había aumentado durante el estado de sitio.⁵ Ante el bloqueo, el gobierno tuvo que recurrir a la intervención del ejército ugandés en suelo congoleño, arguyendo que la amenaza terrorista que representan los ADF para los dos países es transfronteriza.⁶ Varias voces internas no han dejado de denunciar la ineficacia de esta medida. Los militantes de LUCHA que organizaron varias manifestaciones para protestar contra esta medida excepcional fueron encarcelados y otros condenados por los tribunales. A pesar de las diferentes protestas contra esta medida, el gobierno ha seguido renovándola por el parlamento, cada 15 días, desde el 6 de junio de 2021.

Varias organizaciones de la sociedad civil estiman que autoridades militares nombradas para poner fin a la inseguridad, se han dedicado a los negocios. Citan el caso de la ciudad de Goma en donde el alcalde militar ha procedido a la venta de matrículas para motos-taxi. No obstante, si bien para la sociedad civil tal iniciativa constituye un medio de enriquecimiento ilícito de la autoridad militar y una enésima penalización de la población por medio de una tasa, desde el punto de vista de las autoridades militares, esta iniciativa tendría como objetivo luchar mejor contra la inseguridad urbana creciente en la ciudad. Tendría también como efecto el aumento de los ingresos de la provincia, sin que fuera ese el objetivo perseguido. A este respecto, el Presidente de la República señaló que el hecho de que las provincias sitiadas hubieran conseguido aumentar sus ingresos era también una prueba de que las autoridades militares de estas provincias habían logrado dismantelar los antiguos grupos mafiosos.⁷ Sin embargo, la población de estas provincias aún no está segura de por qué los recursos movilizados por las autoridades militares no están sujetos a ningún control ciudadano o

⁵ GEC, « En un an d'état de siège, le niveau de violence a augmenté au Nord-Kivu et en Ituri », disponible en <https://www.congoresearchgroup.org/fr/2022/05/05/en-un-an-detat-de-siege-le-niveau-de-violence-augmente-au-nord-kivu-et-en-ituri%E2%80%A2%BC/> consultado el 30 de noviembre 2022.

⁶ VOA Afrique, « Nouvelle attaque des ADF en RDC où l'état de siège est contesté », disponible en <https://www.voafrique.com/a/nouvelle-attaque-des-adf-en-rdc-ou-l-etat-de-siege-est-conteste/6514148.html> consultado el 21 de febrero 2023.

⁷ France 24 et RFI, Entrevista del presidente Tshisekedi, disponible en https://presidence.cd/actualite-detail/actualite/interview_du_president_felix_tshisekedi_sur_france24_et_rfi consultado el 21 de febrero 2023.

democrático, en un contexto en el que se han suspendido las actividades de las asambleas provinciales. El P-DDRCS, cuya estrategia nacional fue validada el 4 de abril de 2022 y cuyos coordinadores en las provincias de Ituri, Kivu del Norte y Kivu del Sur fueron nombrados el 26 de mayo de 2022, no ha llegado a ponerse en marcha debido a la falta de recursos y a la protesta de su coordinador, Tommy Tambwe, por su implicación en el pasado en movimientos rebeldes.

Es en este contexto como ha reaparecido el M23 y su intervención militar que ha significado la terminación de la luna de miel entre Kigali y Kinshasa. En efecto, cuando el M23 reapareció en noviembre de 2021, la RDC se abstuvo de señalar con el dedo a Ruanda, a pesar de las evidentes pruebas de su implicación en el conflicto. No comenzó a nombrar a Ruanda como apoyo del M23 hasta después del fracaso de las conversaciones bilaterales, concretamente cuando se produjo la toma de Bunagana en junio de 2022. El deshielo de las relaciones diplomáticas con Ruanda no ha dura mucho tiempo.

A pesar de las ventajas económicas que se le concedieron a través de la compañía Rwandair o de la refinería de oro⁸, no sin el riesgo de una caída de su popularidad en el interior, el presidente Kagame apoyó al M23 y abandonó a su aliado congoleño. Empujado por la creciente movilización popular, el gobierno se ha visto obligado a cambiar de hombro su fusil multiplicando en adelante las acusaciones contra Ruanda y presentando nuevas pruebas de su implicación activa con los “terroristas” del M23. Pero, a pesar de ello, Kinshasa se ha mantenido resueltamente comprometido en el diálogo, hasta el punto de liberar los dos soldados ruandeses capturados en el campo de batalla en RDC⁹.

El apoyo de Ruanda al M23 ha sido confirmado por el grupo de expertos de la ONU tras sus investigaciones sobre el terreno. Sin embargo, su informe sorprende a Kinshasa y Kigali al acusar a Kinshasa de apoyar a las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR).¹⁰ Este apoyo es la línea de ataque de Ruanda. Desde hace varias décadas, Ruanda utiliza esta cuestión como moneda de cambio para intervenir en la guerra del Congo. Sin embargo, en opinión de varios expertos de los conflictos en el este de la RDC, las FDLR no representan una amenaza seria para Ruanda, ya que han sido aniquiladas en varias ocasiones y no disponen de elementos suficientes para inquietar al régimen de Kagame.¹¹ Con autorización de la RDC, el ejército ruandés ha intervenido en RDC durante el año 2019 para eliminar a uno de los principales jefes de las FDLR que todavía estaba activo en Kivu-norte. La mayoría de los grupos residuales de las FDLR, que en adelante operan cortando carreteras, se han convertido en un problema más grave para los congoleños que para los ruandeses.

A pesar de todo, se reprocha a la RDC que no asuma las responsabilidades de restaurar la disciplina en su ejército.¹² La colisión denunciada por el grupo de expertos con los grupos

⁸ Este acuerdo parece que no se concluyó ya que no existe hoy ninguna sociedad ruandesa que explote el oro del Kivu o de Ituri, dado que la RDC ha cortado cualquier cooperación económica con Ruanda como consecuencia de su apoyo al M23. Es Primera Gold, una sociedad de origen saudí la que explota el oro en estas provincias.

⁹ Actualite.cd, « RDC-Rwanda : les deux militaires rwandais capturés sur le sol congolais ont été libérés, rapportent les autorités angolaises », disponible en <https://actualite.cd/2022/06/11/rdc-rwanda-les-deuxmilitaires-rwandais-captures-sur-le-sol-congolais-ont-ete-liberes> consultado el 21 de febrero de 2023.

¹⁰ HRW, « RD Congo : des unités de l'armée ont collaboré avec des groupes armés responsables d'abus », disponible en <https://www.hrw.org/fr/news/2022/10/18/rd-congo-des-unites-de-larmee-ont-collaboreavec-des-groupes-armes-responsables> consultado el 29 de noviembre 2022.

¹¹ GEC, « Faut-il parler des FDLR à chaque fois que l'on évoque le M23? », disponible en <https://www.congoresearchgroup.org/fr/2022/08/17/faut-il-parler-des-fdlr-a-chaque-fois-quon-evoque-le-m23/> consultado el 29 de noviembre 2022.

¹² Actualite.cd, Tshisekedi aux FARDC : « je n'accepterai pas que des individus soient en train de sortir de l'éthique pour aller combiner avec des forces négatives afin de combattre d'autres forces négatives », 13 mayo 2022,

armados, entre ellos las FDLR, debería ser sancionada a fin de poner término a ese pretexto ruandés que parece garantizarle cierta impunidad. Aunque varios Estados, tardíamente, hayan comenzado a denunciar públicamente el apoyo de Ruanda al M23, pocas medidas concretas contra Ruanda han sido tomadas. Por el contrario, las fuerzas armadas ruandesas siguen recibiendo apoyo presupuestario de la Unión Europea, para gran disgusto de los congoleños.¹³ Esta falta de interés podría llevar a alguna parte de la opinión pública a plantear un acercamiento a Rusia.¹⁴ ¿Está expuesta la RDC al síndrome de Wagner? ¿Tiene el coraje de ir en esa dirección?

Tras haber rechazado hasta ahora cualquier idea de diálogo con el M23, el uso de la fuerza podría quizás llevarle a encontrar una solución con aquellos que están a la escucha de sus reivindicaciones. Rusia y China, que parecen aprovechar el silencio de Occidente ante esta guerra, tampoco se portan mejor. No han puesto todo su peso en la primera tentativa para obtener del Consejo de seguridad de la ONU el levantamiento del régimen de notificación impuesto a la RDC para la compra de equipamientos militares, como proponía Francia. Este régimen no fue levantado por unanimidad de los miembros del Consejo más que el 20 de diciembre 2022, en una segunda tentativa, una vez más por propuesta de Francia. De hecho, la RDC siempre ha mantenido la confusión entre este mecanismo de notificación y el embargo. En la opinión congoleña, se ha dicho a menudo que la RDC no ha podido vencer a los grupos rebeldes porque no sabía cómo conseguir municiones y otros equipamientos militares. El gobierno actual se habría implicado en trabajar por el levantamiento del embargo.¹⁵

Ahora bien, el embargo había sido impuesto más bien a los grupos armados. Y solamente el suministrador de armas a la RDC era quien debía tener informado al Consejo de Seguridad sobre las armas vendidas a la RDC. La razón de ser de este régimen era la de velar por que las armas compradas por el gobierno congoleño no pasaran a manos de grupos armados.¹⁶ Para el gobierno congoleño este régimen era discriminatorio, tanto más cuanto que Ruanda, cuyo apoyo al M23 está bien demostrado, no estaba sometido a esta obligación. Además, para la RDC, la defensa de su propia soberanía estaba limitada por el hecho de que su estrategia militar y de defensa era divulgada por el régimen.

2.2 La MONUSCO, la EAC y las FARDC.

El 28 de julio de 2022, Kinshasa expulsó al portavoz de la misión de la ONU, tras su declaración, el 13 de julio, de que el M23 disponía de un equipamiento más sofisticado que la MONUSCO. Para el gobierno congoleño, estas palabras fueron poco delicadas e inapropiadas. Posteriormente, se produjeron varias manifestaciones de la población del Kivu-norte contra la misión de la ONU. Estas manifestaciones causaron 20 muertes e importantes daños materiales en Goma. Como si ello no bastara, el 31 de julio, algunos elementos de la MONUSCO forzaron el paso abriendo fuego sobre civiles en Kasindi, en la frontera entre la RDC y Uganda. Este

disponible en <https://actualite.cd/2022/05/13/tshisekedi-aux-fardc-je-naccepterai-pas-que-des-individus-soient-en-train-de-sortir-de> consultado el 29 de noviembre 2022.

¹³ Le soir, « L'UE offre 20 millions à Kagame : le sang n'a pas d'odeur », disponible en <https://www.lesoir.be/481034/article/2022-12-04/lue-offre-20-millions-kagame-le-sang-na-pas-dodeur> consultado el 21 de febrero 2023.

¹⁴ TITECA, K., La République démocratique du Congo envisage-t-elle un pivot vers la Russie ?, disponible en <https://www.congoresearchgroup.org/fr/2023/03/22/la-republique-democratique-du-congo-envisage-telle-un-pivot-vers-la-russie/?s=09> consultado el 10 de abril 2023,

¹⁵ Ver Talatala, « Clarifier et œuvrer pour la levée de toute forme de sanction contre l'État congolais, notamment l'embargo sur l'achat d'armes », disponible en <https://talatala.cd/suivi-de-l'executif/93/> consultado el 29 de noviembre 2022.

¹⁶ Algunos militares de alta graduación habían sido sancionados por la Unión Europea y los EE.UU. concretamente por haber vendido munición a los grupos armados.

incidente provocó una nueva oleada de manifestaciones anti-MONUSCO en Beni, el 1 de agosto 2022.¹⁷

Esta puesta en cuestión de la misión de la ONU a causa de su ineficacia no es nueva. Ya al final de su régimen, el antiguo presidente Kabila había hecho un llamamiento a favor de la retirada de la MONUSCO. Gran parte de la opinión pública, concretamente la oposición, pensaba que se trataba de un subterfugio urdido por el gobierno para alejar su régimen de la mirada de la comunidad internacional, en un contexto de represión de las manifestaciones que reclamaban la organización de las elecciones. Hoy en día, los habitantes de las zonas inseguras están cansados de ver cómo los cascos azules se mantienen en su papel de observadores del sufrimiento de miles de personas, mientras que con el tiempo su mandato ha evolucionado para incluir el refuerzo de la protección de los civiles. Finalmente, el gobierno actual ha aceptado la petición de que la MONUSCO se retire. Incluso ha pedido que el proceso de retirada se acelere para que la misión de la ONU se marche antes de lo previsto.

Considerando el hecho de que, sin la MONUSCO en el terreno, la situación de seguridad correría el peligro de empeorar en algunas zonas, con ocasión de una cumbre de la EAC en junio de 2022, la RDC pidió que la comunidad regional desplegara sus tropas en el este para ayudar a restablecer la paz al lado de las FARDC¹⁸. Pero, no es menos cierto que esta fuerza regional se superpondrá a las fuerzas de los Estados invitados individualmente en el marco de los acuerdos bilaterales, como es el caso de Burundi y de Uganda, que ya operan en la RDC. La doble presencia de estos Estados en suelo congoleño podría crear confusión. A ello se añade la falta de claridad sobre el mandato de esta fuerza. Mientras los congoleños querían que la fuerza regional pudiera atacar al M23, ella parece orientarse hacia el diálogo entre la rebelión y el gobierno congoleño. Además, la declaración de Luanda parece decir que la fuerza regional debería controlar una zona tampón entre las FARDC y el M23, zona de la que se habría retirado el M23.¹⁹ Semejante opción no agrada a muchos congoleños; algunos ven en ella un medio para reforzar la ocupación del país por fuerzas extranjeras. Si bien Ruanda ha sido excluido de esta fuerza regional, Burundi y Uganda tiene una triste historia con la RDC desde la guerra de 1996. En efecto, el rol de Uganda en el M23 sigue siendo objeto de una investigación del gobierno, como consecuencia de numerosas denuncias de connivencia.

Con semejante historia y diversas agendas contradictorias, la opción de la fuerza regional de la CAE no parece que sea la más eficaz. La RDC, que se había alejado de la Comunidad de los Estados de África Austral (SADC), parece haber seguido los llamamientos de reanudación de sus relaciones con esta comunidad regional²⁰, tal y como sugerían varios actores políticos como Ensemble pour la République, el partido de Moïse Katumbi, para enfrentarse a la agresión ruandesa. Sin embargo, sea cual sea la ayuda exterior, la RDC no podrá salir de este círculo vicioso más que contando con sus propios esfuerzos. Porque, como dijo el presidente ugandés a propósito de Somalia, “un país incapaz de defenderse él mismo es

¹⁷ Radio okapi, « Beni : de nouvelles manifestations anti-MONUSCO, après la fusillade de Kasindi », disponible en <https://actualite.cd/index.php/2022/07/31/rdc-des-soldats-de-la-monusco-ouvrent-le-feukasindi-perdes-en-vies-humaines-et-des> consultado el 21 de febrero 2023.

¹⁸ Le Point, « Les dirigeants de l’Afrique de l’Est au chevet de l’Est de la RDC », disponible en https://www.lepoint.fr/afrique/les-dirigeants-d-afrique-de-l-est-au-chevet-de-l-est-de-lardc-20-06-2022-2480300_3826.php#11 consultado el 21 de febrero 2023.

¹⁹ Punto 8.f del comunicado final de la mini-cumbre sobre la paz y seguridad en la región Este de la República Democrática del Congo, celebrada en Luanda el 22 de noviembre de 2022.

²⁰ Radio okapi, « Forum des As : “La RDC se tourne vers la SADC pour arrêter l’aventure rwandaise” disponible en <https://www.radiokapi.net/2023/03/20/actualite/revue-de-presse/forum-des-la-rdc-setourne-vers-la-sadc-pour-arreter-laventure> consultado el 10 de abril 2023.

un país afectado por el sida político. No existe país alguno capaz de sacrificar a sus ciudadanos en el extranjero en favor de la seguridad de otro país”.²¹

Así pues, es plenamente justificable que el presidente Tshisekedi haya hecho un llamamiento al pueblo congoleño a la movilización general y a la vigilancia en su mensaje a la nación el 3 de noviembre de 2022. Cada vez resulta más evidente que una seguridad duradera de la RDC deberá ser forjada por los congoleños mismos, comenzando por la puesta en pie de un ejército profesional y por la reestructuración de la cadena de mando. Pero antes de la tarea de reestructuración, el gobierno se ha preocupado por poner en pie los instrumentos susceptibles de favorecer el desarrollo de las FARDC. A este respecto, los proyectos de decreto-ley de programación militar y la política nacional de defensa han sido adoptados en consejo de ministros, respectivamente el 15 de julio y el 9 de septiembre de 2022. El primer texto reviste una importancia particular para el gobierno que ve en él “un cambio en la asunción de las necesidades del ejército a fin de permitirle responder adecuadamente a las necesidades del momento y alcanzar así los objetivos fijados en el plan de la reforma del ejército iniciado desde 2009”²². Es en esta perspectiva como el general Christian Tshiwewe ha sido nombrado el 4 de octubre 2022 jefe de Estado Mayor de las FARDC, en sustitución de Célestin Mbala, jubilado días antes²³.

Estas iniciativas expresan una toma de conciencia por parte de los dirigentes políticos congoleños de la necesidad de una reforma estructural de las FARDC. Para el gobierno congoleño, ello debería pasar por un reclutamiento de calidad y por la asignación recursos subsiguientes en pro de la calidad de vida de los militares y por la adquisición de equipamientos y materiales militares modernos. El 8 de diciembre de 2022, las FARDC iniciaron la formación de más de 10.000 nuevos reclutas que espontáneamente respondieron al llamamiento del presidente Tshisekedi a la juventud para que se adhiriera al ejército. El ministro de la ESU plantea también establecer una formación militar obligatoria para los estudiantes desde el año 2023.²⁴ Recordemos que a pesar de que el servicio militar obligatorio esté previsto en la Constitución, la ley de su puesta en práctica no existe todavía, a pesar de la existencia de un proyecto de ley sobre el tema introducido en 2021.

Señalemos que, desde hace varios años, el ejército ha operado con una cadena de mando paralela. En esta estrategia, el presidente Tshisekedi ha desconfiado de la cadena de mando heredada de su predecesor, sin cambiarla completamente. Ha optado por una estrategia de neutralización progresiva de los elementos más peligrosos de la cadena de mando antes de proceder a una limpieza en profundidad. Así, la reestructuración que se ha operado en el seno del ejército durante el año en curso 2022 es la culminación de un largo proceso que se inició en 2020. Primero fue el general Delphin Kahimbi, que tenía a su cargo el servicio de inteligencia militar, el que quedó apartado. Las circunstancias de su fallecimiento siguen siendo confusas.

²¹ Politico.cd, «Opinion : “un pays doit se défendre seul, s’il ne peut pas le faire, ce qu’il souffre d’une forme de sida politique” (Yoweri Museveni) disponible en <https://www.politico.cd/la-rdc-a-laune/2022/11/18/opinion-un-pays-doit-se-defendre-seul-sil-ne-peut-pas-le-faire-ce-quil-souffre-duneforme-de-sida-politique-yoweri-museveni.html/121204/> consultado el 8 de marzo 2023.

²² Talatala, « Mettre à jour le plan de réforme des forces armées et de la police nationale et adapter les lois de programmation militaire et policière » disponible en <https://talatala.cd/suivi-de-l-executif/95/> consultado el 21 de febrero 2023.

²³ Radio okapi, « RDC : Félix Tshisekedi nomme le général Christian Tshiwewe chef d’état-major général des FARDC », disponible en <https://www.radiookapi.net/2022/10/04/actualite/securite/rdc-felixtshisekedi-nomme-le-general-christian-tshiwewe-chef-detat> consultado el 21 de febrero 2023.

²⁴ Politico.cd, « RDC : L’ESU propose l’application dès l’année académique prochaine d’une formation à préparation militaire des étudiants », 15 novembre 2022, disponible en <https://www.politico.cd/la-rdc-ala-une/2022/11/15/rdc-lesu-propose-lapplication-des-lannee-academique-prochaine-dune-formation-a-lapreparation-militaire-des-etudiants.html/120835/> consultado el 29 de noviembre 2022.

Esta marginación parece haber tenido un efecto disuasorio en el resto de los generales leales a Kabila, sobre todo porque Kabila no ha mostrado más preocupación por lo ocurrido con su policía. Lógicamente, los otros generales no podían más que ver en ello un signo de debilidad de su amo y planear un sometimiento al nuevo hombre fuerte, Félix Tshisekedi.

El General John Numbi fue entonces destituido de la Inspección General de las FARDC y sustituido por el General Gabriel Amisi, conocido como Tango 4.. Esta sustitución se hizo sin la más mínima protesta; sin embargo, John Numbi parece haberse reintegrado en el ejército en vísperas de la salida de Kabila del poder, concretamente para servir de perro de guardia y de disciplina sobre el resto de generales del sistema. Al mismo tiempo, al acantonar Tango 4 en ese puesto, más administrativo que operativo, Tshisekedi ha logrado igualmente disminuir su fortaleza. Por último, el general Philémon Yav, también próximo al ex presidente Kabila, que estaba al mando de la Zona de Defensa Oriental, fue llamado a Kinshasa en septiembre de 2022, donde sigue detenido bajo sospecha de traición y connivencia con el enemigo.

A pesar de todas estas acciones operativas, y diplomáticas mencionadas arriba, algunos actores políticos y de la sociedad califican la política de Tshisekedi sobre la inseguridad en el este de incoherente, dubitativa y mal coordinada. Varias operaciones fueron lanzadas simultáneamente con cadenas de mando diferentes sembrando la confusión sobre el terreno. Al estado de sitio en el Kivu-norte e Ituri, el presidente de la república ha superpuesto las operaciones conjuntas entre las FARDC y el ejército ugandés. Semejante decisión podía significar que las FARDC son incapaces de traer la paz y de ese modo desmotivarlas. Otros acusan incluso al presidente Tshisekedi de ingenuidad en sus relaciones con Ruanda y Uganda, y hasta ignorancia de lo que está en juego geopolíticamente y en el tema de la seguridad en la región de los Grandes Lagos. La orientación de Kinshasa hacia la CAE en detrimento de la SADC ha privado al país de su contrapeso contra sus adversarios desde 1996.

Además de la situación problemática relativa a la seguridad, que el presidente Tshisekedi debe gestionar, debe igualmente enfrentarse a las cotidianas luchas de poder entre los miembros de su entorno.

3. ENTORNO DE TSHISEKEDI: DESCOMPOSICIÓN Y RECOMPOSICIÓN.

En 2022, el presidente congoleño ha proseguido lo que ya había comenzado en 2020: el reforzamiento y la consolidación de su poder en los diferentes sectores. Esto comenzó con la expulsión de miembros problemáticos de su entorno, como Jean-Marc Kabund-a-Kabund, antiguo Secretario General de la UDPS y antiguo Vicepresidente Primero de la Asamblea Nacional, y François Beya, asesor de seguridad del presidente. En segundo lugar, el bando presidencial siguió reforzando el poder del presidente en varios ámbitos, especialmente la justicia y las instituciones y servicios públicos.

3.1 Apartar los elementos molestos

En la primera quincena del mes de enero de 2022, Jean-Marc Kabund es objeto de una expedición punitiva en su domicilio por parte de la Guardia republicana.²⁵ Esta unidad de las FARDC, dedicada a la protección del jefe de Estado, respondía a la humillación sufrida por uno de sus miembros por orden de Kabund. Su residencia fue, simplemente, vandalizada. Como

²⁵ Atualite.cd, « RDC : le bazar au domicile de Kabund après une sorte d'expédition punitive des membres de la garde républicaine », 13 janvier 2022, disponible en <https://actualite.cd/2022/01/13/rdc-le-bazar-bazar-au-domicile-de-kabund-après-une-sort-d-expedition-punitiv-des-membres-de>, 13 janvier 2022, disponible en <https://actualite.cd/2022/01/13/rdc-le-bazar-audomicile-de-kabund-apres-une-sort-d-expedition-punitiv-des-membres-de> consultado el 29 de noviembre 2022.

reacción a este sabotaje, Kabund anunció su dimisión en su cuenta de Twitter antes de materializarla en la apertura de la sesión de 2022, después de su expulsión de la UDPS el 29 de enero de 2022. Crea su propio partido y anuncia su candidatura a la elección presidencial de 2023.²⁶

En cuanto a François Beya, fue detenido por la ANR el 5 de febrero de 2022, sospechoso de complot contra el jefe de Estado. Según su dossier judicial, Beya y sus colaboradores eran culpables de atentado contra la seguridad del Estado, contra el Jefe de Estado y de incitación de los militares a cometer actos contrarios a la ley con vista a dar un golpe de Estado. Las pruebas sobre las que la fiscalía fundamentó el dossier contra Beya y sus colaboradores parecían poco sólidas para la opinión pública, hasta el punto de acreditar la teoría de una guerra de palacio. En efecto, François Beya había tenido relaciones difíciles con el consejero privado del jefe de Estado, Fortunat Biselele, como consecuencia de una convocación en el Consejo nacional de seguridad por orden de Tshisekedi, en el marco de un litigio sobre un emplazamiento minero²⁷. Cabe recordar que François Beya y Jean-Marc Kabund, cada uno en su terreno, son los dos principales artesanos de la emancipación de presidente frente al antiguo presidente Kabila. El protagonismo ejercido por el primero en el control del aparato de seguridad y la sumisión de sus dirigentes al presidente de la república fue determinante para permitir al segundo conducir tranquilamente la reconfiguración de la mayoría parlamentaria en la Asamblea Nacional. Pero todo ello no ha que impedido al presidente Tshisekedi los hiciera detener. Mientras Beya ha sido autorizado a viajar a Francia para ser atendido médicamente, Kabund sigue detenido en la cárcel de Makala, en contra de lo decidido en la corte de apelación. Ésta había decidido que su detención se transformara en residencia vigilada, a la espera de que terminara el proceso.²⁸

Ciertamente, con ocasión del lanzamiento de su partido, Kabund fue muy crítico con Tshisekedi, al que calificó de “peligro en la cima del Estado”. No obstante, ¿debía ser inculcado por la justicia por esas palabras, consideradas como delitos de injuria públicos, de propagación de falsos rumores y de ofensa al jefe de Estado?²⁹ Debe recordarse aquí que se había recomendado a la RDC que “modificara su legislación sobre los atentados a la seguridad del Estado y los ataques al jefe de Estado, en conformidad con las normas internacionales sobre la libertad de expresión”³⁰. Esta recomendación es conforme a la posición del Comité de derechos humanos de las Naciones Unidas según la cual “las leyes sobre difamación deben ser concebidas con cuidado para garantizar que ellas no ahoguen en la práctica la libertad de expresión”. Esta infracción es susceptible de restringir la libertad de expresión. Si, en efecto, el insulto no debía ser tolerado, la represión no debería concebirse más que en el marco de los

²⁶ RFI, « RDC : Jean-Marc Kabund, ancien patron de l’UDPS, crée un nouveau parti », 19 juillet 2022, disponible en <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20220719-rdc-jean-marc-kabund-ancien-patron-de-l-udpscree-un-nouveau-parti> consultado el 29 de noviembre 2023.

²⁷ Jeune Afrique, « RDC-François Beya : de Kabila à Tshisekedi, l’histoire d’une chute retentissante », 16 février 2022, disponible en <https://www.jeuneafrique.com/1313488/politique/rdc-francois-beya-dekabila-a-tshisekedi-lhistoire-dune-chute-retentissante/> consultado el 29 de noviembre 2022.

²⁸ Actualite.cd, « Procès Kabund : la défense demande l’implication de la Cour de cassation pour l’exécution de son ordonnance d’assignation en résidence surveillée », 7 septembre 2022, disponible en <https://actualite.cd/2022/09/07/proces-kabund-la-defense-demande-limplication-de-la-cour-de-cassation-pour-l-execution-de> consultado el 29 de noviembre 2022.

²⁹ Politico.cd, « RDC : Pour “outrage” à Tshisekedi, la Justice décide de poursuivre Kabund », 19 juillet 2022, disponible en <https://www.politico.cd/la-rdc-a-la-une/2022/07/23/rdc-pour-outrage-a-tshisekedi-la-justice-decide-de-poursuivre-kabund.html/112540/> consultado el 29 de noviembre 2022.

³⁰ Ver sobre esta cuestión la decisión adoptada por unanimidad por el Consejo director de la Unión interparlamentaria en su sesión 198, Lusaka, el 23 de marzo 2016.

delitos de injurias y no en el marco de los delitos contra el jefe de Estado, cuyo alcance permanece vago e impreciso y, en consecuencia, susceptible de conducir a la arbitrariedad.³¹

En todo caso, estos asuntos nos muestran primeramente que provenir de la región o de la tribu del presidente de la República no es una garantía para proteger su posición y los privilegios inherentes. Además, es preciso permanecer leal para poder continuar a su lado. En segundo lugar, cabe pensar que estos asuntos forman parte de la estrategia del presidente Tshisekedi para consolidar su liderazgo emancipándose siempre de todos los que han contribuido de cerca o de lejos a su ascensión al poder o al reforzamiento del mismo. Antes que Beya y Kabund, fueron Vital Kamerhe, Joseph Kabila y Moïse Katumbi los que “pagaron el pato”. Este último ha anunciado el 16 de diciembre de 2022 haber tomado la decisión de abandonar la ESN y de presentarse como candidato en las elecciones presidenciales de 2023.

Estas acciones, destinadas a reforzar el poder del líder, no dejan de tener consecuencias para la UDPS. Son la base de diversas dinámicas en el seno del partido presidencial en el que se pelean diversas fracciones. En efecto, en noviembre 2022, la misma Convención democrática del partido (CDP) que había confirmado a Agustín Kabuya en el puesto de secretario general de la UDPS, tras la expulsión de Kabund, decidió destituirlo. La CDP, en efecto, había digerido mal no haber sido asociada en la designación de los mandatarios públicos por cuenta de la UDPS con ocasión de los nombramientos en las empresas públicas. En su reacción a esta decisión de la CDP, Augustin Kabuya prometió “disciplinar” al líder de CDP, Victor Wakwenda. El 21 de noviembre, Wakwenda compareció ante un tribunal tras haber sido detenido en la cárcel de Makala.³²

Estas crisis en el seno de la UDPS no han terminado desde que Tshisekedi fue elegido presidente. Tshisekwdi está de baja en la UDPS, conforme al artículo 99 de la Constitución, que estipula que “el mandato de presidente de la república es igualmente incompatible con cualquier responsabilidad en el seno de un partido político”. Ahora bien, todo nos lleva a creer que jamás ha querido de verdad retirarse de la gestión de este partido, que forma parte de su historia personal y la de su familia.

El mandato especial que dio a Kabund para asegurar la interinidad de la dirección del partido es contrario a esta disposición y a los estatutos de la UDPS. En lugar de este periodo de interinidad, la UDPS debería elegir normalmente un nuevo presidente o garantizar una gestión colegiada entre el secretario general, el CDP y la comisión electoral del partido, porque este periodo de interinidad significa que sigue siendo presidente de la UDPS.

En cualquier caso, estas diversas crisis en el seno de la UDPS se justifican, además del incumplimiento de los textos internos, por la mala gestión de las ambiciones y la ausencia de recompensas para los ejecutivos del partido que trabajaron por él sacrificando sus vidas bajo los regímenes de Mobutu y Kabila. En efecto, la tensión entre los combatientes locales y los de la diáspora es enorme, ya que son estos últimos los que han sido más recompensados por el presidente Tshisekedi en los diferentes nombramientos efectuados hasta el presente. Estas luchas permanentes entre miembros de la UDPS o entre ellos y los miembros de su familia biológica, giran en torno al dinero, generalmente.

Este ambiente ha terminado por crear una “mafia” en el entorno del presidente de la república. En efecto, en la segunda quincena del mes de septiembre de 2022, el periódico suizo Le Temps reveló videos de Vidiye Tshimaga, consejero especial de Tshisekadi, cayendo en la

³¹ DIANSOSA, O., « L'offense au Chef de l'État en RDC : un crime anachronique », disponible en <https://www.village-justice.com/articles/offense-chef-etat-crime-anachronique,24526.html> consultado el 29 noviembre 2022.

³² Radio okapi, « Victor Wakwenda de l'UDPS comparait devant la Cour d'Appel de Kinshasa-Matete », disponible en <https://www.radiookapi.net/2022/11/22/actualite/politique/victor-wakwenda-de-ludpscomparait-devant-la-cour-dappel-de-kinshasa> consultado el 22 de febrero 2023.

trampa de pseudo-inversores.³³ En estos videos les explica cómo él puede brindarles una protección en sus inversiones en el sector minero congoleño utilizando su proximidad con el jefe de Estado. De sus conversaciones registradas, se concluye que Vidiye Tshimanga es culpable de tráfico de influencias, de corrupción y de ofensa al jefe de Estado, de cuya campaña electoral pretende haber financiado. De hecho, no resulta sorprendente. Durante el juicio de los 100 días, Vital Kamerhe ya había criticado el comportamiento de varios consejeros que se habían comportado como "electrones libres", confundiendo el periodo en que el presidente era su hermano y amigo con el periodo en que se había convertido en el presidente de todos.³⁴

Frente al griterío general que creó este asunto, el consejero especial se vio obligado a dimitir. La oficina del fiscal le oyó y lo mantuvo en detención preventiva antes de liberarlo unos días más tarde. Terminado el procesamiento, Vidiye Thismanga fue absuelto el 23 de diciembre 2022³⁵. Esta liberación no sorprendió a nadie, ya que, desde el inicio del quinquenio, todas las personas próximas al presidente Tshisekedi que han sido detenidas fueron liberadas y los cargos en su contra abandonados. Esta impunidad ha favorecido la proliferación de escándalos en el seno del gabinete presidencial. Los escándalos financieros del régimen Tshisekedi aumentan de año en año. Sin volver sobre los asuntos que implican a colaboradores del jefe de Estado, a los que hemos consagrado algunas líneas en nuestras anteriores reflexiones³⁶, cada año bajo Tshisekedi tiene su lote de escándalos financieros.

Al igual que bajo Kabila, el sector minero está en el punto de mira de los tshisekedistas para enriquecerse personalmente a costa del erario público. Desde los primeros años de su reinado, ha habido varias denuncias sobre el activismo de personas cercanas al Jefe del Estado en las minas de Katanga, y no sólo allí. A finales de 2021, las personas próximas al Presidente fueron interrogadas por el Consejo de Seguridad Nacional sobre las minas de oro de la provincia de Haut-Uélé.³⁷ Algunos de entre ellos fueron citados igualmente en otro asunto en Lualaba³⁸.

El destino de los fondos recaudados por el impuesto RAM sigue siendo un misterio. Sin embargo, aunque la acumulación de riqueza contribuye a la estabilización del poder, no es suficiente por sí misma. La cooptación de las élites en las instituciones suele contribuir en mayor medida, como veremos en la sección siguiente.

3.2 Reforzamiento del poder del presidente

El 30 de julio de 2022, varios jueces y fiscales fueron nombrados por orden tras la jubilación de los que cumplían los requisitos exigidos. Ninguna de las altas jurisdicciones del

³³ Radio okapi, « Victor Wakwenda de l'UDPS comparait devant la Cour d'Appel de Kinshasa-Matete », disponible en <https://www.radiookapi.net/2022/11/22/actualite/politique/victor-wakwenda-de-ludpscomparait-devant-la-cour-dappel-de-kinshasa> consultado el 22 de febrero 2023.

³⁴ NYENYEZI BISOKA, A., et BATUMIKE MIHIGO, I., « République démocratique du Congo » in REYNTJENS, F. (dir), Chroniques politiques de l'Afrique des Grands Lacs 2020, Anvers, 2021, p.40.

³⁵ Jeune Afrique, « En RDC, Vidiye Tshimanga, ex-conseiller de Tshisekedi, a été acquitté des charges de corruption », disponible en <https://www.jeuneafrique.com/1403879/politique/en-rdc-vidiye-tshimangaex-conseiller-de-tshisekedi-a-ete-acquitte-des-charges-de-corruption/> consultado el 22 de febrero 2023.

³⁶ Dieudonné Lobo había sido liberado, el antiguo ministro de Enseñanza primaria Willy Bakonga se benefició de una gracia presidencial, Vital Kamerhe está en libertad tras una doble condena, tanto en primer grado como en apelación, tantos otros.

³⁷ Jeune Afrique, « RDC : Beya, Biselele, Nangaa... discrète guerre de palais dans le premier cercle de Tshisekedi, disponible en <https://www.jeuneafrique.com/1274095/politique/rdc-beya-biselele-nangaadiscrète-guerre-de-palais-dans-le-premier-cercle-de-tshisekedi/> consultado el 29 de noviembre de 2022.

³⁸ Africa Intelligence, « Fortunat Biselele et Théophas Mahuku, les discrets parrains de la société Sud South », 27 septembre 2022, disponible en <https://www.africaintelligence.fr/afrique-centrale/2022/09/27/fortunat-biselele-et-theophas-mahuku-les-discrets-parrains-de-la-societe-sud-south,109825599-art> consultado el 29 noviembre 2022.

país se escapó. Desde la Corte de Casación al Consejo de Estado, pasando por el Tribunal de Cuentas, se produjeron cambios importantes. Tras al nombramiento, en 2020, de la primera mujer miembro del Tribunal Constitucional, por primera vez una mujer fue colocada a la cabeza de una alta jurisdicción en RDC. La Sra. Marthe Odio Nonde fue nombrada primera presidenta del Consejo de Estado. Esta jurisdicción había sido objeto de numerosas críticas desde su inauguración a causa de sus controvertidas decisiones. En los diferentes contenciosos relativos a las elecciones provinciales, el Consejo de Estado se había declarado competente para conocer apelaciones de decisiones de los tribunales (administrativos) de apelación sobre candidaturas contestadas. Ahora bien, el artículo 27 de la ley electoral no prevé recursos contra las decisiones en la materia. En 2019, esta situación condujo a chocar con la CENI a propósito de la elección de gobernador de la provincia de Sankuru. La Corte constitucional, recientemente, le ha negado esta competencia en su decisión R. Const. 1756 del 28 de abril 2022, al juzgar que “ningún recurso contra una decisión tomada por las jurisdicciones competentes previstas en el artículo 27 de la ley llamada electoral es admitido en materia de candidatura contenciosa”. Según el Tribunal constitucional, los recursos formados con ocasión de las operaciones preparatorias deben ser juzgados en plazos breves y las decisiones que resulten de ellos no deben ser susceptibles de recurso, a fin de permitir a la autoridad organizadora de las elecciones respetar el calendario electoral, el cual, en la mayoría de los casos, es obligatorio frente a plazos imperativos e incomprensibles”.

La situación descrita arriba para el Consejo de Estado es casi similar para varias jurisdicciones que se separan de la ley en los diferentes casos que les son sometidos. Frente a varios disfuncionamientos de la justicia, el presidente Tshisekedi ha reiterado al término de la ceremonia de prestación de juramento de 73 magistrados que presidió el miércoles 31 de agosto de 2022, su firme voluntad de reformar el aparato judicial, administrativo y financiero, a fin de consolidar el Estado de derecho. En la estela de esta instalación, el Consejo superior de la magistratura ha organizado un concurso para reclutar magistrados, al término del cual 5.000 magistrados han sido seleccionados, 2.500 para 2023 y 2,50 para 2024. Este concurso se produce después del organizado en 2009, tras el cual fueron reclutados 1000 magistrados “tolerancia cero” e integrados en el servicio. Este reclutamiento viene a resolver el problema del número insuficiente de magistrados en varias jurisdicciones del país, y, igualmente, podría permitir al país instalar definitivamente las jurisdicciones de orden administrativo distintas al Consejo de Estado, cuyas competencias siguen estando ejercidas por las jurisdicciones del orden judicial. El presidente de la república no cesa de indignarse por la ineficacia de la justicia que, según él, permanece en el banco de los acusados. Sin embargo, la instrumentalización de la justicia en favor de sus personas cercanas y contra sus adversarios políticos es una de las causas de esta ineficacia y de la mala percepción de la justicia en el seno de la opinión pública.³⁹

Como hemos visto, la justicia bajo Tshisekedi funciona a doble velocidad.⁴⁰ Sigue teniendo problemas para ser la misma para todos los ciudadanos en la misma situación. Para hechos idénticos o menos graves cometidos por su cercanos, algunos son detenidos y condenados o encarcelados sin que la justicia intervenga. Pero, sus cercanos ni siquiera son arrestados y cuando lo son, son liberados y sus asuntos son abandonados por los tribunales. En

³⁹ BATUMIKE, I., « Comment va la justice sous Tshisekedi ? », disponible en <https://www.congoresearchgroup.org/fr/2022/08/03/comment-va-la-justice-sous-tshisekedi/> consultado el 26 noviembre 2022.

⁴⁰ Leer sobre esta cuestión, MALUKISA NKUKU, A., « Lutte contre la grande corruption en RDC avec Félix Tshisekedi au sommet de l'État : une justice à deux vitesses » in Ndayiragije, R., et al. (dir.), *Conjonctures de l'Afrique centrale 2021*, Paris, L'Harmattan, Cahiers africains, n° 97.

este contexto, la lucha contra la corrupción propugnada por Tshisekedi se convierte en una esperanza piadosa.

Esta gestión problemática del país no se limita a la justicia. Conciernen también a otros sectores y servicios públicos. En efecto, en los meses de septiembre y noviembre, varias decisiones sobre nombramientos de responsables de instituciones, servicios públicos y empresas dependientes del Estado se han hecho públicas en Radio-Televisión nacional congoleña (RTNC). Estos nombramientos afectan a casi todos los servicios en los que el Estado está implicado como accionista único o socio de otras sociedades comerciales. El análisis de estos nombramientos muestra que, como en el pasado, la afiliación política es privilegiada respecto a la experiencia y competencia. Sin embargo, en la reforma de las empresas públicas de 2008, el legislador previó que los representantes del Estado fueran nombrados entre personas que tuvieran “una experiencia probada de gestión en el sector concernido”. Se trata más bien de personalidades políticas de la USN que parecen que son recompensadas por su lealtad con la mayoría. Desde esta perspectiva, las instituciones públicas son utilizadas como un medio para satisfacer las ambiciones de los partidarios y militantes de los partidos políticos. Es esta politización de las instituciones y de los servicios públicos lo que conduce a su ineficacia. No obstante, hay que señalar que el “establishment” en la administración pública escapa a estas críticas, ya que los secretarios generales nombrados son los que han superado el concurso público organizado en 2018 para ello.

Estos nombramientos plantean igualmente la cuestión de la moralización de la vida política en RDC. Algunos líderes políticos han otorgado los puestos reservados a sus formaciones políticas exclusivamente a miembros de su parentela. Este nepotismo pone en cuestión a los partidos políticos ante la opinión pública congoleña. En su última encuesta de opinión, el GEC, Ebuteli y Berci, han constatado que la población congoleña no confía en los partidos políticos (59%). El 42% está convencido de que “los partidos políticos no son más que medios obtener poder y ganar dinero”⁴¹ Si bien los congoleños se mostraban favorables a una nueva ley electoral que prohibiera la suplencia por parentesco⁴² en las próximas elecciones, tal y como lo revela el sondeo, la mayoría de los diputados han rechazado esta propuesta; prefieren mantener el sistema nepótico actual. Otro problema de estos nombramientos es que se han hecho en vísperas de las elecciones. Las instituciones corren el peligro de ser utilizadas como vacas lecheras por parte de los partidos de los que surgen los representantes. Ello es tanta verdad cuanto que la financiación pública de los partidos políticos no es efectiva desde 2012 y que la ley electoral no ha logrado prohibir la distribución de regalos a los electores por parte de los candidatos durante la campaña electoral.

Por último, cabe recordar que la revitalización del sector territorial también forma parte de este refuerzo del poder del Estado. En efecto, por medio de un decreto publicado en la RTNC, el 25 de noviembre 2022, fueron nombradas nuevas autoridades en el ámbito de los territorios, ciudades y municipios. Estos nombramientos, previstos en 2020, habían sido bloqueados por el FCC, por falta de amplias consultas en el seno de la coalición en el poder de la época.⁴³ En ausencia de elecciones locales desde 2006, las autoridades de estos municipios y ciudades siguen siendo gestionadas en virtud del decreto 1998 que concede al presidente de la

⁴¹ GEC et Ebuteli, Congolais cherchent démocrates. Entre soif de redevabilité et insatisfaction sociale, Rapport sondage, 2022, p. 13.

⁴² Ver propuesta del G13 completando y modificando la ley electoral.

⁴³ Mediacongo.net, « La nomination des cadres territoriaux... devrait bénéficier des larges consultations au sein de la coalition », Front commun pour le Congo, disponible en https://www.mediacongo.net/articleactualite-75652_la_nomination_des_cadres_territoriaux_devraient_beneficier_de_larges_consultations_au_sein_de_la_coalition_front_commun_pour_le_congo.html consultado el 21 de febrero 2023.

República el poder de nombrar a esas autoridades. Como para las instituciones públicas, los nuevos dirigentes de esas entidades salen de los partidos políticos. Las autoridades locales, en consecuencia, quedan politizadas. Esta politización puede considerarse como un medio para situar en la base autoridades favorables que buscarán movilizar el apoyo de los partidos políticos mayoritarios en las próximas elecciones. Esta situación puede ser perjudicial, desde un punto de vista técnico, para los territorios, que son considerados como el nivel de coordinación de la acción del Estado en esas zonas geográficas. En el momento en que el Estado lleva a cabo un programa de desarrollo ambicioso en los 145 territorios del país, deben privilegiarse criterios objetivos basados en informes de expertos para poder hacer un seguimiento eficaz de la puesta en marcha de los diferentes proyectos de desarrollo retenidos. Si no, con gestores poco cualificados, este programa, como los otros programas de desarrollo de este quinquenio, corre el peligro de terminar en un fiasco.

4. RECURSOS PÚBLICOS Y NATURALES: ¿CUÁL ES LA PREGUNTA?

Los múltiples viajes del presidente Tshisekedi estaban justificados por la búsqueda de inversores extranjeros. Sin embargo, si bien el país se ha beneficiado de cierto apoyo presupuestario venido del exterior, las inversiones extranjeras no han estado a la altura de los desafíos y de las expectativas de los congoleños. El país ha decidido, en consecuencia, contar con sus propios recursos, concretamente con la explotación de sus recursos naturales. Los dosieres, que han saltado a la actualidad en 2022, permiten ilustrar este viraje: el primero se refiere a los bloques petrolíferos y gasísticos y el segundo al contrato entre la presidencia de la república y el multimillonario israelí Dan Gertler (1). Además, el Gobierno ha invertido mucho en una mayor movilización de los ingresos internos (2).

4.1 El pacto Tshisekedi-Gertler y el asunto de los bloques petrolíferos y gasísticos

El 3 de febrero de 2022, la RDC firmó un acuerdo con Ventora, una de las sociedades de Dan Gertler, para recuperar activos mineros y petrolíferos convertidos en inexplorables debido a sanciones americanas que pesan sobre el multimillonario israelí desde 2017. Este acuerdo, que permaneció secreto varios meses, fue visto por varias organizaciones de la sociedad civil congoleña e internacionales como un medio para evitar estas sanciones. Estas organizaciones consideran que Dan Gertler es uno de los actores clave del pillaje de los recursos mineros del Congo. Se habría beneficiado de numerosas minas que antes pertenecían a Gécamines a precio muy bajo gracias a sus relaciones personales con el antiguo presidente Joseph Kabila⁴⁴.

Para el gobierno congoleño, se trataba de recuperar esos activos y, sobre todo, de evitar pesquisas ante instancias de arbitraje. Al comprometerse en este acuerdo a abandonar los cargos contra Gertler y a trabajar para que se levanten las sanciones en su contra, el gobierno congoleño habría socavado la política extranjera americana. Sin embargo, las personas o entidades que socavan las sanciones quedan también sometidas a ellas. Washington habría planeado sancionar a los consejeros de Tshisekedi que facilitaron la firma del acuerdo. Esta amenaza hizo ceder a las autoridades congoleñas hasta el punto de acceder a la petición de publicar el acuerdo el 1 de diciembre 2022.⁴⁵ Finalmente, la estrategia de Kinshasa parece haber dado frutos, ya que a pesar de este asunto, el compromiso de la RDC en

⁴⁴ Ressource matters, \$530 millions portés disparus. Sur les traces des avances fiscales de la Gécamines, 2021, pp.28-29.

⁴⁵ Actualite.cd, Le gouvernement compte publier le contrat signé avec Dan Gertler cette semaine, 24 novembre 2022, disponible en <https://actualite.cd/2022/11/24/la-rdc-compte-publier-le-contrat-signeavec-dan-gertler-cette-semaine> consultado el 24 de noviembre 2022.

favor de la transparencia en el sector minero no ha sido puesto en cuestión en el último informe de ITIE⁴⁶. En efecto, era absurdo que el Estado siguiera perdiendo beneficios de la no-explotación de yacimientos pertenecientes a Ventora a causa de esas sanciones, sin emprender ninguna acción para recuperarlos. Esos activos mineros y petrolíferos recuperados han sido estimados en 2 mil millones de dólares. Además de esos activos recuperados, el gobierno se beneficia también del apoyo del FMI para desarrollar el sector minero, concretamente para la construcción de una gran fábrica de tratamiento de cobalto en RDC.

La intransigencia de la RDC ante la necesidad de explotar los recursos naturales, ante todo en pro de su desarrollo, se ha mantenido intacta como lo muestra el asunto de los blocs petrolíferos y gasísticos. En efecto, el 28 de julio de 2022, la RDC lanzó llamamientos de ofertas para exploración y explotación de 30 bloques petrolíferos y gasísticos en RDC. Según el ejecutivo, esos bloques están situados en casi todas las provincias del país, comenzando por la ciudad de Kinshasa. Contendrían cerca de 22 mil millones de barriles de petróleo bruto y 66 mil millones de metros cúbicos de gas metano disueltos en las aguas del lago Kivu.⁴⁷ Esta decisión suscitó reacciones mitigadas por parte de la comunidad internacional. En el contexto de las relaciones diplomáticas entre la RDC y los EE.UU., constituye una especie de prolongación de la discordia producida en el asunto Gertler. Los EE.UU., así como varios países y ONG internacionales han tratado de disuadir a la RDC de seguir adelante con el proyecto. Pero el gobierno congoleño ha permanecido firme.

A la vez que afirma estar abierto a cualquier contrainforme, el gobierno ha afirmado en diversas reuniones sobre el clima, concretamente con ocasión de la COP 27, su voluntad de respetar el medio ambiente sin prohibirse explotar su potencial.⁴⁸ En ausencia de una contrapartida equivalente a los que aportaría esta explotación, el gobierno piensa seguir.⁴⁹ Desde su ascensión al poder, el presidente Tshisekedi se ha comprometido a que la RDC salga beneficiada de los frutos de sus recursos naturales. Así, a la vez que afirmaba que estaba abierto a discutir con las empresas mineras, había declarado en 2019 ser favorable al mantenimiento del nuevo código minero, tan contestado por éstas. Para la RDC, que se considera en adelante como el “país solución” en materia medioambiental, resulta cínico que países grandes contaminantes den lecciones de ecología a un país que no contamina, debido al hecho de que no está industrializado. El gobierno congoleño estima que los países contaminantes deben primero compensar sus daños medioambientales en provecho del país que contribuye al equilibrio de la naturaleza, en vez de ponerse a dar lecciones.

4.2 Una creciente movilización de ingresos internos

El 28 de octubre de 2022, el Primer ministro Sama Lukonde recordó en su discurso de presentación del proyecto de presupuestos de 2023 en la Asamblea nacional que hace solamente 4 años, un hombre tuvo la valentía de decir que era posible en nuestro país superar un presupuesto equivalente a 120 mil millones de dólares por año. En esa época, algunos hablaban de un proyecto utópico. En efecto, como declaró el presidente Tshisekedi en su

⁴⁶ ITIE, La RDC obtiene una alta calificación en la Norma ITIE 2019, disponible en <https://eiti.org/fr/board-decision/2022-50> consultado el 30 noviembre 2022.

⁴⁷ Radio okapi, « RDC : Félix Tshisekedi lance 30 appels d’offres pour les blocs pétroliers et gaziers », disponible en <https://www.radiookapi.net/2022/07/28/actualite/economie/rdc-felix-tshisekedi-lance-30-appels-doffres-pour-les-blocs-petroliers> consultado el 21 de febrero 2023.

⁴⁸ Queda por saber si las rentas de esta explotación no corren el peligro, como las de la explotación minera, de no servir más que a la elite, tal y como ha sido criticado por parte de varias ONG que denuncian la cesión, a vil precio, de los activos mineros a las multinacionales.

⁴⁹ Afriquexxi, En RD Congo, les dessous de la mise en vente de blocs pétroliers, disponible en <https://afriquexxi.info/En-RD-Congo-les-dessous-de-la-mise-en-vente-de-blocs-petroliers> consultado el 10 de abril 2023.

primer discurso sobre el estado de la nación, el 13 de diciembre de 2019, la RDC ha hecho notables progresos en la movilización de ingresos internos gracias, concretamente, al trabajo encarnizado de la IGF contra las malversaciones financieras.⁵⁰ Sama Lukonde no oculta su satisfacción ante lo que considera, modestamente, un récord. En dos años solamente el presupuesto del país ha pasado de 7,1 mil millones a 14,6 mil millones de dólares USA⁵¹. Este aumento, sin embargo, es objeto de varias críticas. Principalmente, como lo señalábamos el año pasado, este aumento no se deja sentir en la cesta de la compra de los pequeños ciudadanos congoleños.⁵² A pesar de algunos esfuerzos del gobierno para mejorar la situación social de los ciudadanos, el reparto de esos recursos sigue siendo no-equitativo. Las instituciones siguen monopolizando lo esencial de los recursos públicos consumiendo más de lo que les correspondería del presupuesto.⁵³ Esta situación ha relanzado el debate sobre la reducción del coste de las instituciones. El 30 de agosto de 2022, el líder de la oposición, Martin Faluyu, reveló en una declaración que cada miembro del parlamento recibía al menos 21.000 dólares al mes.⁵⁴ Sin embargo, resulta difícil verificar esta denuncia, tanto más cuanto la remuneración de las altas personalidades políticas es uno de los grandes tabús en RDC. En julio de 2021, el presidente Tshisekedi había declarado que no conocía su salario⁵⁵. Ante la presión pública, los diputados Baptiste Kasekwa y Dely Sessanga confirmaron finalmente la cantidad. Un gesto valiente que irritó a sus pares. El 11 de octubre de 2022, la Asamblea Nacional constituyó una comisión especial para escucharles sobre este asunto, por considerar que estos dos representantes electos habían expuesto a la Cámara al desprecio de la opinión pública. Este debate sobre la remuneración de los diputados ha tenido el mérito de reabrir la espinosa cuestión de la transparencia en la remuneración de los funcionarios públicos en la RDC.⁵⁶ Pero eso no bastaría para resolver el problema, porque la remuneración de los agentes públicos es objeto de varias prácticas fuera de las normas oficiales en la materia. Por ejemplo, existen numerosas primas, a menudo más importantes que el salario, que son otorgadas en base a criterios opacos y discriminatorios.⁵⁷

A título subsidiario, este presupuesto no está a la altura del tamaño de la RDC, como reconoce el primer ministro. Por otra parte, es lamentable que el Estado congoleño siga sin ser capaz de conocer su verdadero presupuesto global. Desde 2012, de conformidad con los artículos 223 y 224 de la ley sobre finanzas públicas, una consolidación de los presupuestos debería ser realizada en todos los niveles de poder el país, esto es, el gobierno central, las

⁵⁰ NYENYEZI BISOKA, A., BATUMIKE MIHIGO I., et GREGOIRE, A., « République démocratique du Congo » in REYNTJENS, F. (dir.), *Chroniques politiques de l'Afrique des Grands Lacs 2021*, Anvers, 2022, p. 59.

⁵¹ Desk.eco, « RDC : en moins de deux ans, le Budget est passé de 7 à 14 milliards USD (Sama Lukonde) », disponible en <https://deskeco.com/2022/10/29/rdc-en-moins-de-deux-ans-le-budget-est-passe-de-7-14-milliards-usd-sama-lukonde> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁵² NYENYEZI BISOKA, A., BATUMIKE MIHIGO I., et GREGOIRE, A., op.cit., p. 59

⁵³ Ouragan, « Exclusif : les performances budgétaires englouties par l'enrichissement illicite (ODEP) », 4 novembre 2022, disponible en <https://ouragan.cd/2022/11/exclusif-les-performances-budgetairesenglouties-par-lenrichissement-illicite-odep> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁵⁴ Radio okapi, « RDC : Un député national touche 21000 USD par mois, dénonce Martin Fayulu », 30 août 2022, disponible en <https://www.radiookapi.net/2022/08/30/actualite/politique/rdc-un-depute-national-touche-21000-usd-par-mois-denonce-martin> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁵⁵ Actualite.cd, Félix Tshisekedi : « je vous parle très sincèrement avec mon cœur ? Je ne connais mon salaire », 1er juillet 2021, disponible en <https://actualite.cd/2021/07/01/felix-tshisekedi-je-vous-parle-tressincerement-avec-mon-coeur-je-ne-connaiss-mon-salaire> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁵⁶ sur7.cd, « RDC : sur instruction de Félix Tshisekedi, le Gouvernement va publier les salaires de tous les agents publics, de l'huissier jusqu'au chef de l'État », disponible en <https://sur7.cd/2022/11/23/rdc-surinstruction-de-felix-tshisekedi-le-gouvernement-va-publier-les-salaires-de-tous> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁵⁷ Leer sobre esta cuestión, MOSHONAS, S., DE HERDT, T., TITECA, K., et BALUNGWE P., *Bureaucratic fragmentation by design? The case of payroll management in the Democratic Republic of Congo*, African Affairs, 2022.

provincias y las entidades territoriales descentralizadas (ETD). Ahora bien, el gobierno se contenta con presentar a la Asamblea nacional cada año únicamente el presupuesto del gobierno central. Al no dedicarse plenamente al proceso de consolidación presupuestaria, el gobierno desperdicia una buena ocasión para coleccionar estadísticas sobre las capacidades financieras de las entidades inferiores y les empuja, inconscientemente, a ser letárgicas en la movilización de sus propios recursos. Ciertamente, esta consolidación presupuestaria es difícil de poner en marcha en un contexto en el que las ETD no disponen de órganos deliberantes a causa de que, desde 2006, no se han organizado elecciones locales.

5. ELECCIONES DE 2023: ¿DESPUÉS DE LA LLUVIA, EL BUEN TIEMPO?

Tras las controversias de 2021 sobre el nombramiento de dirigentes de la CENI, el proceso electoral tomó vuelo el 3 de febrero de 2022, cuando el nuevo equipo de la CENI publicó la hoja de ruta del proceso electoral en curso. Con numerosos estreñimientos políticos, financieros, logísticos. Jurídicos, de seguridad, técnicos y operativos, esta hoja de ruta constituye el único documento público que guía a los actores hasta la publicación del calendario electoral el 26 de noviembre de 2022. Este calendario electoral (5,4) interviene después de varios avances en la preparación de las elecciones, concretamente la finalización de la cartografía de los centros de registro y el encargo de kits de registro de electores (5,3), la recomposición de la Corte Constitucional (5,2) y la adopción de una nueva ley electoral (5.1)

5.1 Reformas electorales poco audaces.

Introducido en la Asamblea Nacional el 17 de septiembre de 2020, el proyecto de ley por el que se modifica y completa la ley electoral no fue examinado hasta el 4 de abril de 2022, tras dos sesiones bajo la mayoría de USN, a pesar de que había sido declarado prioritario en varias ocasiones. El texto se adoptó a pesar del boicot de su examen primero por la oposición, luego por los diputados leales a Moïse Katumb y finalmente por los iniciadores del G13.58 Hay que reconocer que la versión final incluye algunos avances, sobre todo en materia de representación de las mujeres en las listas electorales. Pero varias innovaciones propuestas para garantizar la transparencia del proceso electoral y la moralización de la vida política fueron rechazadas o reformuladas. Es el caso, por ejemplo, de la posibilidad de publicar los resultados colegio electoral por colegio electoral, que se transformó en la publicación de los resultados colegio electoral por colegio electoral en la página web de la Ceni. No existen sanciones por incumplir esta obligación.

Un análisis en profundidad de esta ley revela que contiene contradicciones.⁵⁹ Además, ahora priva a los candidatos que se consideren perjudicados por los resultados provisionales de la posibilidad de que los tribunales competentes examinen sus recursos si se han agotado los plazos de revisión que se les habían concedido.⁵⁸

El añadido del párrafo 3 en el artículo 74 de la ley electoral es pura y simplemente una negación de justicia. Sanciona a los candidatos y no a los jueces, que son obligados a adoptar sus decisiones en los plazos legales. Existe un riesgo de que se produzcan estrategias electorales que inciten a los jueces a evitar los recursos dejando pasar los plazos. En resumen, algunos cambios aportados por esta legislación no son reformas en cuanto que no mejoran el proceso electoral actual.⁵⁹

⁵⁸ Esta disposición, sin embargo, limita temporalmente la tarea del juez contrariamente a los contenciosos electorales de 2019 que fueron mucho más allá de los plazos legales.

⁵⁹ BATUMIKE, I., NYENYEZI, A., et MURHULA, P., « Réformes électorales et consolidation de la démocratie en RDC » in R. Ndayiragije et al., *Conjonctures de l'Afrique centrale 2021*, Paris, L'Harmattan, Cahiers africains, n° 97, p. 136.

Era lo esperable. El objetivo de todo partido político es el de ganar, ejercer y conservar el poder en un largo periodo de tiempo. La ley electoral en su última versión adoptada en 2017 era favorable al campo del presidente Tshisekedi desde 2020.⁶⁰ Lo cual explica la falta de interés que la USN manifestó con relación a esta propuesta de reforma. De cualquier manera, en democracia, corresponde a la mayoría adoptar leyes según sus convicciones e intereses del momento. No obstante, el gobierno actual había prometido en 2021, con motivo de su investidura, realizar una convocatoria de consultas políticas ad hoc para reformas electorales consensuadas.⁶¹ Finalmente éstas no fueron convocadas y las reformas adoptadas no fueron consensuadas, teniendo en cuenta el boicot evocado anteriormente. Pero esta situación no es exclusiva de la RDC. Incluso en las democracias más antiguas, el voto a leyes altamente políticas como las leyes electorales no es objeto de un consenso. Los grandes partidos bloquean siempre las reformas audaces perturbarían su éxito político. En Francia, por ejemplo, desde 2017 el presidente Macron había prometido introducir el voto proporcional para favorecer a los pequeños partidos. Ciertamente, ello plantea de alguna manera un problema de responsabilidad política. Pero, como sostenía el antiguo presidente francés Chirac, “las promesas de campaña electoral no comprometen más que aquellos que creen en ellas”-

5.2 Maniobras en el ámbito del Tribunal Constitucional.

El 10 de mayo de 2022. El Tribunal Constitucional procedió al sorteo de dos de sus miembros a fin de renovar un tercio de los mismos, como lo exige la ley. El sorteo llevó consigo la revocación de Dieudonné Kaluba, entonces presidente de la Corte Constitucional, y del juez Prince Funga, tal y como había sido anunciado unas horas antes por algunas fuentes creíbles.⁶² Con la marcha, por jubilación, del juez Polycarpe Mongulu el 8 de abril, tres puestos se declararon vacantes. Sin tardar, el 15 de junio 2022, Christian Bahati Yuma, Sylvain Lumu Mbaya y Mandza Andia Diodonné, prestaron juramento tras haber sido nombrados para reemplazarlos. El 21 de junio, el juez Dieudonné Kamuleta fue elegido por sus pares como nuevo presidente de la Corte Constitucional por un mandato de tres años.

Esta reconfiguración de la Corte Constitucional aportó un nuevo dinamismo a esta jurisdicción, operando un brusco cambio en la jurisprudencia en el “affaire” Matata Ponyo en el dossier Bukanga Lonzo. Si bien se había declarado incompetente en noviembre 2021 para juzgar a este antiguo Primer ministro bajo Kabila, la Corte Constitucional, activada por el Supremo se declaró de nuevo competente para juzgarlo en su decisión R. Const. 1816 del 18 de noviembre 2022.

Estos cambios en el Tribunal Constitucional son reveladores de las influencias políticas sobre esta jurisdicción ante la proximidad de las elecciones esperadas en 2023. Más allá del interés por clarificar la debacle del proyecto agrícola de Bukanga Lonzo, este activismo judicial parece tener motivaciones políticas. Porque, si bien un brusco cambio jurisprudencial no es imposible incluso en el ámbito del alto tribunal, este rebote judicial es espectacular por dos razones. Primero, hay que señalar que la Corte de Casación, el Supremo, pretendía que el Constitucional entendiera del asunto por medio de una excepción de inconstitucionalidad de oficio sin probarla en el dossier. En semejante caso, la Corte Constitucional debería haber declarado esta demanda inadmisibile y no fallar sobre el fondo de la cuestión, como ella misma

⁶⁰ NYENYEZI, A., et BATUMIKE, I., op.cit., p. 58.

⁶¹ BATUMIKE, I., « À quand les “concertations politiques ad hoc” pour les réformes électorales consensuelles ? », disponible en <https://talatala.cd/eclairage/42/> consultado el 21 de febrero 2023.

⁶² Jeune Afrique, « RDC : Félix Tshisekedi écarte Dieudonné Kaluba de la Cour constitutionnelle », disponible en <https://www.jeuneafrique.com/1345105/politique/rdc-felix-tshisekedi-veut-replacerdieudonne-kaluba-a-la-cour-constitutionnelle/> consultado el 25 de noviembre 2022.

admite en su sentencia. No obstante, ha preferido fallar sobre el fondo en conformidad con su jurisprudencia consagrada por R. Const. 0089 del 8 de septiembre 2015.⁶³

En segundo lugar, existe un lazo de unión entre este cambio brusco y la elección de Dieudonné Kamuleta a la cabeza del Tribunal Constitucional. Como señala Jeune Afrique, la revocación de su predecesor Dieudonné Kaluba Dibwe está ligada a la decisión por la que la Corte Constitucional se declaró incompetente para juzgar a Matata.⁶⁴ Por otra parte, el nuevo presidente del Constitucional fue el encargado de redactar esta decisión antes de someterla a la deliberación de sus pares.⁶⁵ Así, esta decisión puede ser vista como un indicador del encarnizamiento contra el antiguo Primer ministro Matata por un lado y por otro, del control de la Corte Constitucional en particular y en general del poder judicial por parte del sistema Tshisekedi.

Se trata, además, de una decisión que atestigua una falta de valentía por parte de los jueces, obligados a ceder a las órdenes más escandalosas que contradicen sus propias convicciones. En efecto, todavía hay más o menos seis jueces en esta jurisdicción entre los que tomaron la decisión declarando incompetente a la Corte en este asunto en 2021. ¿Cómo explican que cambien bruscamente su antigua posición? Es tanto o más curioso que ninguno entre ellos había dado una opinión individual como lo prevé la ley orgánica y el reglamento interior de la Corte para dar una opinión diferente.

5.3 Una cartografía de centros de inscripción instrumentalizada.

La cartografía de los centros de registro de inscripción de electores es una de las operaciones importantes que la CENI ha llevado a cabo a lo largo del año 2022. La CENI desplegó sus equipos en todas las entidades territoriales del país para identificar los lugares susceptibles de albergar sus centros de registro (CI). Al término de estas operaciones, la CENI anunció haber seleccionado 22.000 CI. Hay que comparar esta cifra con los 16.000 del último proceso electoral. El reparto de estos centros sigue siendo un misterio, tanto más cuanto que la CENI no ha acreditado observadores para seguir esta operación y no ha hecho pública esta cartografía. Si bien la ley no le obliga a publicar la cartografía de los CI, la CENI, que pretende estar comprometida a “aplicar sistemáticamente los principios y valores de la transparencia (...)”, debería hacerlo para reforzar la confianza de los interesados.

Entre algunos políticos y organizaciones de la sociedad civil, la cartografía es acusada de estar politizada. Habría sido realizada por orden política en algunas regiones a fin de desanimar a los potenciales electores de las regiones, supuestamente favorables a la oposición, de inscribirse masivamente. Es un argumento que la oposición desarrolla siempre contra la CENI. En ausencia de un registro civil puesto al día, es difícil obtener datos fiables sobre esta cuestión. No obstante, se ha demostrado que, en conjunto, “existe una cierta correspondencia entre el INS, UNOCHA y los datos de inscripción en el registro en lo que respecta al tamaño de la población “total”.”⁶⁶

⁶³ NAMEGABE, P.-R., et BATUMIKE, I., « Le report des élections en République démocratique du Congo » in Muhindo Magadju, P. et Cifende Kaciko M. (dir.), Normativité et pratique juridictionnelles : la mise en œuvre des droits de l’Homme en R.D Congo. Liber amicorum Batonnier Thomas Lwango Kashanvu Tome 2, pp.130-159, L’Harmattan, 2022.

⁶⁴ Jeune Afrique, « RDC : Félix Tshisekedi écarte Dieudonné Kaluba de la Cour constitutionnelle », disponible en <https://www.jeuneafrique.com/1345105/politique/rdc-felix-tshisekedi-veut-replacerdieudonne-kaluba-a-la-cour-constitutionnelle/> consultado el 25 de noviembre 2022.

⁶⁵ Párrafo 3 del primer folio del Fallo R. Const. 1816.

⁶⁶ KANZE MUHOZA, B., et al., « Données de population sur la République démocratique du Congo : peut-on réduire les marges d’imprécision? » in KATZ-LAVIGNE, S. et al. (dir.), Conjonctures de l’Afrique centrale 2022, L’Harmattan, 2022, p. 77.

La CENI sostiene que ninguna de las 26 provincias ha visto que se le reducían sus centros de inscripción y sugiere un reajuste equilibrado cuyas únicas motivaciones son la total inclusión y la reducción de la distancia entre los centros y el lugar de residencia. La comprensión de este reajuste equilibrado es problemática. En efecto, varios actores afirman que solo la región del Kasai, de la que son originarios el presidente de la república y el presidente de la CENI ha conocido un aumento significativo con relación a las estadísticas de 2016. Sin embargo, con motivo de la hambruna que castiga a esta región desde hace varios años, su población habría conocido varias oleadas migratorias hacia la capital o a Katanga, en búsqueda de mejor vida. En consecuencia, conviene preguntarse por el sentido de este reajuste equilibrado en esta región que, igualmente, cuenta con pocos electores, como lo atestiguan las estadísticas electorales desde 2005. Este reajuste equilibrado en favor de la región del Kasai parece, más bien, confirmar un discurso sobre su presunta marginación, ampliamente extendido, bajo los precedentes regímenes.⁶⁷ El gran peligro de tal instrumentalización de la inscripción de electores reside en que acabe en un fichero que comporte numerosas irregularidades.

Con numerosos centros de inscripción y pocos electores a inscribir, es grande la tentación de inscribir doblemente a varias personas o a menores. Además, se reveló en la auditoría del fichero electoral hecha por OIF en 2018 que en la región de Kasai (Sankuru precisamente) había más menores inscritos que en otras regiones del país.⁶⁸ A pesar de estas críticas, la CENI ha avanzado en la preparación de las elecciones desvelando el calendario de las operaciones que conducirán a las elecciones de diciembre 2023.

5.4 Publicación del calendario electoral

Tras varias quejas con relación a un documento más restrictivo que la hoja de ruta, la CENI publicó el 26 de noviembre 2022 el calendario electoral para el proceso electoral. De conformidad con los plazos previstos por la Constitución, este calendario incluye plazos precisos para las diferentes operaciones electorales esperadas y en consecuencia tranquiliza en cuanto a su celebración.⁶⁹ Esta posición se sostiene por el hecho de que ante la imposibilidad de ejecutar sus precedentes calendarios en 2002, 2015 y 2016, la CENI ha tenido que dirigirse a la Alta jurisdicción para obtener la autorización de aplazar las elecciones.⁷⁰ Resulta igualmente que la existencia de un calendario electoral no impide el aplazamiento de las elecciones. En efecto, el riesgo de aplazamiento de las elecciones previstas para el año próximo es subrayado por varios estudios.⁷¹ Sin embargo, se concede un margen de maniobra a la CENI que podría permitirle respetar el plazo. En este último caso, las operaciones preelectorales serían llevadas a cabo en la precipitación, con el peligro de conducir a elecciones precipitadas/chapuceras que generarían nuevas crisis de legitimidad.

Por su parte, la CENI mantiene que la preparación de las elecciones está suficientemente avanzada. Así pues, el calendario que ha publicado es voluntarista. Muestra su determinación a

⁶⁷ En un seminario sobre elecciones en RDC organizado por el Institut Egmont en Bruselas el 2 de diciembre 2022, el presidente de la CENI había declarado, por otra parte, claramente sobre este tema que el Kasai fue víctima de una discriminación desde 1960 y que él había asumido sus responsabilidades para corregir esta injusticia.

⁶⁸ OIF, Rapport final de l'audit du fichier électoral national de la République démocratique du Congo, 6-25 mai 2018, p. 62.

⁶⁹ GEC et Ebuteli, « Élections à l'ère de Tshisekedi : un mauvais départ ? » octobre 2022, pp.17-18, disponible en <https://www.congoresearchgroup.org/wp-content/uploads/2022/10/rapport-gec-ebutelielections-ere-tshisekedi-mauvais-depart-1.pdf> consultado el 24 de noviembre 2022.

⁷⁰ NAMEGABE, P.-R., et BATUMIKE, I., op.cit., p.130.

⁷¹ GEROLD, G., et MÉRINO, M., Cartographie des risques de conflit en République démocratique du Congo avant, pendant et après les élections de 2023, Rapport final, juin 2022, inédit, p. 59.

respetar los plazos constitucionales para la organización de las elecciones. Los plazos que se ha fijado son muy cortos. Para la identificación y enrolamiento de los electores, por ejemplo, el calendario no prevé más de 30 días para la zona operativa. Este plazo es irrealista. La CENI podrá, posteriormente, acordar prolongaciones en las dos zonas operativas. En caso contrario, debe esperar a no poder inscribir más electores que no había previsto. En efecto, esta operación plantea numerosos problemas logísticos. Las infraestructuras de carreteras no están bien desarrolladas en numerosas regiones de la RDC. Igualmente, pueden deteriorarse durante la estación de lluvias, cuando esas actividades tienen lugar. Así pues, cualquier comparación de la CENI con otros países africanos que organizan esta operación en 30 días debe ser relativizada, tanto más cuando deben tenerse en cuenta varios otros criterios para comparar la situación de la RDC con la de esos otros Estados.

Pero, en su optimismo, la CENI dice haber aumentado el número de CI de electores con relación a las elecciones precedentes y por consiguiente el número de kits de enrolamiento y el número de agentes temporales necesarios para trabajar en esta operación. Igualmente, ha privilegiado la vía aérea para hacer llegar esos kits. Sin embargo, se le ha reprochado no haber aumentado los CI por todas partes y según criterios tengan realmente en cuenta la demografía de las entidades concernidas. Si estas estrategias técnicas y operativas pueden permitirle recuperar los retrasos como así piensa ella, la factura será pesada para el Tesoro Público. Así, las elecciones, cuyo coste debería estar racionalizado desde 2016, seguirán siendo muy costosas para el país.⁷² La calidad de estas elecciones debería, en consecuencia, garantizarse en esta cita. En caso contrario, el Estado habrá desembolsado más dinero que podría servir para financiar proyectos de desarrollo para hacer una simple mascarada.

Es el sentido de los llamamientos a ofrecer más garantía de transparencia electoral. El presidente de la CENI ha prometido cambiar “el paradigma para alinear la RDC en el sendero de las buenas prácticas electorales internacionales y continentales”.

Así pues, puede esperarse que las próximas elecciones no desembocarán en un “compromiso a la africana”, como ha ironizado el antiguo ministro francés de Asuntos Exteriores Jean-Yves Le Drian a propósito de las elecciones de 2018 en RDC.⁷³ ¿Permite el escenario preelectoral que se presenta hoy creer en ello?

6. CONCLUSIÓN

A pesar de los problemas de seguridad a los que se enfrenta la RDC en su parte oriental, la determinación del gobierno actual de mejorar la gestión económica del país sigue siendo inquebrantable. El crecimiento del presupuesto y la satisfacción expresada por varias instituciones internacionales por los progresos realizados en los dos últimos años siguen siendo fruto de las reformas emprendidas, en particular la modificación del código minero en 2018. La RDC está más decidida que nunca a sacar el máximo partido de sus recursos naturales. Pero estos recursos deben beneficiar a todos los sectores de la población y no solo a la élite política.

A este respecto, la reducción del coste de funcionamiento de las instituciones constituye una urgencia. El Estado congoleño debería garantizar que todos los congoleños pudieran disfrutar de la riqueza nacional repartiendo equitativamente estos ingresos públicos que no cesan de crecer. Esta redistribución equitativa pasa por dos acciones. En primer lugar, la puesta

⁷² El presupuesto global permanece, sin embargo, entre los secretos mejor guardados en la CENI, lo mismo que el plan de desembolso que ha fijado con el gobierno.

⁷³ Jeune Afrique, « (Chronique) Jean-Yves Le Drian, promoteur de scabreux “compromis à l’africaine” », disponible en <https://www.jeuneafrique.com/730380/politique/chronique-jean-yves-le-drian-promoteur-de-scabreux-compromis-a-lafricaine/> consultado el 22 de febrero 2023.

en marcha de políticas públicas capaces de mejorar la situación social global de los habitantes. En segundo lugar, la definición de una política salarial coherente para el sector público, luchando contra las disparidades observadas aquí y allá en las instituciones y servicios del Estado. Ello permitirá prevenir las tensiones sociales que se multiplican en vísperas de las elecciones. En relación con estas elecciones, sigue existiendo el riesgo de que sean aplazadas por todo el país o parcialmente para una parte del país. Si la CENI logra recuperar el tiempo perdido, la situación en cuanto a seguridad, preocupante en el este del país, corre el peligro de no facilitarle la tarea. Por otra parte, el control y la seguridad de las operaciones electorales en estas zonas podrían estar garantizados por el M23 si se le da acceso a las mismas. Esto podría ser una luz verde para numerosas irregularidades que no sólo podrían corromper la credibilidad del proceso electoral, sino también vender la nacionalidad congoleña. Conviene recordar que la cuestión del regreso de los refugiados que viven en los países vecinos es una reivindicación del M23. Del lado ruandés, la amenaza de su expulsión ha sido incluso enarbolada. En este contexto, es de temer que movimientos de población a través de las fronteras, sin control estatal, sean registrados. Además, el precedente de 2018 podría repetirse, excluyendo a las poblaciones de esas zonas en el proceso electoral. Ello planteará no solamente un problema de inclusión en el proceso electoral, sino también de reparto de escaños. En efecto, se correría, por un lado, el peligro de que algunos territorios no participaran en la elección presidencial, cuya circunscripción es la totalidad del territorio nacional; por otro, en ausencia de enrolamiento de electores de todos los territorios, la determinación de escaños en las elecciones legislativas nacionales corre el riesgo de ser complicada. Estos escaños son establecidos teniendo en cuenta un cociente electoral obtenido dividiendo el número de electores inscritos en RDC por el número total de escaños a proveer en la Asamblea Nacional. Teniendo en cuenta todos los riesgos que plantea esta inseguridad, el gobierno señaló acertadamente en su comunicado de prensa del 14 de octubre de 2022 que la situación de la seguridad en el este de la RDC suponía una grave amenaza para la celebración a tiempo de elecciones libres, democráticas, transparentes e inclusivas en 2023.

La preocupación de la comunidad internacional, en consecuencia, debería estar más centrada sobre el restablecimiento de la paz en el este de la RDC que en la exigencia de la celebración de las elecciones en los plazos. Para ello debería comprometerse a tomar medidas concretas, incluyendo sanciones económicas o la suspensión de la ayuda presupuestaria a Ruanda. Estas medidas disuadirían a Ruanda para que cesara en su apoyo al M23. Por último, la lucha contra la impunidad de todos los crímenes de guerra y violaciones de los derechos humanos cometidos en el este de la RDC debe continuar. ¿Y si llegara el momento de responder al llamamiento del Premio Nobel de la Paz, el Dr. Denis Mukwege, en favor de la creación de un tribunal penal internacional para el Congo?

Kinshasa y Mons

Ithiel BATUMIKE MIHIGO: Doctorando de la Universidad de MONS.

Investigador en ETUBELI

Profesor Asistente, Universidad KAZIBA, (Kivu-sur)

Aymar NYENYEZI BISOKE: Profesor Asociado, Universidad de MONS,

Escuela de Ciencias humanas y sociales.



Filip Reyntjens es profesor emérito de Derecho y Ciencias Políticas en el Instituto de Política de Desarrollo (IOB) de la Universidad de Amberes.

Siguiendo la tradición de *L'Afrique des grands lacs: Annuaire*, este volumen, que acompaña a *Conjonctures de l'Afrique centrale* (París, L'Harmattan), ofrece un panorama de la evolución política de Burundi, la República Democrática del Congo, Ruanda y Uganda a lo largo de 2022. Cuando la RDC y Uganda acordaron en otoño de 2021 el despliegue de unidades del ejército ugandés en territorio congoleño para combatir a un grupo rebelde originariamente ugandés, las Fuerzas Democráticas Aliadas (ADF), Ruanda se resintió de ser ignorada en una zona que considera vital para su seguridad y sus intereses económicos. Reactivó el grupo rebelde M23, al que apoyó hace diez años hasta que fue derrotado por un esfuerzo internacional y que había llevado una vida inactiva desde entonces. Aunque las relaciones entre la RDC y Ruanda mejoraron considerablemente tras la llegada a la presidencia de Félix Tshisekedi, se deterioraron drásticamente cuando el M23 reanudó los combates y se hizo patente el apoyo ruandés al grupo rebelde. Después de que el M23 tomara el control de Bunagana, un importante centro comercial en la frontera entre la RDC y Uganda, la RDC acusó a Ruanda de agresión militar y expulsó al embajador ruandés. Tras el despliegue de una fuerza regional de África Oriental (EACRF), a partir de noviembre de 2022, los cuatro países estudiados en estas Crónicas participan en operaciones militares: Burundi y Uganda como parte de la EACRF, junto a Kenia y Sudán del Sur, Ruanda en apoyo del M23, y la RDC como escenario de los combates.

ISBN: 978 946 117 504 5